

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

РЕШЕНИЕ

28 марта 2012 года

04-02/2329
Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу страхового открытого акционерного общества «ВСК» в лице Сыктывкарского филиала от 21.03.2012 № 1222/866 (вх. от 21.03.2012 № 1345) на действия комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещения заказа путем проведения открытого конкурса (ОК – 004) на право заключения договора «На оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств в 2012 году ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» (извещение № 0107200002712000076 от 03.02.2012), далее - СОАО «ВСК», далее – открытый конкурс, при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба СОАО «ВСК» в лице Сыктывкарского филиала.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в открытом конкурсе, считает решение комиссии об отказе СОАО «ВСК» в допуске к участию в открытом конкурсе незаконным.

Как указано в жалобе, СОАО «ВСК» в составе заявки на участие в открытом конкурсе представлены документы, подтверждающие полномочия генерального директора:

- выписка из протокола внеочередного Общего собрания акционеров ОАО «ВСК», заверенная подписью генерального директора и печатью общества;
- копия приказа генерального директора ОАО «ВСК» № 73-К от 12.02.2010;
- копия выписки из договора с лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа от 12.02.2010.

По мнению заявителя, указанные документы подтверждают полномочия

генерального директора СОАО «ВСК», выдавшего доверенность № 22458 директору Сыктывкарского филиала СОАО «ВСК» Титковой О.Н. на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Заявитель в жалобе просит Коми УФАС России выдать комиссии предписание об устранении нарушений.

Государственное учреждение Республики Коми «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми», Министерство финансов Республики Коми» не согласны с доводами жалобы, свои доводы изложили в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, заказчика, уполномоченного органа, члена комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении открытого конкурса № 0107200002712000076 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru 03.02.2012.

Заказчиком размещения заказа является Государственное учреждение Республики Коми «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми».

Уполномоченным органом – Министерство финансов Республики Коми.

Предмет договора - оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств в 2012 году ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми».

Начальная (максимальная) цена договора: 867 554,16 руб.

Источником финансирования заказа являются средства бюджетного учреждения, поступившие за счет субсидии из республиканского бюджета Республики Коми и за счет предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

В соответствии с приказом первого заместителя министра финансов Республики Коми от 02.02.2011 № 84-з создана конкурсная (далее - комиссия).

Список конкурсной документации, предоставляемой участникам размещения заказа, пожелавшим принять участие в открытом конкурсе (ОК – 004) на право заключения договора «На оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств в 2012 году ГУ РК «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми» (далее – конкурсная документация) утверждена 23.01.2012 начальником Государственного учреждения Республики Коми «Автотранспортное управление здравоохранения Республики Коми».

3.2. Согласно протоколу № 0107200002712000076-2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 12.03.2012 комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, и приняла решение: отказать в допуске СОАО «ВСК». В Сведениях о решении членов комиссии, приведенных в приложении к протоколу № 0107200002712000076-2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 12.03.2012, по каждому члену комиссии указана причина отказа «Не предоставлены документы» со следующим пояснением: «Отказать в допуске к участию в конкурсе на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно требованиям пункта 2.2 раздела 2 конкурсной документации: не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на

осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (не представлен документ, подтверждающий полномочия генерального директора, выдавшего доверенность № 22458 от 15 января 2012 года на осуществление действий от имени участника размещения заказа; представленная в составе заявки на участие в конкурсе копия Выписки из Протокола внеочередного Общего собрания акционеров Открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» не содержит всех необходимых реквизитов, предусмотренных ст. 63 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» - подписей председателя и секретаря собрания)». В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В ст. 12 Закона о размещении заказов установлены условия допуска к участию в торгах.

Согласно п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

В соответствии с ч. 1, подп. «в» п. 1 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения

заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В подп. «в» п. 2.2 раздела 2 конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Комиссией Коми УФАС России в ходе обзора представленных уполномоченным органом и заказчиком копий документов установлено следующее. Заявка на участие в конкурсе от 03.02.2012 подписана директором Сыктывкарского филиала СОАО «ВСК».

В составе заявки на участие в конкурсе от 03.02.2012 ООО «ВСК» представлены, в том числе:

- нотариально удостоверенная копия доверенности от 15.01.2012 № 22458, выданная СОАО «ВСК» в лице генерального директора, которая уполномочивает директора Сыктывкарского филиала СОАО «ВСК», в том числе совершать от имени и в интересах СОАО «ВСК» следующие действия: участвовать от имени и в интересах СОАО «ВСК» в процедурах выбора страховых услуг при проведении торгов в форме открытых и закрытых конкурсов, проводимых государственными и муниципальными заказчиками, уполномоченными органами по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Срок действия доверенности по 15 января 2013 года.;

- выписка из протокола внеочередного Общего собрания акционеров Открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» от 10.02.2010.

В составе изменения в заявку на участие в конкурсе от 03.02.2012 ООО «ВСК» представлены, в том числе:

- копия приказа генерального директора ОАО «Военно-страховая компания» № 73-к от 12.02.2010 о вступлении в должность Генерального директора ОАО «ВСК»;

- выписка из договора с лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества от 12.02.2010.

В соответствии с п. ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с

законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Порядок назначения или избрания органов юридического лица определяется законом и учредительными документами.

Согласно подп. 8 п. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к компетенции общего собрания акционеров относятся: образование исполнительного органа общества, досрочное прекращение его полномочий, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, а также случаи, предусмотренные пунктами 6 и 7 статьи 69 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ст. 69 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к компетенции исполнительного органа общества относятся все вопросы руководства текущей деятельностью общества, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров или совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Исполнительный орган общества организует выполнение решений общего собрания акционеров и совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества (директор, генеральный директор) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы, совершает сделки от имени общества, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками общества.

В соответствии с п. 14.1, 14.2 Устава СОАО «ВСК», утвержденного решением внеочередного Общего собрания акционеров ОАО «ВСК» от 06.12.2010 (далее - Устав), генеральный директор, как единоличный исполнительный орган Компании, осуществляет руководство текущей деятельностью Компании одновременно с Правлением Компании, являющимся коллегиальным исполнительным органом Компании. Генеральный директор без доверенности действует от имени Компании, представляет ее интересы, распоряжается денежными средствами и другим имуществом Компании, заключает договоры, в том числе трудовые, выдает доверенности от имени Компании, открывает в банках и других кредитных организациях расчетные и другие счета, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников Компании.

Согласно подп. 8 п. 11.2 Устава к компетенции общего собрания акционеров относятся: избрание (назначение) Генерального директора Компании и досрочное прекращение их полномочий.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 63 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» протокол общего собрания акционеров составляется не позднее трех рабочих дней после закрытия общего собрания акционеров в двух экземплярах. Оба экземпляра подписываются председательствующим на общем собрании акционеров и секретарем общего собрания акционеров. В протоколе общего собрания акционеров общества должны содержаться основные положения выступлений, вопросы, поставленные на голосование, и итоги голосования по ним, решения, принятые собранием.

Следовательно, с учетом положений действующего законодательства, документом, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – открытого акционерного общества – является решение общего собрания акционеров общества о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности. В данном случае в составе заявки на участие в конкурсе

должна была быть представлена копия протокола внеочередного Общего собрания акционеров Открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» от 10.02.2010.

Следовательно, принятое комиссией решение об отказе СОАО «ВСК» в допуске к участию в открытом конкурсе, оформленное протоколом № 0107200002712000076-2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 12.03.2012, не противоречит требованиям ч. 1 ст. 12, ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу СОАО «ВСК» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.