Дело № 448фз-15

Заказчик (аукционная комиссия):

Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области»

163050, г. Архангельск

ул. Пирсовая, 27

E-mail: g421@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва,

Милютинский пер., дом 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «ТК «Двина-уголь»

163000, г.Архангельск,

ул.Володарского, д.23

E-mail: dvinaugol@mail.ru

РЕШЕНИЕ

30 сентября 2015 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Якимова П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок.

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Денисова Р.Л. (доверенность от 29.09.2015 № б/н); Каминой Ю.А. (доверенность от 20.04.2015 № 10); Ковалева Е.А. (доверенность от 29.09.2015 № б/н).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя на заседание Комиссии Архангельского УФАС России не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 сентября 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ТК «Двина-уголь» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку угля каменного марки «д» (извещение № 0324100016915000092).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом

ООО «ТК «Двина-уголь» (заявка № 1) в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 28.09.2015.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

31.08.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0324100016915000092 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку угля каменного марки "д" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 3 346 400,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

03.09.2015 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе.

В соответствии с протоколом заседания единой комиссии ФКУ ИК-1 УФСИН России по Архангельской области по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе на поставку угля каменного марки «ДПК» от 21.09.2015 (далее – протокол от 21.09.2015) на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 1.

Согласно протоколу от 21.09.2015 заявке с порядковым номером 1 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на следующем основании «в соответствии с требованиями п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям п.26 аукционной документации: а именно, не указан конкретный показатель на товар (участник закупки не указал массовую долю содержания хлора и мышьяка)».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В подпункте 7.3.1 пункта 7 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе Заказчиком установлены аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Описание объекта закупки (наименование товара, количество и характеристики) представлено в пункте 28 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе (в редакции № 2), согласно которой Заказчику требуется к поставке товар со следующими характеристиками:

Пункт 26 документации об аукционе	**Описание объекта закупки**

Конкретные показатели:

Наименование товара	Количество	Характеристики
Каменный уголь марки «ДПК»	800 тонн	1) Класс крупности (размер кусков в мм) от 50 мм до 300 мм; 2) Зольность **не более** 18 %; 3) Общая влага **не более** 17,5 %; 4) Общая сера **не более** 0,6 %; 5) Выход летучих веществ **не более** 39,0 %; 6) Теплота сгорания низшая не менее 5100 Ккал/кг. Массовая доля хлора и массовая доля мышьяка согласно ГОСТ 51591-2000

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 1) выражено согласие на поставку каменного угля марки «ДПК» со следующими конкретными показателями товара:

Марка, класс	Размер кусков, мм	Массовая доля влаги, %	Зольность, %	Массовая доля серы, %	Выход летучих веществ, %	Низшая теплота сгорания, ккал/кг	Производитель
ДПК	50-300	11,2	13,8	0,6	39,0	5587	Россия

В указанной заявке сведений о том, что массовая доля хлора и массовая доля

мышьяка согласно ГОСТ 51591-2000 не представлено.

Следовательно, заявка на участие в электронном аукционе с порядковым номером 1 не соответствует требованиям документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО «ТК «Двина-уголь» в допуске к участию в электронном аукционе.

В жалобе Заявитель также указал на то, что в «аукционной документации Заказчик изменил предмет закупки с угля каменного марки «Д» на уголь каменный марки «ДПК».

Материалами дела установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком указано наименование объекта закупки - поставка угля каменного марки "д".

В пункте 28 «Информационная карта аукциона» документации об аукцине (как в первой так и во второй редакции) указано наименование товара - каменный уголь марки «ДПК».

Из анализа требований ГОСТ Р51591-2000 «Угли бурые, каменные и антрациты. Общие технические требования», ГОСТ 25543-2013 «Угли бурые, каменные и антрациты. Классификация по генетическим и технологическим параметрам», ГОСТ 19242-73 «Классификация углей по размеру кусков», ссылка на которые содержится в документации об аукционе, установлено следующее.

Марка угля с условным обозначением «Д» - это длиннопламенный уголь. Дополнительно уголь классифицируется по нескольким параметрам, в том числе по размеру кусков. Согласно классификации угля по размеру кусков уголь с условным обозначением «ДПК» - это длиннопламенный плитный крупный уголь.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом случае Заказчиком в документации об аукционе конкретизирован товар, который требуется к поставке.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в документации об аукционе Заказчик изменил предмет закупки, необоснован.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТК «Двина-уголь» необоснованной.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

П.А. Якимова