Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и рынка финансовых услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

члены Комиссии:

старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и рынка финансовых услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

консультант Отдела по работе с обращениями потребителей финансовых услуг и инвесторов Управления Службы Банка России по защите прав потребителей и обеспечения доступности финансовых услуг в Приволжском федеральном округе;

ведущий эксперт Отдела по работе с обращениями потребителей финансовых услуг и инвесторов Управления Службы Банка России по защите прав потребителей и обеспечения доступности финансовых услуг в Приволжском федеральном округе,

в присутствии:

представителя Мордовского филиала САО «ВСК» (доверенность от 16.01.2017 №7-ТД-0260-Д);

рассмотрев дело №324 по признакам нарушения Страховым акционерным обществом «ВСК» (ул. Островная, 4, г. Москва, 121552) статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В связи наличием в действиях САО «ВСК» (ул. Островная, 4, г. Москва, 121552) признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в необоснованном занижении цены контракта, при участии в открытом конкурсе (извещение №0109200002417000742) на оказание услуг по

обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Управление, Мордовское УФАС России) было выдано Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 31.05.2017 года №1033 (далее - Предупреждение).

Данное Предупреждение САО «ВСК», в установленный антимонопольным органом срок, исполнено не было.

Учитывая неисполнение Предупреждения, в соответствии с частью 8 статьи 39.1, пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) приказом Мордовского УФАС России от 20.06.2017 года №102-од, в отношении САО «ВСК» возбуждено дело по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дело №324 назначено к рассмотрению на 05.07.2017 года, у лиц участвующих в деле определением запрошены соответствующие документы, сведения, материалы (исх. от 20.06.2017 года №423), а именно:

- копии учредительных документов, ИНН и ОГРН, выписку из ЕРГЮЛ САО «ВСК», Мордовского филиала САО «ВСК»;

- расчет страховой премии по открытому конкурсу (извещение №0109200002417000742) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи», по каждому транспортному средству раздельно;

- подтверждение соответствия вышеуказанного расчета страховой премии Указаниям Банка России;

- копию конкурсной документации (извещение №0109200002417000742) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской

помощи»;

- копии конкурсных заявок участников открытого конкурса (извещение №0109200002417000742) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи»;

- копию заключенного Государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи»;

- копии платежных документов, подтверждающих оплату страховой премии по заключенному Государственному контракту;

- копии полисов ОСАГО на транспортные средства, являющихся предметом открытого конкурса (извещение №0109200002417000742).

Документы представлены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела было отложено, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела (исх. от 06.07.2017 года №488). Рассмотрение дела назначено на 19.07.2017 года.

Изучив материалы дела, письменные пояснения и выслушав устные пояснения ответчика по делу, Комиссия установила следующее:

ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи» объявлен открытый конкурс №0109200002417000742 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд Республики Мордовия. Одним из участников указанного конкурса – САО «ВСК» была представлена заявка, содержащее ценовое предложение в сумме 249 854,79 рублей.

При проведении расчета ценового предложения (страховой премии) представленного САО «ВСК» было установлено, что данный расчет не соответствует предельному размеру страховой премии рассчитанной в соответствии с Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У.

В нарушение требований Предупреждения Мордовского УФАС России о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение) от 31.05.2017 года №1033, Мордовским филиалом САО «ВСК» 05.06.2017 года, заключен Государственный контракт №0109200002417000742 на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ИКЗ 172132613412113260100100040006512244 с ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи».

Как следует из письменных объяснений руководителя отдела централизованного оформления договоров страхования САО «ВСК» Н... от 22.05.2017 года, заявка по расчету страховой премии для открытого конкурса №0109200002417000742 Мордовского филиала САО «ВСК» №1849286 поступила 25.04.2017 года, исполнителем по данной заявке назначен ведущий специалист отдела сопровождения продаж крупных клиентов САО «ВСК» К.....

При расчете специалистом К.... была допущена ошибка: в расчете по коэффициентам заказчика, в колонке КТ (территориальный коэффициент) преимущественное использование Республика Мордовия «Саранск» - 1,5, были продублированы коэффициенты мощности (КМ) транспортных средств.

При проверке данного расчета Н.... особое внимание было обращено на проверку расхождения данных в КБМ (бонус - малус) и пакетного расчета ОСАГО на сайте АИС РСА. Н... упустила то, что специалист К... допустила ошибку при расчете КТ (территориальный коэффициент).

Данное обстоятельство подтверждается объяснительной ведущего специалиста отдела сопровождения продаж крупных клиентов САО «ВСК» К.... от 22.05.2017 года.

Также письмом от 28.06.2016 года №148, Мордовский филиал САО «ВСК» сообщает, о неисполнении Предупреждения в целях соблюдения статьи 54 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так – как в случае уклонения от подписания контракта, САО «ВСК» могло быть внесено в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, письмом от 28.06.2017 года №149/1, Мордовский филиал САО «ВСК» сообщает, что с допущенным нарушением согласно, вину

признает, обязуется впредь подобные ошибки не повторять.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Комиссия Мордовского УФАС России усматривает в действиях САО «ВСК» признаки недобросовестной конкуренции:

- противоречие законодательству РФ, а именно: нарушение требований Указания Банка России от 19 сентября 2014 г. №3384-У при расчете страховой премии для открытого конкурса №0109200002417000742;

- получение преимуществ в предпринимательской деятельности, путем предоставления заявки на участие в открытом конкурсе №0109200002417000742 для обеспечения нужд Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи» с необоснованно заниженной ценой контракта, что позволило САО «ВСК» стать победителем конкурса, получив прибыль в сумме 249 854,79 рублей;

- действия САО «ВСК» причинили или могли причинить убытки хозяйствующим субъектам – конкурентам (ПАО «Росгосстрах», ПАО «САК «Энергогарант»), являющихся участниками данного конкурса.

В соответствии со статьей 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, Комиссия Мордовского УФАС России считает, что действия САО «ВСК», выразившиеся в необоснованном занижении цены контракта, при участии в открытом конкурсе (извещение №0109200002417000742) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд

Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи», актом недобросовестной конкуренции и нарушающими требования статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела не выявлено оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписания и о его содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Так как САО «ВСК» сообщило, что заключило Контракт №0109200002417000742 от 05.07.2017 года с ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи», Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 23, пунктом 1 части 2 статьи 39, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать действия САО «ВСК» (ул. Островная, 4, г. Москва, 121552), выразившиеся в необоснованном занижении цены контракта, при участии в открытом конкурсе (извещение №0109200002417000742) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для обеспечения нужд Республики Мордовия, проводимого ГБУЗ РМ «Станция скорой медицинской помощи», актом недобросовестной конкуренции и нарушением требований статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные

в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

2. Не выдавать САО «ВСК» (ул. Островная, 4, г. Москва, 121552) предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии