

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 48/з

об административном правонарушении

17.08.2015г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев решение Улаганского районного суда от 29.05.2015г. по делу № 12-12/2015, постановление прокуратуры Улаганского района от 23.03.2015г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, и.о. директора Муниципального бюджетного учреждения «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» <...> ,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие и.о. директора МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» <...>, в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13).

17.08.2015г. <...> представлено ходатайство (вх. 2313) о рассмотрении административного дела № 48/з в его отсутствие.

Прокуратурой Улаганского района проведена проверка законности заключения МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» муниципального контракта № 7 от 08.08.2014г. на проведение проектных и изыскательских работ на «Строительство пешеходного моста через реку Челушман в урочище «Кату-Ярык» Улаганского района Республики Алтай» по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в ходе которой выявлены нарушения ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 48 Закона о контрактной системе.

29.05.2015г. решением Улаганского районного суда постановление УФАС по РА о прекращении производства по делу № 27/з от 13.04.2015г. по ст. 2.9 КоАП РФ отменено, дело возвращено на новое рассмотрение (дело поступило в УФАС по РА 21.07.2015г. вх. № 2056).

УФАС по РА во исполнение решения Улаганского районного суда от 29.05.2015г. по факту получения 21.07.2015г. из суда оригинала административного дела № 27/з, 22.07.2015г. назначило дату и время рассмотрения дела №48/з (новая нумерация дела 27/з) на 03 августа 2015г. 15 часов 00 минут.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела №48/з от 22.07.2015г. получена <...> лично 29.07.2015г. согласно почтовому уведомлению №64900083802806.

На основании поступившего в УФАС по РА ходатайства (от 30.08.2015г. вх. №2170) рассмотрение административного дела №48/з было отложено на 17 августа 2015г.

14-00 часов, в связи с командированием <...> в г. Новосибирск с 03.08.2015г. по 10.08.2015г. (распоряжение Администрации МО «Улаганский район» от 31.07.2015г. №817 «О командировании»).

В ходе рассмотрения представленных прокуратурой Улаганского района материалов должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

В конце мая - июне 2014 года на территории Республики Алтай, в том числе на территории Улаганского района произошла чрезвычайная ситуация природного характера в виде паводка (результат обильных осадков в виде дождя), при которой разрушены ряд инфраструктурных объектов, в том числе пешеходный мост через реку Челушман в урочище «Кату-Ярык» села Балыктуюль Улаганского района. Согласно акту обследования поврежденного объекта № 5 без даты, утвержденному главой администрации МО «Улаганский район» Н.А. Саниным, данный пешеходный мост разрушен, ущерб оценен: новое строительство на сумму 20 000 000 (двадцать миллионов) рублей и изготовление ПСД и ее экспертиза 4 000 000 (четыре миллиона) рублей.

Протоколом заседания районной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МО «Улаганский район» № 5 от 23.06.2014г. исполняющему обязанности директора МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» поручено заключить договоры на разработку ПСД по объектам: строительство пешеходного моста через реку Челушман в ур.Кату-Ярык и строительство ГТС противопаводковой дамбы на р. Челушман в с. Балыкча.

На основании требований ст.ст. 48, 49 Градостроительного кодекса РФ для осуществления строительства новых мостов (взамен разрушенных), которые относятся к объектам капитального строительства, необходима подготовка проектной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы.

И.о. директора МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» <...> 08 августа 2014г. заключил муниципальный контракт № 7 с ООО «Передовые строительные технологии» на проведение проектных и изыскательских работ на «Строительство пешеходного моста через реку Челушман в урочище «Кату-Ярык» села Балыктуюль Улаганского района», на сумму 3 427 377,72 (три миллиона четыреста двадцать семь тысяч триста семьдесят семь рублей 72 коп.) рублей.

30.11.2014г. сторонами заключено дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 7 от 08.08.2014г., изменена цена контракта на 3 578 175,72 руб. и изложено в новой редакции приложение № 2 (техническое задание).

