

1. Государственному заказчику –

ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая
психиатрическая больница»

655001, Республика Хакасия, г. Абакан, ул.
Игарская, 25

kpnd_abakan@mail.ru, 235670ula@mail.ru

2. Уполномоченному органу -

Государственному комитету по
регулированию контрактной системы в сфере
закупок Республики Хакасия и его комиссии

помещение 46Н, ул. Кирова, 99Б, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017

gz@r-19.ru

3. Заявителю – ООО «МедФармАльянс»

655004, Республика Хакасия, г. Абакан, пр-т
Ленина, 218А

mf-alliance@mail.ru

4. Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Извещение № [0380200000120005130](#)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/67-1239/2020

«10» ноября 2020 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия)

при участии представителя Уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп Хакасии, Уполномоченный орган):

- «...», на основании доверенности от 02.06.2020 № 5,

В отсутствие Государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая психиатрическая больница» (далее – ГБУЗ РХ «РКПБ», Заказчик) и Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «МедФармАльянс» (далее – ООО «МедФармАльянс», Заявитель, Податель жалобы), уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «МедФармАльянс» (далее – Заявитель) на действия Комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных средств (ХЛОРПРОМАЗИН) (закупка № 0380200000120005130) (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Хакасское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Комиссии уполномоченного органа при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии, неправомерно принявшей решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 22.10.2020;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 072 140,00 рублей;

3) источник финансирования – Республиканский бюджет Республики Хакасия на 2020 год;

4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;

5) документация об аукционе ЭА/20-005207 от 22.10.2020г. утверждена главным врачом ГБУЗ РХ «РКПБ» Гладуном А.Н.

6) дата и время начала подачи заявок 22.10.2020 11:22;

7) дата и время окончания подачи заявок 30.10.2020 08:00;

8) дата и время проведения аукциона 03.11.2020 09:55;

9) на участие в Аукционе подано 2 заявки от участников закупки, из которых:

- участник с идентификационным номером заявки 108503149 допущен к участию в аукционе и признан участником Аукциона;

- участнику с идентификационным номером заявки 108504999 (Податель жалобы) отказано в допуске к участию в аукционе, поскольку первая часть заявки на участие в аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в части 7 «Описание объекта закупки» (ЖНВЛП, наличие наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров);

10) в соответствии с частью 8 статьи 67 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся;

9) победителем Аукциона признано ООО «Альбатрос».

Согласно доводу Заявителя, Аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе ему в допуске к участию в Аукционе, поскольку любой препарат с МНН Хлорпромазин будет включен в ЖНВЛП и в нём будут отсутствовать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если

участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Заказчиком установлено требование к содержанию первой части заявки в полном соответствии с вышеуказанным пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Кроме того, Инструкцией по заполнению заявки на участие в Аукционе предусмотрено, что «При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Части 7 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Требования заказчика к конкретным показателям товара (характеристикам товара): Конкретные показатели указаны в столбце №3 (форма выпуска, дозировка, основные характеристики товара) таблицы №1 технического задания на поставку лекарственных средств (Хлорпромазин)».

В свою очередь, в таблице № 1 Технического задания (часть 7 «Описание объекта закупки» аукционной документации) указано в том числе следующее:

№ п/п	Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование	Форма выпуска, дозировка, основные характеристики товара
1	Хлорпромазин	Лекарственная форма: Таблетки, покрытые оболочкой Дозировка: 100 мг. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: нет
2	Хлорпромазин	Лекарственная форма: Таблетки, покрытые оболочкой Дозировка: 50 мг. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: нет
3	Хлорпромазин	Лекарственная форма: Таблетки, покрытые оболочкой Дозировка: 25 мг. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: нет

При этом согласно полученных от оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» заявок участников электронного аукциона, участником ООО «МедФармАльянс» в первой части заявки не указано, что предлагаемое к поставке лекарственное средство включено в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и в нём не содержится наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Таким образом, первая часть заявки на участие в электронном аукционе ООО «МедФармАльянс» не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным

документацией об аукционе в электронной форме, тогда как согласно требований Инструкции по заполнению заявки участнику закупки следовало в первой части заявки указать все конкретные показатели, указанные в столбце № 3 таблицы № 1 Технического задания.

На основании изложенного, заявка ООО «МедФармАльянс» не соответствует требованиям подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в виду чего, Комиссия уполномоченного органа, которая в силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе исключительно на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «МедФармАльянс» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 и пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедФармАльянс» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: