

ППК «Роскадастр»

пер. Орликов, д. 10, стр. 1,  
г. Москва, 107078

federal@kadastr.ru  
filial@73.kadastr.ru  
torgi@rosinv.ru

ИП Филина К.В.

ул. Кирова, д. 42, кв. 34,  
г. Кировск, обл. Мурманская, 184256

MURMPERSONAL@MAIL.RU

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-11058/2023

о проверке сведений необходимости включения

в реестр недобросовестных поставщиков

24.08.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия  
Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления — заместителя начальника отдела  
проверок государственных закупок А.С.С.,

Членов Комиссии:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки в присутствии уполномоченных представителей ППК  
«Роскадастр»: К.В.А., Н.М.И. (доверенность №126 от 21.08.2023), а также в отсутствие  
уполномоченных представителей ИП Филина К.В. (о времени и порядке заседания  
Комиссии Управления стороны уведомлены письмом исх.№ЕИ/35091/23 от  
17.08.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Филина К.В.  
(далее также — победитель) от заключения договора с ППК «Роскадастр» (далее  
также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от  
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства  
Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра  
недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ППК «Роскадастр» о включении сведений в отношении ИП Филина К.В. (далее — Победитель, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ППК «Роскадастр» (далее — Заказчик) по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг на транспортировку (включая погрузо-разгрузочные работы) реестровых дел архива р.п. Тереньга - Ульяновск для нужд филиала ППК «Роскадастр» по Ульяновской области (реестровый №32312591673) (далее — Запрос).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 27.07.2023 №32312591673-01 победителем Запроса признан ИП Филина К.В.

Согласно п. 38.2 ст. 38 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) по итогам проведения конкурентных закупок договор заключается не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после размещения в ЕИС итогового протокола проведения конкурентной закупки (за исключением договоров, заключаемых в электронной форме на ЭТП в порядке, предусмотренном пунктом 38.3 настоящего Положения). В случае уклонения победителя закупки от заключения договора, договор заключается с участником закупки, которому присвоен второй номер, не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней (за исключением договоров, заключаемых по итогам закупок среди СМСП, для которых срок установлен в ст. 9 Положения) после размещения в ЕИС протокола об отказе от заключения договора или протокола отстранения победителя от участия в закупке. В случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки.

Согласно п. 38.3 ст. 38 Положения в течение 5 (пяти) дней с даты размещения на электронной торговой площадке протокола подведения итогов закупки, проводившейся в электронной форме, заказчик размещает на электронной

торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником закупки, проводившейся в электронной форме, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в такой закупке, в проект договора, прилагаемый к документации о такой закупке.

Также согласно п. 38.3.1 ст. 38 Положения в течение 5 (пяти) дней с даты размещения заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора, победитель размещает на электронной торговой площадке проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (в случае установления в извещении (документации) о закупке требования об обеспечении исполнения договора. В случае если при проведении закупки в электронной форме цена договора снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, победитель предоставляет обеспечение исполнения договора в соответствии с п. 35.6 ст. 35 Положения.

31.07.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание.

По состоянию на 07.08.2023 Заказчиком со стороны Победителя не был получен подписанный проект договора.

В соответствии с п. 38.11 ст. 38 Положения в случае принятия решения об уклонении участника закупки от заключения договора заказчик, организатор закупки удерживает обеспечение заявки такого лица (в случае установления требования в документации о закупке об обеспечении заявки), а также направляет предложение в антимонопольный орган о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

08.08.2023 Заказчиком составлен и размещен в Единой информационной системе протокол уклонения Победителя от заключения договора №32312591673-02 в связи с неподписанием проекта договора.

Основываясь на представленных материалах к заседанию Комиссия Управления делает вывод, что Победитель не имел намерений подписать и исполнить договор. Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Филина К.В. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Филина К.В..

Вместе с тем ИП Филина К.В. не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Филина К.В. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив

фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Филина К.В. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать включение сведений об ИП Филина К.В. (ИНН: 510304145953) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.