

Заказным письмом с уведомлением

Ответчик:

Администрация
МО Синявинское городское
поселение Кировский
муниципальный район
Ленинградской области

ул. Лесная, д. 18Б, г.п. Синявино, Кировский район, 187322
Ленинградская область,

lo-sinyavino@kirovsk-reg.ru

Заинтересованное лицо:

ООО «Ленжилэксплуатация»

ул. Фрунзе, д. 15 лит. А,
Санкт-Петербург, 196135

sinenergo2016@yandex.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 047/01/15-22/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

«04» сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании Приказа Ленинградского УФАС России от 27.08.2020 № 345 о возбуждении дела № 047/01/15-22/2020 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрация МО Синявинское городское поселение Кировский муниципальный район Ленинградской области (ИНН 4706023889) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Ленинградское УФАС России) поступило заявление <...>, переданное Прокуратурой Ленинградской области (вх. № 6864 от 05.08.2020), по вопросу передачи котельной расположенной в п. Синявино, Кировского района, Ленинградской области Администрацией Синявинского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО) в аренду Обществу с ограниченной ответственностью «Ленжилэксплуатация» (далее – ООО «Ленжилэксплуатация»).

Согласно Решению Совета депутатов Синявинского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области № 23 от 28.07.2016 имущественный комплекс, состоящий из котельной, земельного участка для эксплуатации котельной и тепловых сетей от газовой котельной по ул. Кравченко, № 10 а, расположенных по адресу: ул. Кравченко, № 10 а, г.п. Синявино, Кировского района, Ленинградской области, передан в аренду ООО «Ленжилэксплуатация» сроком на 11 (одиннадцать) месяцев (отопительный сезон) до заключения концессионного соглашения.

Договор аренды № б/н от 29.07.2016 имущественного комплекса заключен между Администрацией Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО и ООО «Ленжилэксплуатация», расположенного по адресу: ул. Кравченко, № 10 а, г.п. Синявино, Кировского района, Ленинградской области, состоящий из:

- здания котельной, общей площадью 219,4 кв. м, инв. № 8256, лит А, Г, кадастровый (условный) номер <...> -11-13/2004-15, балансовой стоимостью 7 961 790,84 руб., остаточной стоимостью - 5 201 703,64 руб., расположенного по адресу: Ленинградская область. Кировский район, г.п. Синявино, ул. Кравченко, № 10 а. Данное имущество является муниципальной собственностью Синявинского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области на основании договора дарения от 22.06.2012, дата регистрации 19.12.2012 № 47-20/060/2012-387, акта приема-передачи к договору дарения от 22.06.2012, свидетельства о государственной регистрации права № 47-АБ № 680972, выданного Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области 19.12.2012;

- земельного участка для эксплуатации котельной, общей площадью 917 кв. м, кадастровый (условный) номер <...> :16:04-01-003:0004, расположенного по адресу: Ленинградская область, Кировский район, г.п. Синявино, ул. Кравченко, № 10 а. Данное имущество является муниципальной собственностью Синявинского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области на основании договора дарения от 26.10.2012, дата регистрации 19.12.2012 № 47-47-20/060/2012-387, акта приема-передачи к договору дарения от 26.10.2012, свидетельства о государственной регистрации права № 47-АБ № 680973, выданного Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области 19.12.2012;

- тепловых сетей от газовой котельной по ул. Кравченко, № 10 а, протяженностью 4527,0 пог. м, инв. № 8256/1, адрес (местонахождение) объекта: Ленинградская область, Кировский район, г.п. Синявино, от газовой котельной по ул. Кравченко, д. 10 а, кадастровый (условный) номер <...> -47-20/027/2012-154, согласно приложению № 1 к настоящему договору. Данное имущество является муниципальной собственностью Синявинского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области на основании договора дарения от 22.06.2012, дата регистрации 20.07.2012 № 47-47-20/027/2012-155, акта приема-передачи к договору дарения от 22.06.2012, свидетельства о государственной регистрации права № 47-АБ № 362212, выданного Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области 20.07.2012. Договор аренды № б/н действует с 30.07.2016 до 29.08.2016.

Дополнительным соглашением от 22.08.2016 к Договору аренды № б/н от 29.07.2016, внесены изменения в пункт 1.3 Договора аренды № б/н, действующий с 30.07.2016 по 29.08.2016, если до окончания срока аренды, установленного настоящим пунктом Договора, Стороны не выразили намерения о расторжении Договора, Договор автоматически пролонгируется на тот же срок.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено

только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Имущественный комплекс, состоящий из котельной, земельного участка для эксплуатации котельной и тепловых сетей от газовой котельной, указанный в Договоре аренды № б/н, принадлежит муниципальному образованию Синявинского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области на праве собственности (свидетельства о праве собственности №№: 47АБ 680972, 47 - АБ 362212, 47 АБ 680973).

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

Согласно части 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, с учетом предусмотренных Законом о теплоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с пунктом 11 части 1 и частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции допускается заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения торгов на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Таким образом, заключение Администрацией Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО с ООО «Ленжилэксплуатация» Дополнительного соглашения от 22.08.2016 к Договору аренды № б/н от 29.07.2016 без проведения конкурентных процедур противоречит требованиям вышеуказанных норм действующего законодательства.

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической

деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Достаточным основанием для вывода о нарушении статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Ленинградским УФАС России выдано Предупреждение (исх. № ПД/03/01-10 от 19.09.2019) Администрации Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО о необходимости прекращения, указанных действий (бездействия), путем:

1. Осуществить мероприятия, направленные на расторжение заключенного с ООО «Ленжилэксплуатация» Договора аренды № б/н от 29.07.2016 (с учетом наличия дополнительного соглашения от 22.08.2016);
2. Принять меры по возврату муниципального имущества, переданного в аренду согласно Договору аренды № б/н от 29.07.2016.
3. Провести конкурентные процедуры на право заключения договора аренды муниципального имущества и (или) заключения концессионного соглашения;
4. ООО «Ленжилэксплуатация» совершить действия по возврату муниципального имущества согласно Договору аренды № б/н от 29.07.2016 в Администрацию Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО.

Срок исполнения Предупреждения от 19.09.2019 № ПД/03/01-10 до 19.11.2019.

Частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В адрес Ленинградское УФАС России поступило ходатайство (исх. № 2811 от 08.11.2019) от Администрации Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО о продлении сроков исполнения Предупреждения.

Руководствуясь частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, пунктом 3.2 Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, утвержденного Приказом ФАС России от 22.01.2016 № 57/16, Ленинградским УФАС России принято решение продлить срок исполнения Предупреждения от 19.09.2019 № ПД/03/01-10 до 20.03.2020.

Соответствующее уведомление Ленинградским УФАС России (исх. № 03/01-599 от 20.11.2019) было направлено в адрес Администрации Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО.

При этом, Предупреждение исх. от 19.09.2019 № ПД/03/01-10 Администрацией Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО в срок, установленный антимонопольным органом, не выполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 047/01/15-22/2019 к рассмотрению на 12.10.2020 в 12 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-150;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Администрация МО Синявинское городское поселение Кировский муниципальный район Ленинградской области (ИНН 4706023889, юридический адрес: 187322, Ленинградская область, Кировский район, г.п. Синявино, ул. Лесная, д. 18);
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: Общество с ограниченной ответственностью «Ленжилэксплуатация» (ИНН 7810764455, юридический адрес: 196135, Санкт-Петербург, ул. Фрунзе, д. 15, лит. А);
4. Администрации МО Синявинское городское поселение Кировский муниципальный район Ленинградской области представить в срок до 05.10.2020, на адрес электронной почты: fo47@fas.gov.ru и fo47-Chizhevskaja@fas.gov.ru с одновременным досылком Почтой России или представлением нарочно по адресу: 191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, следующие документы (их копии, заверенные надлежащим образом) и

информацию:

- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
 - Сведения о фактическом местонахождении компании;
 - Правовую позицию по обстоятельствам, рассматриваемым Комиссией Ленинградского УФАС России, с приложением подтверждающих документов;
 - Договор аренды № б/н от 29.07.2016, заключенный между Администрацией Синявинского городского поселения Кировского МР ЛО и ООО «Ленжилэксплуатация», имущественного комплекса, расположенного по адресу: ул. Кравченко, № 10 а, г.п. Синявино, Кировского района, Ленинградской области
 - Дополнительные сведения, способствующие полному, объективному и всестороннему рассмотрению дела.
5. ООО «Ленжилэксплуатация» в срок до 05.10.2020, представить на адрес электронной почты: to47@fas.gov.ru и to47-Chizhevskaja@fas.gov.ru с одновременным досылком Почтой России или представлением нарочно по адресу: 191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, правовую позицию по обстоятельствам, рассматриваемым Комиссией Ленинградского УФАС России, с приложением подтверждающих документов;

Все запрашиваемые документы должны быть заверены надлежащим образом.

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела № 047/01/15-22/2019, обязательна.

Приложение: Приказ о возбуждении дела – на 02 л. в 01.экз.

Председатель Комиссии,

Заместителя руководителя

Ленинградского УФАС России

<...>

Примечание:

Для обеспечения прохода в здание (Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-143) необходимо за сутки до посещения заказать пропуск по телефону (812) 274-30-70.