

Решение № 05-04.1/17-13

о признании жалобы обоснованной

16.04.2013 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Д.А. Бакатиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие Е.Ю. Бекишевой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Росбизнесклуб» (далее - Заявитель, ООО «Росбизнесклуб») на действия организатора торгов - конкурсного управляющего индивидуального предпринимателя <...> <...>, нарушающие, по мнению подателя жалобы, порядок организации и проведения торгов в форме публичного предложения по продаже имущества индивидуального предпринимателя <...> по лоту № 4: имущественный комплекс <...>, в который входит следующее имущество: зерносушилка ДТ-С 2513; автомобиль ЗИЛ 433102; автобус ГАЗ-322173; автомобиль КАМАЗ 55102С; самосвал марки 452802; трактор «John Deere 9520»; зерноуборочный комбайн «Енисей 1200-М»; прицеп марки 86510; прицеп ГKB-8527; автомобиль ВАЗ 21099; триерный блок (2 шт.); прицеп 2ПТС-4; автомобиль Nissan Atlas; автомобиль Toyota Land Cruiser Prado (разукomплектован). Начальная стоимость 5 278 500,00 руб. (торги № SBR 13000158 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>, далее - торги, торги по продаже имущества ИП Заводновой О.В. по лоту № 4, торги по лоту № 4),

в присутствии:

организатора торгов - <...> (предъявлен паспорт),

в отсутствие представителей Заявителя и оператора электронной площадки на которой проводились торги - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Оператор электронной площадки, ЗАО «Сбербанк-АСТ»), надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела в порядке, предусмотренном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции (уведомления о рассмотрении жалобы от 09.04.2013 г. Исх. Омского УФАС России № 05-2216, 05-2218),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 3090э от 05.04.2013 г.), который считает, что в ходе организации и проведения торгов по продаже имущества ИП <...> по лоту № 4 Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения торгов.

В частности, по мнению Заявителя, Организатором торгов допущены следующие нарушения:

- не соблюден срок, предусмотренный статьёй 28, пунктом 9 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) для размещения сообщения о торгах в печатном органе по месту нахождения должника (информация о торгах была размещена в газете «Коммерсантъ» 26.01.2013 г., время и дата начала приёма заявок, указанные в сообщении о торгах, установлены с 10 ч. 00 мин. (время московское) 26.01.2013 г.);

- установлен фиксированный срок приёма задатка (в течение пятнадцати дней с даты публикации сообщения о торгах в издании газеты «Коммерсантъ»), что привело к тому, что ООО «Росбизнесклуб» и иные потенциальные участники торгов не смогли участвовать в торгах, что лишило кредиторов по делу ИП <...> возможности получения максимальной цены продажи имущества;

- Заявителю неправомерно (в нарушение требований части 4 статьи 139 Закона о банкротстве) отказано в допуске к участию в торгах по причине пропуска срока для внесения задатка.

В обоснование своих доводов Заявителем представлены копии следующих документов:

- протокола приёма заявок на участие в торгах по продаже имущества ИП <...> - главы К(Ф)Х Одесского района Омской области, входящего в состав лота № 4, посредством публичного предложения, от 27.03.2013 г. № 5;

- протокола от 27.03.2013 г. № 6 об определении победителя торгов по продаже имущества ИП <...> - главы К(Ф)Х Одесского района Омской области, входящего в состав лота № 4, посредством публичного предложения;

- сообщения из газеты «Коммерсантъ» от 26.01.2013 г. № 14;
- свидетельства о государственной регистрации Заявителя в качестве юридического лица от 27.01.2011 г.;
- платёжного поручения от 22.03.2013 г. № 54 о внесении задатка для участия в торгах;
- устава ООО «Росбизнесклуб» с внесёнными в него изменениями;
- протокола общего собрания участников ООО «Росбизнесклуб» от 10.01.2013 г. № 1;
- приказа генерального директора ООО «Росбизнесклуб» от 10.01.2013 г. № 1/к;
- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 19.03.2013 г. № 05-27/1476.

2. На заседании Комиссии 16.04.2013 г. Организатор торгов признал доводы жалобы в части установления предельного срока для внесения задатка для участия в торгах.

Вместе с тем, Организатор торгов сообщил, что, данный срок, по его мнению, был достаточным для внесения задатка и принятия Заявителем решения об участии в торгах.

Кроме того, на момент получения Организатором торгов уведомления о рассмотрении жалобы ООО «Росбизнесклуб» от 09.04.2013 г. № 05-2217 договор купли-продажи по результатам торгов был заключен.

