

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Дондуков Виталий Викторович

350090, г. Краснодар, ул. Им. Репина ½ корпус 1, кв.11.

ipdondukov@mail.ru

Заказчик:

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области»
693000, г. Южно-Сахалинск,

пр-кт. Коммунистический, д. 39

sakhremont@admsakhalin.ru

Организатор торгов:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области

693000, г. Южно-Сахалинск, пр-кт. Коммунистический, д. 39

gkh@sakhalin.gov.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ**по делу № 065/10/18.1-638/2020**

18 июня 2020 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

заместителя председателя Комиссии:

<...>. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

членов Комиссии:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

рассмотрев дело № 065/10/18.1-638/2020 по жалобе индивидуального предпринимателя Дондукова Виталия Викторовича (ИНН 650111293248) (далее – заявитель, индивидуальный предприниматель) на действия организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) (далее организатор торгов) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по объекту: «Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на территории Сахалинской области» (извещение № 016120000092000011),

УСТАНОВИЛА:

08.06.2020 в Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя Дондукова Виталия Викторовича (ИНН 650111293248) на действия организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по объекту: «Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на территории Сахалинской области» (извещение № 016120000092000011).

В своей жалобе заявитель указывает на несогласие с действиями комиссии, выразившимися в отклонении его заявки, в связи с чем, просит внести его в реестр подрядных организаций.

Уведомлением-требованием от 10.06.2020 № 05-3793 рассмотрение жалобы назначено на 18.06.2020 в 15 часов 45 минут.

Комиссия Управления, изучив документы, представленные в материалы дела, а также информацию, размещенную на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

17.04.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок организатором торгов опубликовано извещение о проведении закупки № 016120000092000011.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 03.06.2020 №0161200000920000110003 заявка заявителя отклонена на основании: п.п. а) п. 5.1.5. документации о проведении предварительного отбора и п.п. а) п. 53 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям:

– не подтверждено наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, что не соответствует п. 1.4.11 и части VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора и п.п. о) п. 23 Положения (в штатно-списочном составе заявлено 3 специалистов, из них по данным трудовой книжки и штатного расписания в настоящее время 1 специалист не является сотрудником участника предварительного отбора).

Согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 12.04.2019) "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме") (далее – Постановление Правительства № 615) предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной

некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах". После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

Пунктом 7 Постановления Правительства № 616 установлено, что по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора (пункт 36 Постановления Правительства № 616).

В соответствии с пунктом 38 Постановления Правительства № 616 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, или в части оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

абзац утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме

электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В пункте 1.4.11 раздела II общие условия проведения предварительного отбора установлены обязательные требования к участникам предварительного отбора, а именно наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, определенном частью VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» настоящей документации о проведении предварительного отбора

Разделом VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации установлено, что участник предварительного отбора должен иметь не менее трех человек в штате. Специалисты обязаны работать в организации или у индивидуального предпринимателя на основании трудового договора, заключенного в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации. При этом работа в организации или у индивидуального предпринимателя для указанных специалистов должна являться основной (не по совместительству).

Также, в указанном выше разделе установлено, что в качестве работников учитываются руководители, в случае если они соответствуют установленным требованиям.

Комиссия, рассмотрев заявку заявителя, установила следующее.

В составе заявки заявителя представлены, в том числе, диплом Дондукова В.В. о присуждении квалификации инженер, а также штатно-списочный состав сотрудников участника предварительного отбора, которым участник подтверждает наличие в штате индивидуального предпринимателя сотрудников в количестве трех человек, а именно: инженер, инженер-конструктор, ведущий архитектор.

Однако, штатное расписание, представленное участником предварительного отбора, содержит две штатные единицы: инженер-конструктор, ведущий архитектор. В трудовой книжке сотрудника, заявленного в штатно-списочном составе с должностью – инженер, отсутствуют сведения о том, что трудовая деятельность этого сотрудника является основной.

Вместе с тем, специалистом, у которого отсутствует запись в трудовой книжке и который не указан в штатном расписании является сам индивидуальный предприниматель Дондуков В.В. Так как индивидуальный предприниматель по отношению к своим сотрудникам является работодателем, но сам с собой трудовой договор не заключает и фиксированную заработную плату не получает, то в штатном расписании указываются только должности наемных работников.

Таким образом, Комиссия Сахалинского УФАС России установила, что индивидуальный предприниматель подтвердил наличие в его штате минимального количества квалифицированного персонала, следовательно, комиссия необоснованно отклонила заявку заявителя.

Учитывая изложенное, Комиссия Сахалинского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 065/10/18.1-638/2020, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Дондукова Виталия Викторовича (ИНН 650111293248) на действия организатора торгов – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по объекту: «Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на территории Сахалинской области» (извещение № 016120000092000011) – обоснованной.

2. Признать организатора торгов – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) нарушившим положения статьи 52, статьи 53 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме").

3. Выдать организатору торгов – Министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области для решения вопроса о

возбуждении дел об административном правонарушении в отношении лиц, допустивших нарушения, указанные в пункте 2 настоящего Решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объёме.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>