

Дело № 334оз-16

Заказчик :

ГБ СУСОССЗН АО «Новодвинский
детский дом-интернат для детей с
серьезными нарушениями в
интеллектуальном развитии»

г. Новодвинск, ул. Пролетарская, д.
59

E-mail: novddi@gmail.com

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Гаврилов И.А.

163000, г.Архангельск, ул.Шубина,
д.3, оф.46

E-mail: mk.stimul@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

31 августа 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Повещенко Т.Н. Специалист-эксперт 1 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Гаврилова И.А (паспорт);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (Доверенность от 29.08.2016 № 04-Д);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

24 августа 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Гаврилов И.А. (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного

аукциона на право заключения контракта на поставку спецодежды (извещение № 0124200000616004114).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с отказом ИП Гаврилову И.А. в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.08.2016 № 314-05-881.

Заказчик в адрес Архангельского УФАС России направил ходатайство о внесении изменений в техническое задание документации об аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

28.07.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616004114 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку спецодежды (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 78 464,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.08.2016 по окончании срока подачи заявок до 10.08.2016 была подана единственная заявка от участника закупки с порядковым номером 1. Единая комиссия, рассмотрев единственную заявку участника закупки, на основании пункта 2 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» приняла решение признать заявку ИП Гаврилова И.А. несоответствующей требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, а именно:

| <i>характеристики товара, установленные заказчиком</i> | <i>характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки</i> | |
|--|---|---|
| Краги брезентовые - ... плотность 460-480 г/м² | Краги брезентовые | ...плотность 480 г/м² ... |

В жалобе Заявитель указал на то, что в первой части заявки по позиции 9 «Краги брезентовые» им был предложен к поставке товар с конкретной характеристикой по плотности - 480 г/м², так как именно так указывает производитель товара данную характеристику. В подтверждение Заявителем представлено письмо производителя данного товара ООО «Торговый Дом Факел» от 16.08.2016 №59.

Уполномоченный орган в объяснениях по жалобе от 29.08.2016 № 314-05-881 отметил, что документация об аукционе в части формирования описания объекта закупки была разработана на основе заявки Заказчика и в соответствии с его потребностями и действующим законодательством Российской Федерации. Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России также пояснил, что в документации об аукционе требования к характеристике товара «краги брезентовые» по «плотности» Заказчиком указаны диапазонной величиной на основании каталогов продукции производителей данного товара.

Комиссия Архангельского УФАС России, заслушав объяснения представителя Уполномоченного органа, Заявителя, рассмотрев материалы дела, в том числе обращение Заказчика от 30.08.2016 № 46 о возможности внесения изменений в документацию об аукционе, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Раздел II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара, в том числе по позиции 9:

| № п/п | Наименование и технические характеристики товара | |
|-------|--|--|
| 9 | Краги брезентовые | Ткань брезент с огнеупорной пропиткой, плотность 460-480 г/м ² . Предназначены для защиты от искр и брызг расплавленного металла. Используются в металлургической промышленности и при ведении сварочных работ. |

Заказчик в обращении от 30.08.2016 № 46 указал на то, что в таблице, представленной в пункте 1 раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, выявлена техническая ошибка при описании характеристик по позиции 9 «Краги брезентовые», в связи с чем необходимо внести изменения в документацию об аукционе, а именно: характеристику «плотность **460-480 г/м²**» изменить на «плотность **не менее 460 и не более 480 г/м²**».

Следовательно, с учетом информации от производителя краг брезентовых, где указано, что ткани брезент с огнеупорной пропиткой имеют плотность 480 г/м², в позиции 9 таблицы Заказчиком необъективно дано описание характеристики товара.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

При выявленном нарушении ФЗ «О контрактной системе» со стороны Заказчика Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 1 – ИП Гаврилова И.А.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гаврилов И.А. обоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБ СУСОССЗН АО «Новодвинский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.08.2016. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявку участнику закупки, подавшему заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку спецодежды (извещение № 0124200000616004114);

- уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, о возможности подачи заявки на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку спецодежды (извещение

№ 0124200000616004114) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

5. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 16 сентября 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.Н. Повещенко