

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства

по делу №02/09-17-2016 об административном правонарушении

«09» марта 2016 года г. Курск

Руководитель Курского УФАС России, государственный советник РФ 2 класса....., рассмотрев протокол №02/09-17-2016 от 08.02.2016 г. в отношении Ассоциации «Пассажирские перевозки» и приложенные к нему материалы дела о нарушении Ассоциацией «Пассажирские перевозки» (НП «Компания пассажирских перевозок» по состоянию на период совершения действий, противоречащих антимонопольному законодательству) (место нахождения: 307178, Курская область, г.Железногорск, ул.Мира, д.64/4, ИНН 4633021365, ОГРН 1084600000550) части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии исполнительного директора Ассоциации «Пассажирские перевозки»

УСТАНОВИЛ:

В период с 16.07.2014г. по 16.07.2015г. Ассоциация «Пассажирские перевозки» (в указанный период времени именовавшееся некоммерческим партнерством «Компания пассажирских перевозок», реорганизовано в Ассоциацию «Пассажирские перевозки» 12.10.2015г. с полным правопреемством) осуществляло транспортное обслуживание и перевозку пассажиров по регулярным маршрутам №1, №3 на территории города Железногорска без договоров (контрактов), заключенных по результатам конкурса с Администрацией МО «Город Железногорск» в соответствии с требованиями ст.7 Закона Курской области от 23.04.2002г. №23-3КО «О маршрутных пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Курской области».

В то же время, другие хозяйствующие субъекты города Железногорска Курской области (МУП «Транспортные линии», ООО «Гранд», ООО «Фортуна», простое товарищество «Маяк» в указанный период осуществляли маршрутные пассажирские перевозки автотранспортом по регулярным маршрутам г.Железногорска на основании контрактов, заключенных в установленном законом порядке по результатам конкурса, проведенного Администрацией г.Железногорска 16.07.2014г.:

- МУП «Транспортные линии» контракт №14 по маршруту №5 «Городская автостанция —

ул.Димитрова — ул.Курская — ул. Мира — Автовокзал — ул.Ленина — ул.М.Жукова — ул.Сентюрера — ул.Заводской проезд — ул.Мира — городская автостанция»;

- ООО «Фортуна» контракт №6 по маршруту №3-а «Автовокзал — ул.Мира - ул. Курская — ул.Димитрова — городская автостанция — Железнодорожный вокзал — поселок «СМП» - Железнодорожный вокзал — городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Курская — ул.Мира — Автовокзал», контракт №7 по маршруту №2 «Автовокзал — ул.Ленина - ул. Воинов-интернационалистов — ул.Энтузиастов — ул.Димитрова — городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Энтузиастов - ул.Воинов-интернационалистов — ул.Ленина — Автовокзал», контракт №8 по маршруту №1 «Городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Энтузиастов — ул.Сентюрера — ул.М.Жукова — ул.Ленина — Автовокзал — ул.Ленина — ул.М.Жукова — ул.Сентюрера — ул.Энтузиастов - ул.Димитрова - Городская автостанция»;

- простым товариществом «Маяк» контракт №1 по маршруту №1, контракт №2 по маршруту №2, контракт №3 по маршруту №3-а, контракт №5 по маршруту №5, контракт №5 по маршруту №5-а «Городская автостанция — ул.Мира — ул.Заводской проезд — ул.Сентюрера — ул.М.Жукова — ул.Ленина — Автовокзал — ул.Мира — ул.Курская — ул.Димитрова — Городская автостанция»;

- ООО «Гранд» контракт №10 по маршруту №5-а, контракт №11 по маршруту №3 «Автовокзал — ул.Ленина — ул.М.Жукова — ул. Сентюрера — ул.Энтузиастов — ул.Димитрова — Городская автостанция — Железнодорожный вокзал — Городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Энтузиастов — ул. Сентюрера — ул.М.Жукова — ул.Ленина — Автовокзал», контракт №12 по маршруту №2, контракт №9 по маршруту №3-а.

