

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-16

14.02.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии заместителя руководителя управления – начальника
отдела <...>,

членов Комиссии: заместителя начальника отдела <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии:

от ООО «Стандарт»:

б/н от 10.02.2022 г.),

- <...> (доверенность

по обращению государственного учреждения здравоохранения «Старомайнская районная больница» (далее – ГУЗ «Старомайнская РБ», заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Стандарт» (далее – ООО «Стандарт») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку сахара белого свекловичного в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок (извещение № 0368300000621000061),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 30.12.2021 г. размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме в целях заключения указанного контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта – 31 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 12.01.2022 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 13.01.2022 г. аукцион признан несостоявшимся. Заявка единственного участника закупки (ООО «Стандарт») была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

01.02.2022 г. ООО «Стандарт» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 752 от 07.02.2022 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Старомайнская РБ» о включении сведений в отношении ООО «Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 864 от 11.02.2022 г. В Ульяновское УФАС России от ООО «Стандарт» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Стандарт» принимало участие в четырех закупках заказчика на поставку продуктов питания, по результатам проведения которых общество было признано победителем.

Ошибочно общество посчитало, что все закупки проводились среди субъектов малого предпринимательства, в связи с чем в качестве обеспечения исполнения контракта предполагалось представление подтверждения добросовестности участника. Общество в качестве подтверждения своей добросовестности при подписании контракта приложило три реестровых номера исполненных контрактов. Вместе с тем, впоследствии выяснилось, что электронный аукцион № 0368300000621000061 проводился не только среди субъектов малого предпринимательства.

05.02.2022 г. ООО «Стандарт» в качестве обеспечения исполнения контракта произвело перечисление денежных средств в сумме 1 550,00 руб. на расчетный счет заказчика, что подтверждается платежным поручением № 5 от 05.02.2022 г.

Кроме того, общество, имея намерение заключить контракт, осуществило закупку необходимой к поставке продукции, что подтверждается товарным чеком № А000000338 от 20.01.2022 г.

ООО «Стандарт» является добросовестным поставщиком и уклоняться от подписания контракта умысла не имело, в связи с чем, общество просит комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать. Также ООО «Стандарт» просит предоставить возможность заключения контракта по указанной закупке.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 11.02.2022 г. представитель ООО «Стандарт» поддержал доводы, приведенные в представленных ранее письменных пояснениях (вх. № 864 от 11.02.2022 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 14.02.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 13.01.2022 г. аукцион признан несостоявшимся. Заявка единственного участника закупки (ООО «Стандарт») была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в редакции - на момент размещения извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ГУЗ «Старомайнская РБ» был направлен проект контракта ООО «Стандарт» для подписания **18.01.2022 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке**, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **23.01.2022 г. в 23 час. 59 мин. (МСК).**

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки, **22.01.2022 г.** ООО «Стандарт» подписало проект контракта с приложением в качестве подтверждения своей добросовестности трех реестровых номеров исполненных контрактов.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании протокола от 01.02.2022 г. ООО «Стандарт» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку непредставление надлежащего обеспечения исполнения контракта в рамках данного электронного аукциона было вызвано допущенной технической ошибкой ООО «Стандарт».

В указанном случае, в действиях ООО «Стандарт» отсутствуют признаки недобросовестности, следовательно, включение сведений об ООО «Стандарт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Стандарт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Относительно ходатайства ООО «Стандарт» о предоставлении возможности повторного подписания контракта Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет, что полномочия по продлению срока подписания контракта по результатам электронного аукциона у антимонопольного органа отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Стандарт» (адрес:

432071, г. Ульяновск, ул. Урицкого, дом 27, офис 2; ИНН 7325123520) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.