

РЕШЕНИЕ

18 августа 2010 года

г. Смоленск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Смоленского УФАС России, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 108 от 27.05.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «СК «Согласие» (вх. от 11.08.2010 № 3082/03) на действия конкурсной комиссии, государственного заказчика – ГУ «Санаторий «Борок» МВД России» при проведении открытого конкурса на право предоставления в 2010-2011 гг. услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного учреждения «Санаторий «Борок» МВД России»,

УСТАНОВИЛА:

ООО «СК «Согласие» (далее – заявитель) в своей жалобе, озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем по доверенности, указывало на нарушения конкурсной комиссией, государственным заказчиком положений Закона о размещении заказов в части необоснованного отказа в допуске к участию в торгах Общества.

Представитель заявителя сообщил, что в соответствии с частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Смоленский региональный филиал ООО «СК «Согласие» подал один конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе на право предоставления в 2010-2011 гг. услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного учреждения «Санаторий «Борок» МВД России», который был зарегистрирован под № 1 от 05.07.2010 в 8 часов 19 минут. 16 июля 2010 года в 14 часов 50 минут Смоленский региональный филиал ООО «СК «Согласие» подал второй конверт – дополнение к конкурсной заявке на участие в открытом конкурсе, который был зарегистрирован под № 1/1.

Таким образом, по мнению заявителя, им было подано два конверта на участие в конкурсе, а именно одна конкурсная заявка и одно дополнение к конкурсной заявке, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного заявитель просит отменить решение конкурсной комиссии государственного заказчика об отказе в допуске к участию в торгах ООО «СК «Согласие» и обязать государственного заказчика повторно провести процедуру рассмотрения заявок участников размещения заказа.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представитель государственного заказчика по сути жалобы пояснил следующее.

Государственным заказчиком - ГУ «Санаторий «Борок» МВД России» был размещен заказ путем проведения открытого конкурса на право предоставления в 2010-2011 гг. услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного учреждения «Санаторий «Борок» МВД России».

В соответствии с положениями части 3 статьи 24 Закона о размещении заказов ГУ «Санаторий «Борок» МВД России» были внесены изменения в конкурсную документацию. Участником размещения заказа ООО «СК «Согласие» 05.07.2010 была подана заявка на участие в обжалуемом открытом конкурсе.

16 июля 2010 года данным участником размещения заказа было подано дополнение к вышеуказанной заявке.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов сообщил, что в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов на участие в открытом конкурсе участником

размещения заказа подается одна заявка в отношении отдельного лота.

Кроме того, представитель государственного заказчика сообщил, что в соответствии с частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Заявка ООО «СК «Согласие» в соответствии с вышеуказанной правовой нормой не отзывалась и не изменялась. К заявке Общества было подано дополнение.

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией было принято решение о том, что данным участником размещения заказа было подано две заявки на участие в открытом конкурсе. В соответствии с частью 2.1 статьи 10, частью 9 статьи 25 и частью 3 статьи 26 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией принято решение данные заявки не рассматривать.

Заявитель просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов признать жалобу ООО «СК «Согласие» необоснованной.

В ходе внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее.

Государственным заказчиком размещение заказа на право заключения государственного контракта по предоставлению в 2010-2011 гг. услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного учреждения «Санаторий «Борок» МВД России» было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов также пришла к выводу о том, что участник размещения заказа – ООО «СК «Согласие» было правомерно отклонено конкурсной комиссией от участия в торгах по следующим основаниям.

В соответствии с положениями части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа для участия в конкурсе подает заявку на участие в торгах. Частью 3 данной статьи определен перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе. При этом участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом конкурсе в соответствии с частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов вправе изменить или отозвать такую заявку в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. ООО «СК «Согласие» 05.07.2010 была подана заявка на участие в обжалуемых торгах. При этом 16.07.2010 данным участником размещения заказа было подано дополнение к такой заявке, что не предусмотрено положениями действующего законодательства.

Данное дополнение к заявке содержало ряд документов и информации, дублирующих саму заявку. Таким образом, конкурсная комиссия государственного заказчика правомерно пришла к выводу о том, что участникам размещения заказа ООО «СК «Согласие» было подано две заявки на участие в торгах. Конкурсной комиссией в соответствии с требованиями части 3 статьи 26 Закона о размещении заказов данные заявки не рассматривались обоснованно.

Однако в нарушение вышеуказанной правовой нормы данные заявки участнику размещения заказа – ООО «СК «Согласие» возвращены не были.

Кроме того, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что государственным заказчиком при проведении открытого конкурса были нарушены положения пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов. Так, в нарушение данной правовой нормы, государственным заказчиком в конкурсной документации было установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявок на участие в открытом конкурсе нотариально заверенных копий действующих лицензий на виды услуг по предмету конкурса.

Учитывая, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торгах заявки участников размещения заказа по вышеуказанному основанию не отклонялись, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

пришла к выводу о том, что нарушение, допущенное государственным заказчиком, не повлияло на результаты открытого конкурса.

Изучив все материалы по жалобе, заслушав представителей заявителя и ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Согласие» на действия конкурсной комиссии, государственного заказчика - ГУ «Санаторий «Борок» МВД России» при проведении открытого конкурса на право предоставления в 2010-2011 гг. услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Государственного учреждения «Санаторий «Борок» МВД России», необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика - ГУ «Санаторий «Борок» МВД России» нарушение пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях конкурсной комиссии нарушение части 3 статьи 26 Закона о размещении заказов.

4. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как указанные нарушения не повлияли на результаты открытого конкурса.

Согласно части 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>