

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-5/21

12 января 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) и ООО "УК Вагоностроитель" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.12.2020 вх. №47234-ЭП/20) ООО "УК Вагоностроитель" на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение №32009759761), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009759761 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее –

Положение о закупках) версия 18 от 23.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	60 327 266,76
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.12.2020 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.12.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	22.12.2020 (МСК) 25.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "УК Вагоностроитель" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке №486/2020-ЭА от 22.12.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "УК Вагоностроитель" в связи с представлением в составе заявки описания предлагаемого к поставке товара, не соответствующего требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/41245/20 от 28.12.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке №486/2020-ЭА от 22.12.2020 заявка ООО "УК Вагоностроитель" была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям:

«Заявка № 4 не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

1. По товару «Бандаж тип 3» участник указывает: «6. предельное отклонение толщины реборды в положительную сторону +3 мм», что не соответствует требованиям инструкции, а именно: «В том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, не превышающей максимальное значение и не равной максимальному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...», «должно превышать ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и максимальное значение верхней границы с использованием следующих формулировок «не должно быть равно ... и должно не быть $>$...», «не должно быть $>$... и не должно быть равно ...», «должно не быть от ...», «не должно превышать ... и не должно быть равно ...», «должно быть $<$...», «не должно быть более ... и не должно быть равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом максимальное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, не превышающее максимальное значение и не равное максимальному значению, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.»

2. По товару «Бандаж тип 3» участник указывает: «9. предельное отклонение высоты реборды +3 мм», что не соответствует требованиям инструкции, а именно: «В том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение либо равной минимальному значению, и верхней границей диапазона, не превышающей максимальное значение и не равной максимальному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «не должно быть до ...», «не должно быть менее ...», «должно не быть $<$...», «должно быть \geq ...», «должно быть не менее ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и максимальное значение верхней границы с использованием следующих формулировок «не должно быть равно ... и должно не быть $>$...», «не должно быть $>$... и не должно быть равно ...», «должно не быть от ...», «не должно превышать ... и не должно быть равно ...», «должно быть $<$...», «не должно быть более ... и не должно быть равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом максимальное значение указывается после минимального. В вышеуказанном

случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение либо равное минимальному значению, и второе, не превышающее максимальное значение и не равное максимальному значению, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.»

3. По товару «Бандаж тип 4» участник указывает: «9. предельное отклонение внутреннего диаметра бандажа в положительную сторону +0,44 мм», что не соответствует требованиям инструкции, а именно: «В том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть > ...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть < ... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть < ...», «не должно быть равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.»

4. По товару «Бандаж тип 4» участник указывает: «6. предельное отклонение ширины бандажа в положительную сторону +3 мм », что не соответствует требованиям инструкции, а именно: «В том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, не превышающей максимальное значение и не равной максимальному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть > ...», «должно превышать ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и максимальное значение верхней границы с использованием следующих формулировок «не должно быть равно ... и должно не быть > ...», «не должно быть > ... и не должно быть равно ...», «должно не быть от ...», «не должно превышать ... и не должно быть равно ...», «должно быть < ...», «не должно быть более ... и не должно быть равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой

прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом максимальное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, не превышающее максимальное значение и не равное максимальному значению, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.»

5. По товару «Бандаж тип 4» участник указывает: «4. предельное отклонение ширины посадочного места +0,44 мм», что не соответствует требованиям инструкции, а именно: «В том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть $<$... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть $<$...», «не должно быть равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.»

6. По товару «Бандаж съёмный» участник указывает: «14. предельное отклонение внутреннего диаметра бандажа в положительную сторону +0,28 мм», что не соответствует требованиям инструкции, а именно: «В том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть $<$... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть $<$...», «не должно быть равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием

формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:».

При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.»

7. По товару «Бандаж съёмный» участник указывает: «1. предельное отклонение ширины посадочного места +0,44 мм», что не соответствует требованиям инструкции, а именно: «В том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть > ...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть < ... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть < ...», «не должно быть равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.»

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого

товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1, 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно п. 3.3.3 Документации заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями пункта 24 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 3.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) в объеме и на условиях, предусмотренных документацией. Не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона, сведений о ценовом предложении участника. В случае содержания в первой части заявки сведений об участнике, сведений о ценовом предложении участника, такая заявка подлежит отклонению.

