

**Дело № 384мз-23**

**029/06/42-1269/2023**

Заказчик:

МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 105»

165300, Архангельская область, г. Котлас, переулок Таежный, д. 4

E-mail: school105kotlas@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Контрактный отдел Управления экономического развития администрации городского округа «Котлас»

165300, Архангельская область, г. Котлас, пл. Советов, д. 3, каб. 322, 323

E-mail: kotlas.okr@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «ЭкоПолис»

450077, г. Уфа, ул. Крупской, д.4, пом. 53

E-mail: info@ecopolys.ru,

itza@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

28 декабря 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С.      Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

## **Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

## **в присутствии представителей от:**

Заявителя: Царева И.В. (приказ от 17.01.2020 № 1, ЕГРЮЛ).

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

## **УСТАНОВИЛА:**

22 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ЭкоПолис» (далее - Заявитель) на действия заказчика – МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 105» (далее – Заказчик), уполномоченного органа - Контрактного отдела Управления экономического развития администрации городского округа «Котлас» (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку наборов конструкторов для занятий робототехникой (извещение № 0124300028923000301).

## **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения об осуществлении закупки, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.12.2023 № 1161.

Уполномоченный орган представил письменные объяснения по жалобе письмом от 27.12.2023 № 02-17/1008.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

17.12.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300028923000301 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку наборов

конструкторов для занятий робототехникой (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 438 684,37 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

21.12.2023 в Извещение внесены изменения.

*Заявитель в своей жалобе указывает, что описание объекта закупки по позиции № 3 «набор робототехнический» сформировано Заказчиком под товар единственного производителя, поскольку в данный набор входят датчики Мультиплексор моторов для EV3, датчик вибрации для EV3, сервоконтроллер для EV3, репитер для EV3 производителя ООО «Робовед». Заказчик установил характеристики товара, которые ограничивают конкуренцию.*

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О

контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой в том числе установлены следующие характеристики товара:

Наименование товара	Наименование характеристики товара	Значение характеристики товара	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
№ Код позиции КТРУ указан для сведения			
...			
	Вид набора	Ресурсный	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Количество деталей, Штука < 500		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	<i>Дополнительные характеристики:</i>		
	Элементы крепления датчиков и компонентов	Наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
			Участник

Мультиплексор моторов,  
Штука

≥ 1

Значение  
указывает в  
заявке  
конкретное  
значение  
характеристики

Мультиплексор  
предназначен для  
подключения  
дополнительных моторов  
через порты M1 и M2 к  
контроллеру nxt/ev3

Соответствие

Значение  
характеристики  
не может  
изменяться  
участником  
закупки

- количество портов на  
мультиплексоре, Штука

≥ 4

Участник  
закупки  
указывает в  
заявке  
конкретное  
значение  
характеристики

- порты предназначаются  
для подключения моторов;  
для подключения  
мультиплексора к  
контроллеру; для  
подключения  
дополнительного датчика  
или следующего в цепочке  
мультиплексора

Соответствие

Значение  
характеристики  
не может  
изменяться  
участником  
закупки

- дополнительный сквозной  
цифровой порт, с  
индивидуальным  
обозначением, для  
подключения  
дополнительного датчика  
или мультиплексора

Наличие

Значение  
характеристики  
не может  
изменяться  
участником  
закупки

- порт с индивидуальным  
обозначением, который  
предназначен для  
подключения к порту  
первого (или  
единственного)  
мультиплексора в цепочке,  
для второго и  
последующих  
мультиплексоров в цепочке  
к этому порту  
подключается кабель  
идущий от порта,  
предыдущего

Наличие

Значение  
характеристики  
не может  
изменяться  
участником  
закупки

мультиплексора			Значение характеристики не может изменяться участником закупки
- порты мультиплексора RJ-12 с замком фиксации справа	Наличие		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- напряжение, Вольт	$\geq 7,2$ и $\leq 9$		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- длина мультиплексора, Миллиметр	$\geq 48$ и $\leq 50$		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- ширина мультиплексора, Миллиметр	$\geq 40$ и $\leq 42$		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- высота мультиплексора, Миллиметр	$\geq 7$ и $\leq 8$		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- количество крепежных отверстий на корпусе мультиплексора, Штука	$\geq 4$		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Датчик вибрации, Штука	$\geq 1$		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
			Участник