В обоснование изложенного Организатором торгов представлены копии следующих документов:

- сообщений о торгах, опубликованных Организатором торгов в порядке, предусмотренном статьей 28, частью 9 статьи 110 Закона о банкротстве;
- сообщения о торгах, направленного Организатором торгов в адрес Оператора электронной площадки;
- заявки ООО «Росбизнесклуб»;
- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 19.03.2013 г. № 05-27/1476;
- протокола общего собрания участников ООО «Росбизнесклуб» от 10.01.2013 г. № 1;
- приказа генерального директора ООО «Росбизнесклуб» от 10.01.2013 г. № 1/к;
- платёжных поручений (ООО «Росбизнесклуб» от 22.03.2013 г. № 54, индивидуального предпринимателя <...> от 02.04.2013 г. № 56, индивидуального предпринимателя <...> от 05.04.2013 г. № 60, <...> от 28.03.2013 г. № 127);
- протокола приёма заявок на участие в торгах по продаже имущества ИП <...> -

главы К(Ф)Х Одесского района Омской области, входящего в состав лота № 4, посредством публичного предложения, от 27.03.2013 г. № 5;

- протокола от 27.03.2013 г. № 6 об определении победителя торгов по продаже имущества ИП <...> - главы К(Ф)Х Одесского района Омской области, входящего в состав лота № 4, посредством публичного предложения;

- договора купли-продажи от 02.04.2013 г. № 3.

3. На основании направленного Омского УФАС России уведомления о рассмотрении жалобы (исх. от 09.04.2013 № 05-2218) Оператором электронной площадки представлены следующие документы (в электронном виде):

- заявка Организатора торгов на проведение многолотовых торгов (с приложенными файлами);

- заявки, поданные участниками торгов (с приложенными файлами);

- протоколы о результатах рассмотрения заявок;

- протоколы о результатах торгов.

Кроме того, в письменных пояснениях от 12.04.2013 г. (исх. № 1737) ЗАО «Сбербанк-АСТ» сообщило следующее.

25.01.2013 г. Организатором торгов на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещена заявка на проведение торгов по продаже имущества, принадлежащего ИП <...> (код торгов SBR 13000158) в составе четырёх лотов.

Дата начала представления заявок: 26.01.2013 г. 10 ч. 00мин.

Дата окончания предоставления заявок: 06.04.2013 г. 10 ч. 00 мин.

Согласно пункту 4.4.3 действующего регламента электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» участник электронной площадки вправе подавать заявки на участие в торгах посредством публичного предложения, содержащее предложение о цене, которое не ниже установленной начальной цены продажи для текущего периода.

На участие в данных торгах по лоту № 4 было подано три заявки:

1) заявка под номером один зарегистрирована на электронной площадке 23.03.2013 г. в 10 ч. 06 мин. (время московское) от участника ООО «Росбизнесклуб».

2) заявка под номером два зарегистрирована на электронной площадке 27.03.2013 г. в 12 ч. 28 мин. (время московское) от участника <...>.

3) заявка под номером три зарегистрирована на электронной площадке 30.03.2013 г. в 12 ч. 01 мин. (время московское) от участника <...>.

Согласно пункту 4.4.4 действующего регламента электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в течение периода снижения цены Оператор электронной площадки направляет Организатору торгов заявки с ценовыми предложениями, соответствующими данному периоду в порядке их поступления с указанием

точного времени поступления заявок на участие в торгах посредством публичного предложения.

При этом Организатору торгов доступна информация о поданной заявке сразу после регистрации заявки на участие в торгах на электронной площадке. Оператор электронной площадки отправляет уведомление на электронный адрес Организатора торгов о поступлении заявки на участие в торгах. Организатор торгов имеет техническую возможность провести рассмотрение поданной заявки сразу после её регистрации на электронной площадке, и разместить на электронной площадке протокол о допуске участника. Организатор торгов рассматривает заявки в порядке их поступления и, в случае несоответствия заявки и/или ценового предложения требованиям Организатора торгов, отклоняет заявку, составляет и подписывает протокол о результатах рассмотрения заявки, в случае соответствия заявки и ценового предложения требованиям Организатор торгов составляет и подписывает протокол об определении участника торгов и определении победителя. Последующие заявки Организатором торгов не рассматриваются. Приём заявок прекращается.

Кроме того, согласно пункту 3.1.3 действующего регламента электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», договор о задатке может быть заключён Организатором торгов и участником электронной площадки вне электронной торговой площадки. Акцептом договора о задатке считается также перечисление задатка по реквизитам, указанным Организатором торгов. Подавая заявки на участие в торгах, участники подписывают электронно-цифровой подписью проект договора о задатке.

В связи с изложенным, по мнению Оператора электронной площадки, рассматриваемые торги проводились в соответствии с Законом о банкротстве, приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 г. № 54 «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям» (далее - Приказ от 15.02.2010 г. № 54), а также в соответствии с действующим регламентом электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

5. На основании представленных к заседанию Комиссии 16.04.2013 г. Заявителем, Организатором торгов, Оператором электронной площадки пояснений и документов Омским УФАС России установлено следующее.