Срок действия вышеуказанных контрактов в соответствии с пунктом 4.1 установлен с 16 июля 2014 года по 15 июля 2015 года.

НП «Компания пассажирских перевозок» (реорганизованное по состоянию на дату рассмотрения настоящего дела в Ассоциацию «Пассажирские перевозки»), МУП «Транспортные линии» г.Железногорска, ООО «Гранд», ООО «Фортуна» и ПТ «Маяк» осуществляют один и тот же вид деятельности (маршрутные пассажирские перевозки в городском и пригородном сообщении) на территории города Железногорска (географические границы товарного рынка), и следовательно, являются участниками одного и того же товарного рынка, т.е. конкурентами.

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

В соответствии со статьей 7 Закона Курской области от 23.04.2002 года №23-ЗКО «О маршрутных пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Курской области» размещение маршрутов, не включенных в государственный или муниципальный заказ, осуществляется на основе открытого конкурса. Закрепление маршрутов, не включенных в государственный или муниципальный заказ, оформляется контрактом на транспортное обслуживание пассажиров, заключаемым органом

исполнительной власти Курской области с перевозчиком, определенным по результатам конкурсного отбора.

МУП «Транспортные линии», ООО «Гранд», ООО «Фортуна», простое товарищество «Маяк» в период действия контрактов, заключенных с Администрацией г.Железногорска по результатам открытого конкурса (с 16.07.2014г. по 15.07.2015г.) осуществляли деятельность по транспортному обслуживанию и перевозке пассажиров на соответствующих маршрутах пассажирского транспорта на законных основаниях.

В то же время, материалами дела №02-08-84-2015, в том числе документами, представленными Администрацией города Железногорска как заказчиком пассажирских перевозок, и УГАДН по Курской области как органом государственной власти, уполномоченным на осуществление контроля в соответствующей сфере, установлено, что НП «Компания пассажирских перевозок» в отсутствие заключенных в установленном законом порядке контрактов на транспортное обслуживание, осуществляло маршрутные перевозки пассажиров в городе Железногорске автобусами и микроавтобусами по маршрутам №1, №3, в том числе без графика движения по маршруту транспортных средств, утвержденного заказчиком перевозок — Администрацией МО «город Железногорск» Курской области. Данный факт нарушения со стороны НП «Компания пассажирских перевозок» подтвержден вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Курской области по делу №А35-3626/2015 от 14.07.2015г.

Осуществление маршрутных пассажирских перевозок автотранспортом без наличия договора (контракта), заключенного по результатам конкурса, противоречит требованиям ст.7 Закона Курской области от 23.04.2002 года №23-ЗКО «О маршрутных пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Курской области» и могло причинить убытки хозяйствующим субъектам — конкурентам, осуществлявшим маршрутные перевозки в городе Железногорске по контрактам, заключенным по результатам конкурса с Администрацией города Железногорска, т.е на законных основаниях.

Исходя из ч.2 ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Осуществление НП «Компания пассажирских перевозок» маршрутных перевозок по тем же маршрутам, по которым транспортное обслуживание осуществлялось конкурентами (МУП «Транспортные линии», ООО «Гранд», ООО «Фортуна», ПТ «Маяк») могло привести к перераспределению пассажиропотока, уменьшению количества перевезенных пассажиров «легальными» перевозчиками (имеющими необходимые контракты) и соответственно, возникновению у них упущенной выгоды вследствие недополучения доходов по причине оттока части пассажиров к НП «Компания пассажирских перевозок». При этом, в силу положений ч.9 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» фактическое наличие убытков у конкурентов не является необходимым условием квалификации антимонопольного законодательства, для установления факта недобросовестной конкуренции достаточно установить возможность причинения таких убытков хозяйствующим субъектам — конкурентам ответчика.