3

Набор  
робототехническийКТРУ: 32.40.20.139-  
00000006

- напряжение, Вольт	$\geq 5$	закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики Значение характеристики
- тип порта	RJ-12	не может изменяться участником закупки Значение характеристики
- расположение замка	справа	не может изменяться участником закупки Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Модуль серво контроллера, Штука	$\geq 1$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- каналы управления каждым из сервомоторов, Штука	$\geq 2$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Логическое управление текущим положением сервомотора осуществляется по логическому каналу от порта nxt/ev3 с напряжением, Вольт	$\geq 5$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- количество одновременно управляемых сервомоторов, Штука	$\geq 16$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- количество портов, Штука	$\geq 2$	Участник закупки указывает в заявке

			конкретное значение характеристики
- тип порта	RJ-12		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
- расположение замка	справа		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Репитер, позволяющей увеличить длину кабеля от датчика к контроллеру, без $\geq 1$ потери качества работы и скорости обмена, Штука			Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- репитер подключается к любому из портов датчиков на контроллере nxt/ev3 и передает управляющие сигналы от контроллера к датчику и обратно, один в один, по принципу прозрачного подключения, не влияя на передаваемые сигналы, а лишь усиливая их и поддерживая скорость обмена	Соответствие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
- количество установленных портов на плате репитера, Штука	$\geq 3$		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- тип порта	RJ-12		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
			Значение

- расположение замка	справа	характеристики не может изменяться участником закупки
Количество крепежных элементов, Штука	$\geq 16$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Количество кабелей в составе комплекта, Штука	$\geq 4$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Пластиковый контейнер из ударопрочного пластика, Штука	$\geq 1$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- длина контейнера, Миллиметр	$\geq 320$ и $\leq 330$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- ширина контейнера, Миллиметр	$\geq 240$ и $\leq 250$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
- высота контейнера, Миллиметр	$\geq 60$ и $\leq 65$	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Заказчик по данному товару применил код КТРУ 32.40.20.139-00000006, использовал

обязательные для применения характеристики товара, а также «в связи с тем, что характеристики товара, указанные в КТРУ, не позволяют определить соответствие товара, предлагаемого к поставке, Заказчиком принято решение об уточнении описания технических характеристик товара, имеющих существенное значение для Заказчика: данное оборудование обладает оптимальными характеристиками для проведения занятий по робототехнике по образовательным методикам дополнительного образования детей в «Детском технопарке «Кванториум» с учетом совместимости с уже имеющимся оборудованием».

В материалы дела Заказчик представил таблицу со сравнительным анализом характеристик датчиков производителей Roboved (Россия) и Mindsensors (США).

Заслушав представителя Заявителя, проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

По общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п. 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Включение в техническое задание спорных характеристик товара, обусловленных его спецификой, не может рассматриваться как нарушение ФЗ «О контрактной системе».

Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и требованиям Заказчика. В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в Извещении требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Как подтверждается материалами дела, Заказчик получил три коммерческих предложения у разных поставщиков.

Кроме того, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.12.2023 на участие в закупке было подано 2 заявки, обе заявки признаны соответствующими требованиям Извещения.

При этом заявка № 1 (победителя) по позиции № 3 содержит предложение товара со страной происхождения Китайская Народная Республика и без указания

товарного знака. Заявка № 2 содержит предложение набора робототехнического с товарным знаком РОБОВЕД и страной происхождения Российская Федерация

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании Описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

Кроме того, в своей жалобе Заявитель указывает, что закупить вышеуказанные датчики у ООО «РОБОВЕД» невозможно, поскольку они забронированы у производителя определенным дилером ООО «Импульс» для данного электронного аукциона уже на этапе подготовки технического задания совместно с Заказчиком.

Однако, на официальном сайте производителя в сети интернет <https://roboved.ru/>, указано, что данные датчики есть в наличии и возможны к заказу.

Вместе с тем, Архангельское УФАС России отмечает, что рассмотрение дел о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не относится к полномочиям Комиссии Архангельского УФАС России по контролю в сфере закупок.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЭкоПолис» необоснованной.
2. Передать материалы дела в структурное подразделение Архангельского УФАС России для выявления признаков нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии О.Е. Титова

**С.Н. Вижевцева**