

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 058/04/14.3-71/2023

об административном правонарушении

февраля 2023 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы Пензенской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 058/04/14.3-71/2023, возбужденного на основании постановления заместителя прокурора Железнодорожного района г. Пензы от 02.02.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ..., на момент совершения правонарушения являющегося генеральным директором Общества с ограниченной ответственностью «ОГРУП недвижимость» (ИН), в связи с совершением им нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие ..., при участии помощника прокурора Железнодорожного района г. Пензы,

УСТАНОВИЛ:

02.02.2023 на рассмотрение должностному лицу Пензенского УФАС России поступило постановление заместителя прокурора Железнодорожного района г. Пензы от 03.02.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – генерального директора ООО «ОГРУП недвижимость»

решением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 13.02.2023 исх. № 319-2 дело № 058/04/14.3-71/2023 назначено к рассмотрению на 22.02.2023 г. на 11 часов 00 минут.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, а также территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса.

На рассмотрении настоящего дела ... не присутствовал. В адрес Пензенского УФАС России представил ходатайство о рассмотрении данного административного дела без его участия.

Заместитель прокуратуры Железнодорожного района г. Пензы постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.02.2023 поддержал в полном объеме.

Материалов дела об административном правонарушении следует.

прокуратурой Железнодорожного района г. Пензы в феврале 2023 года

проведена проверка исполнения ООО «ОГРУП недвижимость» законодательства о рекламе, по результатам которой установлено следующее.

В ходе проверки установлено, что 24.01.2023 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://ogroup.ru/realty/3099> в целях привлечения денежных средств дольщиков на строительство жилых домов «Сити Квартал» в г. Пензе, обществом опубликована рекламная информация о продаже квартир в указанном жилом комплексе следующего содержания:

ОГРУП. Жилой комплекс Сити Квартал улица, д.с1. Категория – квартира. Цена 1651000... Состояние дома – строится...Продается 1к квартира на ГПЗ-24. Элитная отделка. Остановка около дома, до центра 2 минуты. Школы, сады, торговые центры, спортивные комплексы в шаговой доступности... Ипотечная ипотека от 4%...» (с изображением строящегося дома.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон № 38-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

В соответствии со статьей 3 Закона № 38-ФЗ, рекламой является информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии со статьей 3 Закона № 38-ФЗ, рекламой признается информация, признаваемая рекламой, должна удовлетворять следующим условиям, а именно:

а) распространяться для неопределенного круга лиц;

б) привлекать, формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования;

в) способствовать продвижению объекта рекламирования (товара) на рынке.

В соответствии со статьей 3 Закона № 38-ФЗ, неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной зоны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования.

В соответствии со статьей 3 Закона № 38-ФЗ в целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия: товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона №38-ФЗ объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона №38-ФЗ рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

указанная информация отвечает всем признакам рекламы, а именно: адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к продаже квартир в указанном жилом комплексе, формируют и поддерживают интерес к данным услугам и способствуют их продвижению на рынке.

соответствии с ч. 1 ст. 3.1 Федерального закона от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», застройщик, привлекающий денежные средства от источников долевого строительства, обеспечивает свободный доступ к информации (раскрывает информацию), предусмотренной настоящим федеральным законом, путем размещения ее в единой информационной системе жилищного строительства. Информация считается раскрытой после ее размещения в указанной системе.

соответствии с частью 7 статьи 28 Закона №38-ФЗ реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным [законом](#), фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

Таким образом, указанная [норма](#) Закона требует в обязательном порядке для одного вида рекламы размещать непосредственно в рекламе следующие сведения:

адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в

формационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом,

фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое значение.

соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.2018 г. N 1133 в качестве адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" установлен адрес сайта <https://наш.дом.рф/>.

В этом проверкой установлено, что указанное рекламное объявление в нарушение части 7 статьи 28 Закона № 38-ФЗ не содержит адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://наш.дом.рф/>), на котором размещены вышеуказанные документы, и указание о том, какую информацию можно получить на данном сайте, что грубо нарушает права потенциальных источников долевого строительства на получение достоверной информации в открытом доступе.

соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 законодательства Российской Федерации о рекламе несет рекламодатель.

рекламодателем вышеуказанной рекламы является ООО «ОГРУП недвижимость».

Таким образом, данная реклама, опубликованная ООО «ОГРУП недвижимость», соответствует требованиям части 7 статьи 28 Закона №38-ФЗ, следовательно, является ненадлежащей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона №38-ФЗ ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

на основании части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение законодательства о рекламе, совершаемое рекламодателем, рекламопроизводителем и рекламораспространителем, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения является местонахождение рекламодателя: г. Пенза, ул. Пушкина, д. 7, кв. 95.

Дата совершения административного правонарушения является дата

аружения – 24.01.2023.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 13.25, 14.24, 25, 14.55, 14.56, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 38, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3](#) настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов организаций, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), аудиторских комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

На основании приказа ООО «ОГРУП недвижимость» от 19.10.2021 №..... назначен генеральным директором Общества.

Была назначена единоличным исполнительным органом – генеральным директором ООО «ОГРУП недвижимость», в связи с чем являлся должностным лицом, уполномоченным принимать решения, касающиеся текущей деятельности Общества, осуществлять организационно-распорядительные функции, в том числе осуществлять контроль за соблюдением требований законодательства РФ о рекламе при распространении обществом рекламы. Материалами дела установлено, что на момент совершения нарушения требований [ФЗ "О рекламе"](#) осуществлял руководство ООО «ОГРУП недвижимость» и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства РФ о рекламе, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению [ФЗ "О рекламе"](#) при распространении вышеуказанной рекламной информации.

Указанное нарушение законодательства стали возможными в результате

надлежащего исполнения своих должностных обязанностей генеральным директором ООО «ОГРУП недвижимость»

акт совершения административного правонарушения должностным лицом – генеральным директором ООО «ОГРУП недвижимость» подтверждается постановлением Прокуратуры Железнодорожного района г. Пензы об административном правонарушении от 03.02.2023, а также материалами дела об административном правонарушении.

В связи с занимаемой должностью генерального директора ООО «ОГРУП недвижимость» должно было быть известно о последствиях совершенного деяния, однако мер, направленных на предотвращение административного правонарушения, предпринято не было.

Таким образом, в действиях должностного лица – генерального директора ООО «ОГРУП недвижимость», содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое наступает по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

На основании части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении обстоятельством, смягчающим административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ, являются:

1. Отсутствие лица, совершившего административное правонарушение;

2. Совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, впервые;

3. Отсутствие содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

4. Отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно статье 4.3 КоАП РФ, не установлено.

5. При рассмотрении настоящего административного дела сведений о тяжелом имущественном положении ... не поступало.

6. Отсутствие обстоятельств, исключающих согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении административного дела, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и

дними лицами.

силу ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных Кодексом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно 1 статье 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1 ст.4.1.1. КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если значение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или Кодекса субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Согласно ч.1,2 ст.3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В ходе рассмотрения дела не установлено, что ранее генеральный директор ООО «ОГРУП недвижимость» привлекался к административной ответственности.

Совершенное генеральным директором ООО «ОГРУП недвижимость» правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причиняет имущественный ущерб.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

казательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным [законом](#). Федеральным [законом](#) могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Учитывая характер совершенного генеральным директором ООО «ОГРУП Недвижимость» административного правонарушения, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, 14.3.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях должностного лица – генерального директора ООО «ОГРУП Недвижимость» наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначить ... наказание в виде предупреждения.