

17/7

по жалобе ООО «КОНТИНЕНТ-СТ»

Резолютивная часть решения оглашена

25.04.2017 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: врио руководителя управления А.Р.Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Е.А.С., главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов К.В.К. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «КОНТИНЕНТ-СТ» (исх.№ 85 от 13.04.2017г.) (далее – Заявитель) на действия АО «Самарская сетевая компания» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора: «Уборка внутренних помещений» (Извещение № 31704817090) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей АО «Самарская сетевая компания» Е.А.М. (Доверенность), Т.В.Г. (Доверенность), М.А.Л. (Доверенность),

Заявитель извещен, явку на рассмотрение жалобы не обеспечил,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14.04.2017 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «КОНТИНЕНТ-СТ» на действия АО «Самарская сетевая компания» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, заказчик, опубликовав на электронной торговой площадке протокол подведения итогов ранее протокола рассмотрения заявок, нарушил порядок проведения запроса предложений.

Заказчиком представлены письменные пояснения и документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 18.04.2017 г. № 3274/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 21.02.2017г. Организатором торгов на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31704817090 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) и Документация о закупке.

Заказчиком выступило Акционерное общество «Самарская сетевая компания».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 13.12.2016г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Самарская сетевая компания» (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Из пункта 13.21. Положения следует, что протокол, составляемый в ходе заседания Закупочной комиссии, размещается Заказчиком в единой информационной

системе не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол по вскрытию конвертов с заявками на участие в Запросе предложений подписан членами комиссии 07.03.2017г., утвержден председателем комиссии 03.04.2017г., что подтверждается копией представленного в материалы жалобы протокола.

Итоговый протокол по рассмотрению заявок на участие в Запросе предложений подписан членами комиссии 09.03.2017г., утвержден председателем комиссии 03.04.2017г., что также подтверждается копией представленного в материалы жалобы протокола.

Указанные протоколы размещены АО «Самарская сетевая компания» в единой информационной системе 06.04.2017г.

Вместе с тем, согласно доводам жалобы ООО «КОНТИНЕНТ-СТ», Заказчиком нарушен срок размещения протоколов на сайте оператора электронной площадки. Однако, ни Закон о закупках, ни Положение не содержат требований о размещении протоколов, составленных при осуществлении закупки, на сайте оператора электронной площадки.

Учитывая изложенное, доводы жалобы ООО «КОНТИНЕНТ-СТ» признаются Комиссией необоснованными.

3. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При рассмотрении жалобы Комиссией установлено, что согласно пункту 4.8. Закупочной документации итоговый протокол запроса предложений подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии. Указанный протокол размещается в ЕИС не позднее, чем через 3 дня с момента его утверждения председателем закупочной комиссии.

Вместе с тем, указанное условие применяется только в отношении итогового протокола запроса предложений, в связи с чем, Заказчику надлежало разместить протокол по вскрытию конвертов с заявками на участие в Запросе предложений от 07.03.2017г. в единой информационной системе не позднее 10.03.2017г.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках.

4. Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы ООО «КОНТИНЕНТ-СТ» установлено, что 03.04.2017г. по итогам Запроса предложений между АО «Самарская сетевая компания» и ООО «Стандарт Клининг Тольятти» заключен договор № 530. При этом, итоговый протокол по рассмотрению заявок на участие в Запросе предложений от 09.03.2017г. (утвержденный председателем Комиссии 03.04.2017г.) опубликован Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru 06.04.2017г.

Учитывая вышеизложенное, указанный Договор заключен ранее дня опубликования итогового протокола в единой информационной системе.

Из положений [статьи 1](#) Закона о закупках следует, что целью регулирования данного [Закона](#) является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3](#) Закона о закупках).

В соответствии с [частью 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, заключение договора по итогам закупки в срок, не учитывающий закрепленной в Законе о закупках и Законе о защите конкуренции процедуре административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с жалобой какого-либо юридического смысла.

Кроме того, сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав (аналогичные выводы отражены в Определении Верховного Суда РФ от 02.02.2016 № 309-КГ15-14384 по делу № А60-28335/2014).

Таким образом, АО «Самарская сетевая компания» сокращен законодательно установленный десятидневный срок на обжалование в антимонопольный орган действий заказчика, что свидетельствует о нарушении требований статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОНТИНЕНТ-СТ» необоснованной.
2. Признать в действиях АО «Самарская сетевая компания» нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках, статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Передать материалы жалобы № 101-12795-17/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по части 8 статьи 7.32.4, части 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии:

А.Р. Б.

Члены Комиссии:

Е.А. С.

К.В. К.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.