

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев жалобу ООО ПКФ «Техналюм» от 04.02.2018 г. исх. № 03/02 (вх. № 578 от 06.02.2018 г.), на действия Заказчика – ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Организатора - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго», Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя ООО ПКФ «Техналюм», представители уведомлены надлежащим образом, на заседание не явились, заявив письменное ходатайство от 09.02.2018 г. исх. № 04/02 (вх. № 648 от 09.02.2018 г.) о рассмотрении дела без их участия,

Со стороны Заказчика – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго»:

- представитель по доверенности от 07.08.2017 г. б/н,

Сухорукова Людмила Геннадьевна - представитель по доверенности от 07.08.2017 г. б/н,

- ответственный секретарь закупочной комиссии Приказ ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» от 09.11.2017 № ТуЭ1888,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО ПКФ «Техналюм» от 04.02.2018 г. исх. № 03/02 (вх. № 578 от 06.02.2018 г.), на действия Заказчика – ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Организатора - ПАО «МРСК Центра и

Приволжья» филиала «Тулэнерго», Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900).

Согласно жалобе ООО ПКФ «Техналюм» от 04.02.2018 г. исх. № 03/02 (вх. № 578 от 06.02.2018 г.), заявитель считает, что при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на оказание клининговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900) протоколом очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры от 30.01.2018 года № 06 было принято неправомерное решение об отклонении заявки ПКФ «Техналюм» на участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900).

Представитель ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» представил письменные возражения от 07.02.2018 г. исх. № ТуЭ/01/189 (вх. № 629 от 08.02.2018 г.) по доводам жалобы ООО ПКФ «Техналюм» от 04.02.2018 г. исх. № 03/02 (вх. № 578 от 06.02.2018 г.) и пояснил, что доводы, указанные в жалобе, считают необоснованными и незаконными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участника, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке, единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее - Положение о закупках), утверждено решением совета директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 №206 (в редакции от 31.05.2017 г. № 269).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупках, является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Конкурсная документация открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения

договора на оказание клиринговых услуг для нужд филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг., утверждена председателем закупочной комиссии, заместителем генерального директора, директором филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Тимониным Ю.Н. от 09.11.2017 года (далее – Документация).

09.11.2017 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение и документация открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на оказание клиринговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900).

Начальная (максимальная) цена договора составила 40 568 400 ,00 руб.

Согласно извещению дата и время подведения итогов 02.02.2018 в 10:00.

Предметом договора является оказание клиринговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пунктам 1.1.5 и 1.1.14 Документации, а также пункту 3 части 1 Тома 2 «Техническая часть» Документации сроки оказания клиринговых услуг устанавливаются с 01.01.2018 г. по 31.12.2010 г., то есть на 36 месяцев. Подпункт 3 пункта 2.4.1.1. Документации предусматривает состав заявки. Участник конкурса должен подготовить конкурсную заявку по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации, заявка должна включать в себя график выполнения работ (форма 3).

В соответствии с пунктом «К» части 2.3.2.1. Документации участник конкурса должен включить в состав конкурсной заявки расписку контрагента о согласии на проведение проверки департаментом безопасности ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на предмет благонадежности, которая подписывается должностным лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Согласно части 2.3.2.7 Документации непредставление участником хотя бы одного из перечисленных в части 2.3.2 документов может служить основанием для отклонения заявки.

Указанные требования установлены в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается

предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам «А» и «Д» части 2.9.2 Документации, в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия проверяет правильность оформления и состав Конкурсных заявок, наличие всех требуемых к представлению документов и сведений, отсутствие/наличие нарушений установленного в Документации порядка подачи Заявок, а также соответствие технического и коммерческого предложения требованиям настоящей Конкурсной документации, в том числе соответствие цены Заявки установленной начальной (максимальной) цене Договора (цене лота):

- соответствие технического предложения техническому заданию в части соблюдения общих технических требований на выполнение работ и соответствие объемов услуг;
- соответствие предлагаемого участником срока выполнения работ установленному в конкурсной документации.

Основанием для отклонения заявки участника согласно подпунктам «А» и «Д» пункта 2.9.2 Документации служит наличие одного из следующих замечаний:

- несоответствие состава Конкурсной заявки либо ее оформления требованиям Конкурсной документации;
- нарушение срока подачи Конкурсной заявки;
- срок действия Конкурсной заявки менее требуемого;
- непредставление документов;
- несоответствие техническим требованиям Заказчика;
- несоответствие Технического предложения требованиям по объему услуг;
- несоответствие срокам выполнения работ требованиям документации.

Комиссия Тульского УФАС установила, что заявка ООО ПКФ «Техналюм» от 27.11.2017 г. исх. № 09/11 в своем составе содержит График оказания клининговых услуг с разбивкой на 24 месяца, несмотря на предусмотренный пунктам 1.1.5 и 1.1.14 Документации и пунктом 3 части 1 Тома 2 «Техническая часть» Документации период 01.01.2018 г. по 31.12.2010 г. (36 месяцев), также в

составе заявки ООО ПКФ «Техналюм» от 27.11.2017 г. исх. № 09/11 отсутствует расписка контрагента о согласии на проведение проверки департаментом безопасности ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на предмет благонадежности, которая подписывается должностным лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, что в свою очередь противоречит требованиям Документации (извещение № 31705718900).

В соответствии с протоколом очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры от 30.01.2018 года № 06 на участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900) заявка ООО ПКФ «Техналюм» от 27.11.2017 г. исх. № 09/11 была признана несоответствующей условиям открытого конкурса, на основании несоответствия требованиям п. 2.3.2.1. «К», пункта 2.3.2.8. и пункта 2.9.2. «Д» Документации.

На основании вышеуказанного, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик – ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Организатор - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго», Закупочная комиссия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» действовали правомерно в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона и Документацией (извещение № 31705718900).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ПКФ «Техналюм» (ИНН 7106502081, ОГРН 1077154009976) от 04.02.2018 г. исх. № 03/02 (вх. № 578 от 06.02.2018 г.), на действия Заказчика – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (ИНН 5260200603, ОГРН 1075260020043), Организатора - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго», Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900) необоснованной.

2. Снять ограничения указанные в уведомлении о поступлении жалобы и о приостановлении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме от 07.02.2018 года исх. №

5/629, в отношении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 – 2020 гг. (918928) (извещение № 31705718900).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.