

**Заявитель:**

АО

---

**Организатор торгов:**

ООО

---

**Торговая площадка:**

ООО

---

**РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3566/2023**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

19 июля 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

М.Я.Е. – врио начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Б.А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

И.Е.В. – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти ;

при участии путем системы видеоконференцсвязи представителя акционерного общества (далее - АО ) К.Н.В. по доверенности от № (далее – Заявитель); представителя общества с ограниченной ответственностью (далее - ООО ) Л.П.Е по доверенности от № (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению земельно-кадастровых работ в отношении площадных объектов ООО (извещение № 32312299066, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению земельно-кадастровых работ в отношении площадных объектов ООО (извещение № 32312299066, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 19.07.2023г. в 10:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-3566/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО (далее – Положение о закупках) № Пр.КВК250822-04 от 25.08.2022г., утвержденным решением единственного участника от 23.08.2022г. № 67.

17.04.2023г. Организатор торгов разместил на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 32312299066 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению земельно-кадастровых работ в отношении площадных объектов ООО .

Дата начала срока подачи заявок: 17.04.2023г.

Дата и время окончания подач заявок: 16.05.2023г. до 14:00 (МСК).

Дата подведения итогов: 21.07.2023г.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Вместе с тем, согласно пункту 3.3.5. Положения о закупках, неконкурентная закупка по принципу «конкурентного отбора» – способ закупки, при котором победителем закупки признается участник, предложивший, помимо лучшей цены договора, иные лучшие условия его исполнения, и/или при котором критерием определения победителя закупки являются, помимо цены, иные условия поставки товаров,

выполнения работ, оказания услуг, способность участника закупки удовлетворить потребности Заказчика с учетом опыта, квалификации и прочее, а также в случаях, когда имеются предусмотренные Положением о закупке основания для выбора иных способов закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования о закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3.2. статьи 3 Закона о закупках, 3.2. неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

На основании изложенного, оспариваемая процедура не отвечает требованиям части 3 статьи 3 Закона о закупках и является неконкурентной.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов размещены противоречивые сведения в извещении, размещенном на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и документацией о закупке в части порядка проведения процедуры, а именно подачи и рассмотрения заявок участников закупки.

Таким образом, в извещении указана дата подведения итогов: 21.07.2023г., тогда как в документации указывается, что дата подведения итогов закупки: в течение 60 календарных дней с даты публикации «Извещения о проведении процедуры закупки» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и ЭТП ([www.etpgpb.ru/](http://www.etpgpb.ru/)).

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ услуг для нужд ООО - пункт 3.3.5.1.6. Заказчик вправе до даты начала периода подведения итогов продлить срок подачи заявок и изменить дату окончания периода подведения итогов конкурентного отбора, а также в период подведения итогов изменить дату окончания периода подведения итогов конкурентного отбора.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что при внесении изменений в извещение о закупке в части продления срока подачи заявок и/или изменения даты окончания периода

подведения итогов продление срока подачи заявок в соответствии с п. 3.3.5.1.5 вышеуказанного Положения не требуется.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России, не установлено нарушений порядка проведения процедуры в соответствии с Положением о закупках.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов в пункте 19 Документации о закупке «Сведения о начальной (максимальной) цене договора (без учета опциона покупателя)» не обоснованно включены в начальную максимальную цену договора (далее - НМЦК) ставку НДС, тогда как в «Извещении о проведении процедуры закупки» на сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и ЭТП ([www.etp.gpb.ru/](http://www.etp.gpb.ru/)) НМЦК указана без учета НДС.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что пункте 18.1 Положения о закупках расчет начальной (максимальной) цены произведен методом сопоставимых рыночных цен, на основании пункта 6.1 Приложения № 2 Положения о закупках «Методические рекомендации по расчету НМЦК на закупку товаров, работ, услуг».

В Приложении № 7 Документации о закупке содержится обоснование НМЦК методом сопоставимых цен, в соответствии с которым расчет стоимости услуг указан без учета НДС.

Заявкой на участие в конкурентном отборе в электронной форме участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником), обязан подписать договор на условиях настоящей заявки и на условия, объявленных в документацию о закупке.

Таким образом, АО перед участием в закупке подтверждено полное изучение всей закупочной документации, в том числе с Положением о закупках, а также условий договора и рисков неисполнения договора.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов в соответствии с Положением о закупках..

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по

результатам торгов,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу акционерного общества на действия общества с ограниченной ответственностью при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению земельное-кадастровых работ в отношении площадных объектов ООО (извещение № 32312299066, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Председатель комиссии № 3

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-22730