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013г.т № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исходя из части 2 статьи 48 Закона о контрактной системе, заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за

исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В муниципальном контракте № 7 от 08.08.2014г. указано, что контракт заключен на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Согласно данной норме закона закупка может осуществляться заказчиком у единственного поставщика в случаях закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) **и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.**

Таким образом, применение данного пункта обуславливается срочностью устранения последствий чрезвычайных ситуаций, когда применение иных способов определения поставщика (подрядчика), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Чрезвычайная ситуация имела место в конце мая – начале июня 2014 года, муниципальный контракт заключен 08 августа 2014 года, спустя два месяца. По мнению УФАС по РА, у муниципального заказчика было достаточно времени для определения исполнителя в порядке, определенном законом - путем проведения конкурса.

Таким образом, МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» нарушена ч. 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, т.к. принято решение о способе закупки для обеспечения муниципальных нужд у единственного исполнителя спустя длительное время со дня обследования поврежденного моста.

За нарушение способа определения подрядчика (поставщика, исполнителя) предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.29 КоАП РФ - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу главы администрации МО «Улаганский район» от 03.12.2013г. № 1711/1 <...> назначен с 03 декабря 2013 года на должность и.о. директора Муниципального бюджетного учреждения «Отдел архитектуры и строительства».

Муниципальный контракт № 7 от 08.08.2014г. на проведение проектных и изыскательских работ на «Строительство пешеходного моста через реку Челушман в урочище «Кату-Ярык» села Балыктуюль Улаганского района» подписан и.о. директора МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» <...>.

Оплата работ по муниципальному контракту №7 от 08.08.2014г. произведена заказчиком на основании платежных поручений № 578960 от 17.11.2014г. (434356,06 руб.), №604632 от 27.11.2014г. (1025145,16 руб.), №674980 от 22.12.2014г. (673541,64 руб.), №693040 от 25.12.2014г. (1294334,14 руб.), №712116 от 30.12.2014г. (150798,0 руб.).

Таким образом, должностным лицом заказчика, и.о. директора МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» <...> **совершено административное правонарушение**, предусмотренное ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, а именно заключен муниципальный контракт № 7 от 08.08.2014г. на проведение проектных и изыскательских работ на «Строительство пешеходного моста через реку Челушман в урочище «Кату-Ярык» села Балыктуюль Улаганского района» с единственным исполнителем ООО «Передовые строительные технологии», т.е. без проведения процедуры торгов (по п. 9 ч. 1 ст. 93 ФЗ №44-ФЗ спустя длительное время со дня ЧС).

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении (о назначении наказания) не может быть вынесено за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса), по истечении одного года со дня

совершения административного правонарушения.

Днем совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, является дата принятия решения о способе закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

В ходе рассмотрения данного административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено, что датой совершения правонарушения является 08.08.2014г. (дата заключения муниципального контракта № 7 с единственным исполнителем).

Следовательно, на дату рассмотрения административного дела №48/з срок давности привлечения лица к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, истек (лицо могло быть привлечено к ответственности до 08.08.2015 года).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство **подлежит прекращению** при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных данной частью статьи, в том числе истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь ст. 2.4, ч. 1 ст. 4.5, ч. 2 ст. 7.29, ст. 23.66, п. 6 ч. 1 ст. 24.5, п. 1 ч. 1.1 ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №48/з, возбужденному в отношении должностного лица заказчика, и.о. директора МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...>, прекратить в связи с наличием обстоятельства, исключающего производство по делу - истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (08.08.2015г. истек срок привлечения <...> к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ - заключение муниципального контракта № 7 от 08.08.2014г. на проведение проектных и изыскательских работ на «Строительство пешеходного моста через реку Челушман в урочище «Кату-Ярык» села Балыктюль Улаганского района» с единственным исполнителем ООО «Передовые строительные технологии», т.е. без проведения процедуры торгов (по п. 9 ч. 1 ст. 93 ФЗ №44-ФЗ спустя длительное время со дня ЧС)).

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Улаганский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

