

РЕШЕНИЕ № ВП – 164/2019-КС

по делу № 023/06/99-1609/2019

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о размещении заказов

13 сентября 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

в соответствии с ч.4, ч.15, ст.99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка в отношении Заказчика – администрации МО Лабинский район при проведении электронного аукциона: «Поставка оборудования по объекту «Строительство здания врача общей практики в х.Сладкий для МБУЗ Лабинского района «Центральная районная больница» (поставка оборудования)» (поставка оборудования)» (извещение № 0118300003819000181),

УСТАНОВИЛА:

По поручению ФАС России проводится проверка закупочных процедур в рамках реализации нацпроектов.

Заказчиком – администрации МО Лабинский район проводился электронный аукциона: «Поставка оборудования по объекту «Строительство здания врача общей практики в х.Сладкий для МБУЗ Лабинского района «Центральная районная больница» (поставка оборудования)» (поставка оборудования)» (извещение № 0118300003819000181).

Начальная (максимальная) цена контракта – 231 152,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация,

предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у **субъектов** малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих **организаций** в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом **части 1.1** настоящей статьи.

В ч.4 ст.27 Закона о контрактной системе установлено, что **преимущества** в соответствии со **статьями 28 - 30** настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п.4) ст.42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: **ограничение** участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

В соответствии с ч.3 ст.30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в **пункте 1 части 1** настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок **устанавливается ограничение** в отношении участников закупок, которыми могут быть **только субъекты малого предпринимательства**, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны **декларировать** в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно п.9) ст.42 Закона о контрактной системе **преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со **статьями 28 и 29** настоящего Федерального закона.**

Согласно ч.1 ст.28 Закона о контрактной системе учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в **части 2** настоящей

статьи.

Согласно ч.1 ст.29 Закона о контрактной системе **организациям инвалидов**, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в **части 3** настоящей статьи.

В Извещении указаны преимущества и требования к участникам:

Преимущества	Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ) - 15%
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) 1. Требования в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 ФЗ-44 к лицам, осуществляющим поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся объектом закупки, и перечень предоставляемых документов (или копий таких документов): Не установлены. 2. Установлены требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 44-ФЗ (требование в соответствии с п. 8 части 1 статьи 31 44-ФЗ об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности установлено только если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма). 2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Установлены. Отсутствие в предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.
Ограничения	2 Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций К участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации 1 Запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ

Согласно п.1) ст.3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками

закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, ограничения, установленные Заказчиком, в части проведения закупки только среди субъектов малого предпринимательства, ограничивают право возможности участия в данной закупки лица, созданного для оказания услуг, являющихся предметом контракта, а также отнесенного к организациям инвалидов.

В п.36 документации электронного аукциона «Информационная карта» указано:

47.	<p>Преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, в соответствии со ст. 28-29 Федерального закона 44-ФЗ.</p> <p><u>Перечень документов, которые должны быть представлены при предоставлении преимуществ в соответствии п. 5 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ (документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов).</u></p>	<p>Предоставляются преимущества организациям инвалидов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта». Размер преимуществ в отношении предлагаемой цены контракта - 15%.</p> <p>(Заявление участника электронного аукциона в произвольной форме о предоставлении ему преимуществ и о соответствии любому из следующих критериев, установленных в соответствии с частью 2 статьи 29 44-ФЗ:</p> <p>1) принадлежность участника закупки к общероссийским общественным организациям инвалидов (в том числе союзам общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%;</p> <p>2) принадлежность к организации, уставный (складочный) капитал которой полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов, в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%).</p>
47.1.	<p>Ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации <u>в соответствии с п. 7 ч. 5 ст. 66</u> Федерального закона № 44-ФЗ (декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным</p>	<p>Установлены. Подтверждением является декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).</p>

некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, в нарушение ч.3 ст.7, п.9) ст.42 Закона о контрактной системе Заказчиком в Извещении установлено противоречие в части установления преимуществ для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

На основании вышеизложенного, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На участие в электронном аукционе было подано 3 заявки с номерами №105806119, №105815380 и №105815492. Согласно протоколу №138 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.09.2019г. заявки №105815380 и №105815492 допущены к участию в электронном аукционе. Согласно протоколу №008 проведения итогов электронного аукциона от 16.09.2019 победителем признан участник с номером №1 (105815380) ООО «РУБИКОН», предложение 229 996,24 руб.

На основании п.3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – администрации МО Лабинский район нарушение ч.3 ст.7, ч.2 ст.8, п.9) ст.42 Закона о контрактной системе.
2. В связи с тем, что допущенное нарушение на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияло, предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.