

Решение по делу № 03-03/126-10

20 апреля 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 29.04.2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководитель управления Балабаев С.А., члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М.Ф., в отсутствие представителей сторон,

рассмотрев 20 апреля 2011 года дело № 03-03/05-11 о нарушении МУП «Теплоэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступило заявление <...> (вх. №6263 от 06.08.2010г.) о нарушении антимонопольного законодательства в действиях МУП «Теплоэнерго»

Указанный гражданин проживает в многоквартирном доме по адресу <...>, находящемся под управлением ТСЖ «Звезда».

В целях обеспечения данного многоквартирного дома коммунальным ресурсом горячим водоснабжением и отоплением у ТСЖ с МУП городского округа г. Рыбинск «Теплоэнерго» заключен договор от 01.01.2010г. №231 на снабжение тепловой энергией, предметом которого является подача тепловой энергии Теплоснабжающей организацией (МУП «Теплоэнерго») на объекты ТСЖ (в соответствии с приложением №1 к договору поставка осуществляется, в том числе, в многоквартирный дом по адресу <...>, в котором проживает заявитель), потребление ТСЖ «Звезда» тепловой энергии и теплоносителя для собственных нужд и оказания коммунальных услуг гражданам.

В соответствии с Постановлением главы городского округа г. Рыбинск от 09.04.2010г. с 01.07.2010г. по 28.07.2010г. на котельной МУП «Теплоэнерго» должны производиться ремонтно-профилактические работы.

Поставка ресурса должна была быть возобновлена с 29.07.2010г.

14.07.2010г. в адрес ТСЖ «Звезда» со стороны МУП «Теплоэнерго» поступило уведомление о том, что в связи с нехваткой денежных средств запуск котельной ориентировочно переносится на 20.08.2010г.

Фактически, как следует из пояснений заявителя и МУП «Теплоэнерго», восстановление подачи ресурса произошло 19.08.2010г. Причиной задержки в соответствии с пояснениями МУП «Теплоэнерго» явилось невозможность закончить ремонт к сроку в связи с отсутствием денежных средств.

Принимая решение о признании МУП «Теплоэнерго» нарушившим антимонопольное законодательство, Комиссия исходит из следующего.

Хозяйствующий субъект МУП «Теплоэнерго» приказом Ярославского УФАС России от 13.04.2007г. №23 включен в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов с долей более 65 процентов на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска в границах присоединенной сети.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

Исходя из вышеизложенного МУП «Теплоэнерго» занимает доминирующее положение на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска, в границах

присоединенной сети.

Отношения в сфере теплоснабжения коммунально-бытовых потребителей регулируются Гражданским, Жилищным кодексами РФ, Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

В соответствии со ст. 548 ГК Правила, предусмотренные статьями 539 - 547 Гражданского Кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. К отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. Таким образом, регулирование энергоснабжения различно в зависимости от снабжаемого объекта.

Поставка коммунальных ресурсов для физических лиц регулируются Правилами №307. Согласно п. 8 указанных Правил условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с п.10 Правил, при предоставлении коммунальных услуг перерывы для проведения ремонтных и профилактических работ, а также работ по подключению новых потребителей допускаются после предварительного уведомления (в письменной форме) потребителя в установленном настоящими Правилами порядке. Продолжительность указанных перерывов устанавливается в соответствии с настоящими Правилами и иными требованиями законодательства Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами ремонт должен проходить в сроки, предусмотренные нормативными актами.

Органом местного самоуправления, в соответствии с полномочиями, предусмотренными положением ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», срок ремонта котельной был установлен с 01.07.2010г. по 28.07.2010г.

МУП «Теплоэнерго» не имел полномочий на продление сроков ремонта. Ссылка на отсутствие денежных средств не может быть принята антимонопольным органом в связи с тем, что основным видом деятельности МУП «Теплоэнерго» является производство и передача тепловой энергии, тариф на тепловую энергию устанавливается уполномоченным органом в сфере государственного регулирования тарифов. Тариф на 2010г. для МУП «Теплоэнерго» был установлен приказом Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 29 декабря 2009 г. N 214 "О введении в действие постановления правления департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 17 декабря 2009 года N ППр-214-ТЭ "Об установлении единого тарифа на отпуск, передачу и сбыт тепловой энергии для муниципального унитарного предприятия городского округа г. Рыбинска "Теплоэнерго".

В соответствии со ст. 2, 4 Федерального закона от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" тарифы устанавливаются в экономически обоснованном размере. Тариф, установленный для МУП «Теплоэнерго» в установленном порядке не оспорен, соответственно покрывает все необходимые издержки, в том числе и связанные с производством тепловой энергии.

Таким образом, действия (бездействия) МУП «Теплоэнерго» по невводу в эксплуатацию в установленном порядке в предусмотренные законом сроки (28.07.2010г.) котельной «Военная база» повлекло ущемление интересов граждан, проживающих в домах, присоединенных к данному тепловому источнику, образуют нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предписание антимонопольным органом не выдается в связи с тем, что нарушение носило разовый характер, в настоящее время подача тепловой энергии восстановлена.

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать МУП «Теплоэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП

Председатель Комиссии

Балабаев С.А.

Члены Комиссии

Гаев М.В.

Завьялов М.Ф.