Решением Комиссии Курского УФАС России по делу №02-08-84-2015 о нарушении

антимонопольного законодательства действия Ассоциации «Пассажирыские перевозки», выразившиеся в осуществлении транспортного обслуживания и перевозки пассажиров по регулярным маршрутам пассажирского транспорта на территории города Железнодорожска в период с 16.07.2014г. по 16.07.2015г. без договоров (контрактов), заключенных с Администрацией МО «город Железнодорожск» Курской области по результатам конкурса, квалифицированы как недобросовестная конкуренция, противоречащая части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

Материалами дела установлено, что НП «Компания пассажирских перевозок» (ИНН 4633021365) по состоянию на дату вынесения настоящего постановления реорганизовано путем преобразования в Ассоциацию «Пассажирыские перевозки» (ИНН 4633021365), являющуюся в соответствии с ч.5 ст.58 Гражданского кодекса РФ правопреемником указанного некоммерческого партнерства (свидетельство о регистрации в качестве юридического лица за основным регистрационным номером 1084600000550, выписка из ЕГРЮЛ от 12.10.2015г., лицензия №АСС 46- 104829 от 01.09.2008г. на право осуществления регулярных пассажирских перевозок в городском и пригородном сообщении).

Статьей 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» в редакции от 05.10.2015г., действующей по состоянию на дату рассмотрения дела, также запрещаются любые формы недобросовестной конкуренции, в том числе не предусмотренные статьями 14.1-14.7 данного Федерального закона.

В соответствии со ст.37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

В соответствии с ч.1.2 ст.28.1 КоАП РФ принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, является основанием для возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Совершение хозяйствующим субъектом действий, признаваемых недобросовестной конкуренцией в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (кроме введения в оборот товара с незаконным использованием средств индивидуализации юридического лица, продукции, работ, услуг), образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами совершения Ассоциацией «Пассажирыские перевозки» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ, являются материалы дела №02-08-84-2015 о нарушении Ассоциацией «Пассажирыские перевозки» части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции»

09.03.2016 года на рассмотрении дела об административном правонарушении исполнительный директор Ассоциации «Пассажирыские перевозки» - Демидов Виктор Николаевич пояснил, что на дату вынесения настоящего постановления по делу Ассоциация осуществляет деятельность по транспортному обслуживанию пассажиров на маршрутах города Железнодорожска на основании контрактов, заключенных по результатам конкурса от 16.07.2015г., тем самым устранив допущенное нарушение.

Вместе с тем, исполнительный директор Ассоциации «Пассажирыские перевозки» - на рассмотрении дела об административном правонарушении указал на тот

факт, что нарушение антимонопольного законодательства было допущено им как должностным лицом — исполнительным директором Ассоциации «Пассажирские перевозки», осуществляющим руководство текущей деятельностью юридического лица.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Отягчающих ответственность обстоятельств при рассмотрении дела не установлено.

Ранее Ассоциация «пассажирские перевозки» к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства не привлекалась. Кроме того, Ассоциацией «Пассажирские перевозки» устранено нарушение антимонопольного законодательства до возбуждения дела об административном правонарушении. Данные обстоятельства признаются смягчающими административную ответственность (ч.1 ст.4.2 КоАП РФ).

В соответствии со ст.2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Учитывая вышеизложенное, в связи с принятием данным юридическим лицом мер, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, указанное правонарушение в силу ст.2.9 КоАП РФ признается малозначительным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 1.5, статьей 2.1, статьей 2.9, статьей 4.2, статьей 4.5, частью 1 статьи 14.33, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Ассоциацию «Пассажирские перевозки» (место нахождения: 307178, Курская область, г.Железногорск, ул.Мира, д.64/4, ИНН 4633021365, ОГРН 108460000550) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.
2. Освободить Ассоциацию «Пассажирские перевозки» от административной ответственности на основании ст.2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, ограничившись устным замечанием.
3. Производство по делу №02/09-17-2016 об административном правонарушении в отношении Ассоциации «Пассажирские перевозки» прекратить.

Руководитель
Курского УФС России