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией открытого аукциона в электронной форме.

Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных

величинах.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 15 настоящей документации.

Также, как следует из п. 24 Информационной карты Документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку товаров в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендованной форме 2), соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании.

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Согласно п. 9 ч. 2 Документации количество и характеристики подлежащего поставке товара, определяется в соответствии с Техническим заданием, которое является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме.

Приложением №1 к Техническому заданию Документации определен перечень закупаемого товара из 12 (двенадцати) позиций с указанием наименований товаров.

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации приведены сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки.

Также в разделе 15 Документации содержится Инструкция по заполнению первой части заявки.

На основании п. 5.4 Документации заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случае, если

1) не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.2 настоящей документации, или предоставлены недостоверные сведения;

2) сведения не соответствуют требованиям документации об аукционе;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах (работах, услугах), предлагаемых к поставке.

Недостоверными признаются сведения, не соответствующие фактическим сведениям или сведения, изложенные в одном из документов, противоречат сведениям, изложенным в каком-либо документе входящим в состав заявки участника или в каком-либо ином источнике информации.

5) в случае если аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства включает в себя этап проведения квалификационного отбора участников аукциона в электронной форме, заявки участников аукциона в электронной форме, не соответствующих квалификационным требованиям, отклоняются.

6) заявка участника подлежит отклонению, если в первой части указаны сведения об участнике закупки, о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации, сведения о ценовом предложении участника;

7) невнесения обеспечения аукционной заявки (если аукционной документацией установлено такое требование).

Представитель Организатора торгов пояснила следующее:

1) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию Документации по товару бандаж тип 3 установлено требование к показателю предельное отклонение толщины реборды в положительную сторону: должно не быть ≤ -1 мм и не должно быть более $+4$ мм и не должно быть равно $+4$ мм», при этом Заявитель в составе первой части заявки указал «б. предельное отклонение толщины реборды в положительную сторону $+3$ мм», вместе с тем, следуя Инструкции по заполнению первой части заявки, в том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, не превышающей максимальное значение и не равной максимальному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...»,

«должно превышать ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и максимальное значение верхней границы с использованием следующих формулировок «не должно быть равно ... и должно не быть > ...», «не должно быть > ... и не должно быть равно ...», «должно не быть от ...», «не должно превышать ... и не должно быть равно ...», «должно быть < ...», «не должно быть более ... и не должно быть равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом максимальное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, не превышающее максимальное значение и не равное максимальному значению, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.

2) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию Документации по товару бандаж тип 3 установлено требование к показателю предельное отклонение высоты реборды: должно не быть <0 мм и не должно быть равно +4 мм и должно не быть >+4 мм», при этом Заявитель в составе первой части заявки указал «9. предельное отклонение высоты реборды +3 мм», вместе с тем, следуя Инструкции по заполнению первой части заявки, в том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение либо равной минимальному значению, и верхней границей диапазона, не превышающей максимальное значение и не равной максимальному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «не должно быть до ...», «не должно быть менее ...», «должно не быть < ...», «должно быть \geq ...», «должно быть не менее ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и максимальное значение верхней границы с использованием следующих формулировок «не должно быть равно ... и должно не быть > ...», «не должно быть > ... и не должно быть равно ...», «должно не быть от ...», «не должно превышать ... и не должно быть равно ...», «должно быть < ...», «не должно быть более ... и не должно быть равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части

символом двоеточия «:». При этом максимальное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение либо равное минимальному значению, и второе, не превышающее максимальное значение и не равное максимальному значению, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.

3) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию Документации по товару бандаж тип 4 установлено требование к показателю предельное отклонение внутреннего диаметра бандажа в положительную сторону «не должно быть менее -1 мм и не должно быть равно -1 мм и равно +0.44 мм», при этом Заявитель в составе первой части заявки указал «9. предельное отклонение внутреннего диаметра бандажа в положительную сторону +0,44 мм», вместе с тем, следуя Инструкции по заполнению первой части заявки, в том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть $<$... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть $<$...», «не должно быть равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.

4) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию Документации по товару бандаж тип 4 установлено требование к показателю предельное отклонение ширины бандажа в положительную сторону «не должно быть до -1 мм и не должно быть равно -1 мм и не должно быть >+4 мм и не должно быть равно +4 мм», вместе с тем, Заявитель в составе первой части заявки указал «б. предельное отклонение ширины бандажа в положительную сторону +3 мм », при этом, следуя Инструкции по заполнению первой части заявки, в том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, не превышающей максимальное значение и не равной максимальному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть > ...», «должно превышать ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и максимальное значение верхней границы с использованием следующих формулировок «не должно быть равно ... и должно не быть > ...», «не должно быть > ... и не должно быть равно ...», «должно не быть от ...», «не должно превышать ... и не должно быть равно ...», «должно быть < ...», «не должно быть более ... и не должно быть равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом максимальное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, не превышающее максимальное значение и не равное максимальному значению, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.

5) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию Документации по товару бандаж тип 4 установлено требование к показателю предельное отклонение ширины посадочного места «не должно быть менее -1 мм и не должно быть равно -1 мм и равно +0.44 мм», при этом Заявитель в составе первой части заявки указал «4. предельное отклонение ширины посадочного места +0,44 мм», вместе с тем, следуя Инструкции по заполнению первой части заявки, в том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с

нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть $<$... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть $<$...», «не должно быть равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.

б) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию Документации по товару бандаж съемный установлено требование к показателю предельное отклонение внутреннего диаметра бандажа в положительную сторону «не должно быть менее -1 мм и не должно быть равно -1 мм и равно +0,28 мм», вместе с тем, Заявитель в составе первой части заявки указал «14. предельное отклонение внутреннего диаметра бандажа в положительную сторону +0,28 мм», при этом, следуя Инструкции по заполнению первой части заявки, в том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть $<$... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть $<$...», «не должно быть

равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.

7) Согласно Приложению №2 к Техническому заданию Документации по товару бандаж съемный установлено требование к показателю предельное отклонение ширины посадочного места «не должно быть менее -1 мм и не должно быть равно -1 мм и равно +0.44 мм», при этом Заявитель в составе первой части заявки указал «1. предельное отклонение ширины посадочного места +0,44 мм», вместе с тем, следуя Инструкции по заполнению первой части заявки, в том случае, когда Заказчику требуется товар со значением показателя в конкретном диапазоне с нижней границей диапазона, превышающей минимальное значение, и верхней границей диапазона, равной неизменному значению, в документации устанавливается минимальное значение нижней границы показателя с использованием следующих формулировок «должно быть более ...», «не должно быть менее ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть менее ...», «не должно быть \leq ...», «должно не быть \leq ...», «должно быть $>$...», «должно быть свыше ...», «должно превышать ...», «не должно быть $<$... и не должно быть равно ...», «не должно быть до ... и не должно быть равно ...», «не должно быть равно ... и должно не быть $<$...», «не должно быть равно ... и не должно быть до ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие) и неизменное значение верхней границы с использованием формулировки «равно ...» (числовое значение с последующей расшифровкой прописью и единицей измерения при наличии заменены на многоточие), наименование показателя отделяется от характеристической части символом двоеточия «:». При этом неизменное значение указывается после минимального. В вышеуказанном случае Участник в своей заявке представляет конкретное значение показателя, указывая: наименования показателя в

неизменном виде, два числовых значения: первое, превышающее минимальное значение, и второе, равное неизменному, и соответствующие единицы измерения для обоих числовых значений, в случае если для такого показателя Заказчиком в документации были установлены единицы измерения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО "УК Вагоностроитель", представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что заявителем ООО "УК Вагоностроитель" при заполнении формы 2 первой части заявки на участие в Закупке не были соблюдены условия Инструкции по заполнению первой части заявки, что являлось основанием для отклонения заявки согласно п. 5.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО "УК Вагоностроитель" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО "УК Вагоностроитель" были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки и заполняемым формам заявки, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 23.12.2020 вх. №47234-ЭП/20) ООО "УК Вагоностроитель" на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение №32009759761), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1.

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 23.12.2020 вх. №47234-ЭП/20) ООО "УК
Вагоностроитель" на действия закупочной комиссии организатора
торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730)
при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на
поставку бандажей трамвайных и комплектующих к ним (извещение
№32009759761) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех
месяцев со дня его принятия.