5.1. Порядок проведения открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника установлен статьями 110, 139 Закона о банкротстве, а также Приказом от 15.02.2010 г. № 54.

Согласно части 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством

публичного предложения. При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Согласно части 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном регулирующим органом.

Как следует из пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 г. № 1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» таким изданием является газета «Коммерсантъ».

Согласно пункту 3.2 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждённого Приказом от 15.02.2010 г. № 54, дата публикации сообщения о проведении торгов в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, в печатном органе по месту нахождения должника, дата размещения такого сообщения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве указываются организатором торгов в заявке на проведение открытых торгов. Данная заявка представляется организатором торгов оператору электронной площадки, после чего содержащиеся в ней и прилагаемые к ней сведения размещаются на электронной площадке (пункты 3.5, 3.6 Порядка).

Согласно заявке Организатора торгов, размещённой на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» 25.01.2013 г., дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в официальном издании - 26.01.2013 г., дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в печатном органе по месту нахождения должника - 25.01.2013 г., дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве - 25.01.2013 г.

Как следует из содержания сообщения о проведении торгов в газете «Коммерсантъ», указанное сообщение было опубликовано Организатором торгов в официальном печатном издании 26.01.2013 г. (№ 14).

При этом временем и датой начала подачи заявок (предложений) согласно вышеуказанным сообщением является 10 ч. 00 мин. 26.01.2013 г.

На основании изложенного Комиссия пришла к заключению о том, что публикация сообщения о проведении открытых торгов в официальном издании осуществлена Организатором торгов одновременно с наступлением даты фактического начала торгов (26.01.2013 г.).

Вместе с тем, согласно части 14 статьи 110 Закона о банкротстве Организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 139 Закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

В силу изложенного, размещение сообщения о торгах во всех упомянутых изданиях (официальное издание, печатное издание по месту нахождения должника, Единый федеральный реестр сведений о банкротстве) является обязательным до проведения торгов. При этом размещение информации о торгах в каком-либо из указанных источников одновременно с началом торгов может лишить потенциальных участников торгов возможности равного доступа к информации о торгах, в том числе о дате начала предоставления заявок на участие в торгах, а также о продаваемом имуществе должника.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о нарушении Организатором торгов (при размещении информации о торгах в форме публичного предложения в официальном печатном издании) требований частей 9, 14 статьи 110 Закона о банкротстве.

5.2. В сообщениях о проведении торгов указано, что задаток на участие в торгах должен поступить на указанный в данных сообщениях расчетный счет ИП <...> в течение 15 дней с даты публикации сообщения о торгах в издании газеты «Коммерсантъ». При этом временем и датой окончания подачи заявок (предложений) для участия в торгах является 10 ч. 00 мин. 06.04.2013 г.

В силу части 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Закона о банкротстве.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в том числе, в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено

на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, должно быть подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В силу с части 4 статьи 139 Закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Учитывая изложенное, предельная дата поступления задатка может быть ограничена только датой окончания приема заявок (06.04.2013 г.), либо датой поступления первой заявки.

В этой связи Комиссия пришла к заключению о том, что установление в сообщении о проведении торгов заранее определенной предельной даты внесения задатка (в течение 15 дней с даты публикации сообщения о торгах в издании газеты «Коммерсантъ») противоречит сущности процедуры публичного предложения и нарушает положения пункта 12 статьи 110, части 4 статьи 139 Закона о банкротстве.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Росбизнесклуб» на действия организатора торгов - конкурсного управляющего индивидуального предпринимателя <...> <...>, нарушающие порядок организации и проведения торгов в форме публичного предложения по продаже имущества индивидуального предпринимателя <...> по лоту № 4: имущественный комплекс ИП <...>, в который входит следующее имущество: зерносушилка ДТ-С 2513; автомобиль ЗИЛ 433102; автобус ГАЗ-322173; автомобиль КАМАЗ 55102С; самосвал марки 452802; трактор «John Deere 9520»; зерноуборочный комбайн «Енисей 1200-М»; прицеп марки 86510; прицеп ГKB-8527; автомобиль ВАЗ 21099; триерный блок (2 шт.); прицеп 2ПТС-4; автомобиль Nissan Atlas; автомобиль Toyota Land Cruiser Prado (разукомплектован). Начальная стоимость 5 278 500,00 руб. (торги № SBR 13000158 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>), установленный пунктами 9, 12 статьи 110, частью 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

2. Не выдавать Организатору торгов - конкурсному управляющему индивидуального предпринимателя <...> <...> - предписание в связи с тем, что

договор купли-продажи по результатам торгов заключен, подлежит обжалованию в судебном порядке и отсутствует иная возможность устранения нарушения действующего законодательства.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
Лаптева

Г.В.

Ю.В. Стогова

А.В. Ланбина

Д.А. Бакатина