

Дело № РНП-29-24

029/06/104-141/2020

Заказчик:

**Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса
Архангельской области**

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, дом 18

E-mail: lesdep@dvinaland.ru, bokov@dvinaland.ru

Участник закупки:

ООО "Размах ГП"

195027, г. Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская, 23, корпус 1, лит А, пом.9Н,
офис 405

E-mail: tender@raz-max.ru

РЕШЕНИЕ

11 февраля 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Пшиншев А.Г. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 26.08.2019 № 158,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Бокова Д.А. (доверенность от 11.02.2020), Артемовой Л.В. (доверенность

от 11.02.2020);

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО "Размах ГП" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 08.05.2019 №7 на выполнение работ по разработке проекта ликвидации загрязнения земель водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области (извещение №0124200000619000882) с ООО "Размах ГП", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта с учетом следующего.

19.03.2019 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000619000882 о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсная документация на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проекта ликвидации загрязнения земель водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 130 000,00 рублей.

25.04.2019 по результатам проведенной процедуры открытого конкурса победителем был признан участник закупки ООО "Размах ГП", предложивший цену контракта 5 300 000,00 рублей.

08.05.2019 между Заказчиком и ООО "Размах ГП" (далее – Подрядчик) заключен государственный контракт № 7(далее – Контракт) на выполнение работ по разработке проекта ликвидации загрязнения земель водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Подрядчик по заданию Заказчика обязуется выполнить работы по разработке проекта ликвидации загрязнения земель водоохранной зоны реки Северная Двина в районе населенного пункта Красное Приморского района Архангельской области (далее – работы) в соответствии с условиями настоящего Контракта и Техническим заданием, утвержденным Заказчиком (Приложение № 1 к Контракту).

Согласно пункту 1.3. Контракта окончание работ – не позднее 01 декабря 2019 года.

30.12.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «к установленному сроку работы по контракту Подрядчиком не выполнены».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 30.12.2019 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 31.12.2019 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

09.01.2020 направлено Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в Контракте. Также решение об одностороннем отказе направлено факсом и по электронной почте.

14.01.2020 заказное письмо получено Подрядчиком.

Уведомление о вручении заказного письма вернулось Заказчику 21.01.2020.

Дата надлежащего уведомления заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 21.01.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 01.02.2020, что

подтверждается размещенной 06.02.2020 Заказчиком информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №2290120011119000008, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 04.02.2020.

Техническое задание (Приложение №1 к контракту) содержит следующие сведения об участке работ: Загрязненный участок расположен в водоохранной зоне р. Северная Двина бассейна Белого моря, примерно в 5 км к северо-западу вниз по течению от населенного пункта Красное. Площадь загрязненного земельного участка составляет ориентировочно 25000 м². Координаты расположения объекта – 64.643059, 40.307146.

Из письменных пояснений представителя ООО "Размах ГП" следует, что письмом от 21.05.2019 №321-08 направлен в адрес Заказчика запрос исходных данных для проектирования. В ответ на запрос Заказчик направил письмо №204-15/4827 от 24.05.2019 об отсутствии информации о градостроительном плане, кадастровом паспорте и ситуационном плане участка.

Подрядчик пояснил, что не может выполнить инженерные изыскания корректно, в связи с тем, что не располагает информацией о точных границах земельного участка, границах публичных сервитутов, наличии и расположении охранных зон и зон с особым режимом использования.

01.08.2019 Подрядчик повторно запросил данные о границах земельного участка. В письме от 22.08.2019 Заказчик указал на возможность Подрядчика самостоятельно запросить сведения из ЕГРН и нанести на кадастровый план территории загрязнения. Из письменных пояснений следует, что 10.09.2019 Подрядчик направил запрос в Росреестр посредством электронного сервиса – о координатах участка с указанием адреса, описания земельного участка. Согласно ответу Росреестра кадастрирование земельного участка не произведено, Росреестр содержит сведения лишь о кадастровом квартале, земельные участки в границах которого отсутствуют. Согласно письму Росприроднадзор от 07.10.2019 №МК-04-03-32/27559 на запрос от 25.09.2019 №669-04 местом проведения государственной экологической экспертизы проектной документации является центральный аппарат Росприроднадзора, обязательным требованием которого при подаче проектной документации для прохождения ГЭЭ является предоставление данных, содержащихся в кадастровом паспорте земельного участка.

Также Подрядчиком 27.05.2019 письмом №349-08 направлен запрос в адрес

Инспекции по охране культурного наследия АО о предоставлении информации о наличии (отсутствии) объектов культурного наследия на земельном участке. В ответах от 19.06.2019 и от 23.08.2019 указано, что Инспекция не располагает данными об отсутствии на земельном участке объектов, обладающими признаками объектов культурного наследия.

Подрядчик 05.11.2019 направил в адрес Заказчика отчет о проделанной работе в рамках исполнения контракта, а также дополнительно известил Заказчика о вышеизложенных обстоятельствах, препятствующих выполнению работ в предусмотренные контрактом сроки.

Указанное письмо оставлено Заказчиком без ответа.

Заказчик в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что работы могут быть выполнены без предоставления информации о точных границах земельного участка.

Однако, кадастровые работы земельного участка не проводились.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки

фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ООО "Размах ГП", приходит к выводу о совершении Исполнителем необходимых действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту, сведения в отношении ООО "Размах ГП" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в отношении ООО "Размах ГП" (195027, г. Санкт-Петербург, ул. Магнитогорская, 23, корпус 1, лит А, пом.9Н, офис 405, ИНН 7816498739), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии А.Г. Пшиншев

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова