

Решение

(по делу № РЗ-2-2010)

15 января 2010 года, город Ставрополь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев дело № РЗ-2-2010 о нарушении законодательства о размещении заказов по факту поступления жалобы ООО «Парус» на действия муниципального заказчика МУЗ «Ессентукская центральная городская больница», аукционной комиссии МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» по факту размещения заказа путём проведения открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа хирургического корпуса МУЗ «Ессентукская центральная городская больница».

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Парус» на действия муниципального заказчика МУЗ «Ессентукская центральная городская больница», аукционной комиссии МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» по факту размещения заказа путём проведения открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа хирургического корпуса МУЗ «Ессентукская центральная городская больница».

Заявитель жалобы пояснил следующее. Согласно протокола рассмотрения аукционных заявок от 31.12.2009, участнику размещения заказа ООО «Парус» было отказано в допуске на участие в аукционе на основании несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, а именно в «предложении участника размещения на выполнение работ не расписана качественная характеристика работ».

На основании вышеизложенного инициатор жалобы ООО «Парус» считает свои права нарушенными, а действия аукционной комиссии заказчика неправомерными.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя внеплановую проверку открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа хирургического корпуса МУЗ «Ессентукская центральная городская больница», установила:

Муниципальным заказчиком, МУЗ «Ессентукская центральная городская больница», аукционной комиссией МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» Извещением о проведении открытого аукциона объявлено размещение муниципального заказа на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа хирургического корпуса МУЗ «Ессентукская центральная городская больница». Извещение и вся документация размещена на официальном сайте СК.

На участие в данном аукционе были поданы аукционные заявки, в том числе и аукционная заявка от участника размещения заказа - ООО «Парус».

Согласно протокола от 30.12.2009 г., рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе - аукционная заявка участника размещения заказа ООО «Парус» была отклонена от участия в открытом аукционе, как несоответствующая требованиям Закона о размещении заказов, и требованиям аукционной документации, а именно в предложении участника – на выполнение работ не расписана качественная характеристика работ, не расписал последовательность выполнения работ, так же присутствует ссылка на СНиП 2.08.02-89 который не действует и заменён на СНиП 31-06-2009.

Комиссией Ставропольского УФАС России определено, что аукционной комиссией муниципального заказчика МУЗ «Ессентукская центральная городская больница», аукционная

заявка ООО «Парус» была отклонена неправомерно и необоснованно по следующему основанию:

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация, об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В разработанной и утверждённой аукционной документации заказчика не предусмотрены требования о выполнении работ в определённой последовательности, кроме того, аукционная заявка участника размещения заказа ООО «Парус» составлена в соответствии с требованиями аукционной документации, а именно наименование работ указано в той же последовательности, что и в документации.

Так же в аукционной документации нет обязательных требований о предоставлении СНИПов.

Частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов предусмотрено - для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе регламентирован статьёй 36 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...», так в соответствии с частью 1 статьи 36 предусмотрено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьёй 11 настоящего Федерального закона.

Таким образом, аукционная заявка ООО «Парус» составленная в соответствии с требованиями аукционной документации подлежала к участию в аукционе.

2. В соответствии со статьёй 17 Закона о размещении заказов Ставропольским УФАС России проведена внеплановая проверка всех материалов открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа хирургического корпуса МУЗ «Ессентукская центральная городская больница».

Муниципальным заказчиком МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» при разработке аукционной документации допущены нарушения норм и требования Закона о размещении заказов.

Частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов предусмотрен исчерпывающий перечень требований и документов, которые должна содержать аукционная заявка участника размещения заказа. Данной нормой Закона не установлено требование о предоставлении участниками – сметы.

Так, в противоречии статьи 35 Закона о размещении заказов, в пункте 8.19 аукционной документации указано - заявка на участие в аукционе должна содержать смету на выполнение работ.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов предусмотрено, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

Так же заказчиком допущено нарушение по срокам опубликование аукционной документации на официальном сайте СК.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение, о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи и заявок на участие в аукционе.

Частью 3 статьи 33 Закона о размещении заказов предусмотрено, что в извещении должен быть

указан срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена;

Таким образом, аукционная документация должна размещаться на официальном сайте вместе с извещением. В свою очередь заказчик разместил Извещение 10.12.2009 г., а аукционную документацию 23.12.2009 г.

Комиссия, руководствуясь частью 1, 2, 4, 5 статьи 57, и на основании ст.17, п.6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Парус» на действия муниципального заказчика МУЗ «Ессентукская центральная городская больница», аукционной комиссии МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» по факту размещения заказа путём проведения открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 5-го этажа хирургического корпуса МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» обоснованной.

2) Признать муниципального заказчика МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» по факту проведения аукциона - нарушившим положения требований закона о размещении заказов.

3) Выдать Муниципальному заказчику МУЗ «Ессентукская центральная городская больница», аукционной комиссии МУЗ «Ессентукская центральная городская больница» обязательное для исполнения предписание.