

04 сентября 2015 года

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, <...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев обращение ООО «ГазСпецМонтаж-М» об осуществлении недобросовестной конкуренции и размещении недостоверной рекламы АО «Газпром газораспределение Ижевск» в газете «Успех Каждому» № 29(441) от 27.07-02.08.2015 г.,

УСТАНОВИЛ:

05.08.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) посредством электронной почты поступило обращение ООО «ГазСпецМонтаж-М» (вх. № 6368 э) об осуществлении недобросовестной конкуренции и размещении недостоверной рекламы АО «Газпром газораспределение Ижевск» в газете «Успех Каждому» № 29(441) от 27.07-02.08.2015 г.

К заявлению была приложена копия объявления АО «Газпром газораспределение Ижевск», размещенного в газете «Успех Каждому» № 29(441) от 27.07-02.08.2015 г.

В частности, в объявлении содержится следующая информация: «Обращаем Ваше внимание! Установка газового оборудования должна производиться по договору со специализированными организациями.», а также «Необходимо помнить о том, что подключение газовых приборов неспециализированными организациями угрожает безопасности и ведет к увеличению риска возникновения аварийных ситуаций.».

В то же время, в данном рекламном объявлении указывается, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» является специализированной организацией.

В соответствии с пунктом 4 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее - Правила пользования газом), утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410, безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления, в том числе, работ (услуг) по замене оборудования.

Согласно пункту 10 Правил пользования газом, замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Самостоятельная замена указанного

оборудования его владельцем без привлечения специализированной организации не допускается.

Пунктом 2 Правил пользования газом установлено, что «специализированная организация» - это газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу. В случае, когда в качестве топлива используется сжиженный газ, специализированной организацией, с которой может быть заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, может выступать любая газораспределительная организация, имеющая допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.

Вместе с тем, Решением Верховного Суда РФ от 10.12.2013 № АКПИ13-826 пункты [2](#), [6](#), [7](#), [10](#), 24 - 30, [32](#), 34 - 36, [80](#) Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» были признаны недействующими со дня вступления решения в законную силу, в части, наделяющей исключительным правом осуществлять деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и замене внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования только газораспределительную организацию, осуществляющую транспортировку газа по договору с поставщиком газа.

Порядок обеспечения учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы (в том числе за газ), предусмотрен [статьей 13](#) Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении).

В силу [части 8 статьи 13](#) Закона об энергосбережении действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

При этом законодательством не предусматривается исключительное право газоснабжающих или газораспределительных организаций устанавливать, заменять и эксплуатировать приборы учета газа.

Согласно пункту 9) статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Ижевск» имеются признаки недобросовестной конкуренции.

Также, в соответствии с пунктом 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама – это информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Иными словами, информация, признаваемая рекламой, должна удовлетворять следующим условиям, а именно:

- предназначаться для неопределённого круга лиц;
- привлекать, формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования;
- способствовать продвижению объекта рекламирования (товара) на рынке.

Информация, размещенная на странице 10 газеты «Успех Каждому» № 29(441) от 27.07-02.08.2015 г. содержит указание на услуги компании АО «Газпром газораспределение Ижевск» (установка газовых счетчиков), контактные телефоны (539-010, 539-015, 539-018). Также эта информация не является обязательной для доведения до потребителя, предназначена для неопределенного круга лиц и содержит сведения, которые привлекательны для потребителя и способствует продвижению рекламируемых услуг на рынке, и, следовательно, является рекламой.

В соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2014 № АК/25319/14 «О соотношении норм Федерального закона «О рекламе» и статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», если информация, которая содержит несоответствующие действительности сведения, некорректное сравнение, вводит потребителей в заблуждение, распространяется исключительно в рекламе, такая информация

подлежит оценке на предмет соответствия законодательству о рекламе.

В Удмуртском УФАС России отсутствуют сведения о распространении указанной информации другим путем.

13.08.2015 г. в редакцию газеты «Успех Каждому» (исх. № ТГ 01-17-04/6295) был направлен запрос информации с целью установления рекламодателя рекламного объявления об услугах АО «Газпром газораспределение Ижевск».

31.08.2015 г. (вх. № 7034) в Удмуртское УФАС России поступили документы и пояснения от учредителя газеты «Успех Каждому» - ИП <...> В соответствии с представленными документами, рекламодателем вышеуказанного объявления является АО «Газпром газораспределение Ижевск».

31.08.2015 г. в Удмуртское УФАС России по почте поступило это же обращение ООО «ГазСпецМонтаж-М» (вх. № 6995).

Согласно пункту 4) части 2 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», недобросовестной признается реклама, которая является актом недобросовестной конкуренции в соответствии с антимонопольным законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных частями 2-8 статьи 5 настоящего Федерального закона несет рекламодатель.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ижевск» имеются признаки нарушения пункта 4) части 2 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

На основании изложенного, имеются основания для возбуждения в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» (ИНН 1826000260, ОГРН 1021801142142, адрес: 426008, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 359) дела по признакам нарушения пункта 4) части 2 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» с привлечением к участию в деле в качестве заявителя ООО «ГазСпецМонтаж-М» (ИНН 1650247744, ОГРН 1121650014970, адрес: 423800, Республика Татарстан, г. Набережные Челны, ул. Шамиля Усманова, д. 54, кв. 103), обратившегося в Удмуртское УФАС России с заявлением.

На основании пункта 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № ТГ 04-03/2015-142Р по признакам нарушения пункта 4) части 2 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующим в рассмотрении дела:

- заявитель – ООО «ГазСпецМонтаж-М» (ИНН 1650247744, ОГРН 1121650014970, адрес: 423800, Республика Татарстан, г. Набережные Челны, ул. Шамиля Усманова, д. 54, кв. 103), обратившееся в Удмуртское УФАС России с заявлением;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – АО «Газпром газораспределение Ижевск» (ИНН 1826000260, ОГРН 1021801142142, адрес: 426008, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров, д. 359).

3. Назначить дело № ТГ 04-03/2015-142Р к рассмотрению на **30 сентября 2015 года в 13 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу, - **АО «Газпром газораспределение Ижевск»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. копии учредительных документов с приложением копии документов, подтверждающих полномочия законного представителя;

4.2. письменно пояснения по обстоятельствам дела;

4.3. иные документы и сведения, которые, по мнению АО «Газпром газораспределение Ижевск», будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 23 сентября 2015 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений

(информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

<...>