

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю отдела контроля органов власти в составе <...>

в присутствии представителей:

- Управление дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска – <...>

- ООО «ДальИнтер-Сервис» - <...>

рассмотрев материалы дела № 7-3/45 по обращению Управления дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска о включении сведений об ООО «ДальИнтер-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением общества от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Работы по ремонту улично-дорожной сети города» (извещение №0122300006119001508).

В заседании комиссии представители Управления дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска доводы, изложенные в обращении, поддержали в полном объеме.

В заявлении Управления дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска пояснило, что ООО «ДальИнтер-Сервис» признано победителем закупки, в установленный законом срок (до 23:59 27.02.2020) победитель электронного аукциона не подписал усиленной электронной подписью указанный проект контракта и не предоставил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения данного контракта.

От ООО «ДальИнтер-Сервис» в адрес Хабаровского УФАС России заявлений, возражений не поступало.

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

13.12.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» администрацией города Хабаровска размещено

извещение №0122300006119001508 на работы по ремонту улично-дорожной сети города. Дата начала подачи заявок 13.12.2019. Дата окончания подачи заявок 30.12.2019. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 31.12.2019, дата проведения аукциона в электронной форме 09.01.2020. Начальная (максимальная) цена контракта составляет: **375 902 702,00** рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 31.12.2019 №1 по окончании срока подачи заявок было подано 4 заявки от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4. Закупочной комиссией заявка с идентификационным номером №2 отклонена, как не соответствующая требованиям.

В соответствии с протоколом проведения электронной аукциона на участие в аукционе подали заявки следующие участники закупки: заявка №1, заявка №3, заявка №4. Все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки и ранжированные по мере убывания: 1) участник №3 с ценовым предложением – 374 023 188,49 руб.; 2) участник №1 с ценовым предложением – 375 902 702,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.01.2020 №2 в результате рассмотрения вторых частей заявок закупочная комиссия признала победителем закупки – ООО «ДальИнтер-Сервис», предложившего цену контракта 374 023 188,49 руб.

Протоколом от 28.01.2020 №1 закупочной комиссией принято решение признать ООО «ДальИнтер-Сервис» уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0122300006119001508 «Работы по ремонту улично-дорожной сети города Хабаровска».

Ст. 83.2. Закона о контрактной системе определены условия заключения контракта по результатам электронной процедуры

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не

более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 7 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя

электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Из данной правовой нормы можно сделать вывод, что победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица и лишь после подписания победителем проекта контракта с представленным обеспечением муниципального контракта, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

13.01.2020 заказчиком в адрес победителя электронного аукциона ООО «ДальИнтер-Сервис» направлен проект контракта для подписания.

20.01.2020 ООО «ДальИнтер-Сервис» в адрес заказчика направлен протокол разногласий к данному проекту контракта.

22.01.2020 заказчиком размещен документ «Доработанный проект контракта».

Таким образом, в соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе срок подписания контракта до 27.01.2020 включительно.

В качестве обеспечения исполнения контракта победитель должен представить банковскую гарантию. Победителем закупки ООО «ДальИнтер-Сервис» получена банковская гарантия АО «Солид Банк»

от 29.01.2020 №ЭБГ-0700-2020-0013, то есть после истечения срока для подписания контракта и предоставления подтверждающих документов обеспечения исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением от 29.01.2020 №55 на сумму 5 000 000,00 руб. и актом приема-передачи банковской гарантии от 03.02.2020.

Банковская гарантия, полученная в сроки, отведенные на подписание контракта (до 27.01.2020 23:59 включительно) ООО «ДальИнтер-Сервис не представлена.

Из уведомления об уклонении победителя от заключения контракта, направленного 28.01.2020 электронной площадкой в адрес заказчика, следует, что проект контракта и/или документ об обеспечении исполнения контракта электронного аукциона №0122300006119001508 (Работы по ремонту улично-дорожной сети города), подписанный ЭП участника закупки, которым заключается контракт, не направлен оператору электронной площадки в установленные законом сроки, предусмотренные ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в установленный законом срок контракта ООО «ДальИнтер-Сервис» не подписан и не представлены подтверждающие документы обеспечения исполнения контракта.

Изучив представленные заказчиком и победителем данного электронного аукциона в материалы дела документы и сведения, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении заявления, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения контрактов, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Из материалов дела следует, что ООО «ДальИнтер-Сервис» в установленные сроки документацией контракт на ЭТП не подписало, а также не направило документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Доказательств объективной невозможности подписать контракт ООО «ДальИнтер-Сервис» не представлено.

Поскольку, общество не подписало контракт, а также не направило документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что не подписание контракта и не предоставление обеспечения исполнения контракта может свидетельствовать о факте об уклонении от заключения контракта, руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Управлением дорог и внешнего благоустройства администрации города Хабаровска об ООО «ДальИнтер-Сервис» <....>, учредителе ООО «ДальИнтер-Сервис» – <....> в связи с незаключением контракта и не представлением документа и (или) информации, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица, по результатам проведения электронного аукциона электронного аукциона «Работы по ремонту улично-дорожной сети города» (извещение №0122300006119001508) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения муниципального контракта, сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «ДальИнтер-Сервис» <....>, учредителя общества – <....> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.