

Заказчик: ГУП «Водоканал Ленинградской области»

ул. Куйбышева, д. 13, г. Выборг, Выборгский р-н,

Ленинградская обл., 188800

ey.petrinin@vodokanal-lo.ru

info@vodokanal-lo.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью "Геоспецстрой"

ул. Бумажная, д. 16, к. 1, лит. А,

пом. 15-Н, офис. 301 А,

Санкт-Петербург, 190020

spbgeo@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ГСС»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 27.04.2023

Решение изготовлено в полном объеме: 03.05.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) на основании Приказа № 116/23 от 19.04.2023 по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

Председатель Комиссии: <...> – врио заместителя руководителя Ленинградского УФАС России, председатель Комиссии;

Члены Комиссии: <...> – специалист 1-го разряда отдела противодействия монополистической деятельности Ленинградского УФАС России;

<...> – специалист 1-го разряда отдела противодействия монополистической деятельности Ленинградского УФАС России,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью "Геоспецстрой" (далее – Заявитель, ООО «ГСС»), адрес: ул. Бумажная, д. 16, к. 1, лит. А, пом. 15-Н, офис. 301 А, СанктПетербург, 190020, (вх. № 3638-ЭП/23 от 11.04.2023), на действия (бездействие) Государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» (далее – Заказчик, ГУП «Водоканал Ленинградской области») адрес: ул. Куйбышева, д. 13, г. Выборг, Выборгский р-н, Ленинградская обл., 188800,

в присутствии представителей Заявителя – <...> (полномочия подтверждены), <...> (по доверенности № б/н от 17.04.2023),

в присутствии представителя ГУП «Водоканал Ленинградской области» – <...> (по доверенности № 95 от 12.01.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «ГСС» на действия (бездействие) ГУП «Водоканал Ленинградской области» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества (изв. № 32312233610) (далее – Запрос предложений).

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в соответствии со всеми требованиями, предусмотренными частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 применительно к вопросу о принятии жалоб участников закупок установлено следующее. Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, А27-24989/2015 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных

настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Согласно жалобе Заявителя, действия Заказчика противоречат нормам Закона о закупках.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области приняло решение о проведении комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ГСС» в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Уведомлением (исх. № ИМ/2562/23 от 14.04.2023) рассмотрение жалобы назначено на 19.04.2023 в 15:30 ч. по ВКС. Уведомлением о продлении срока рассмотрения жалобы ООО «ГСС» Комиссия Ленинградского УФАС России, руководствуясь положениями части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции приняла решение продлить срок принятия решения до 27.04.2023 15:00.

Заказчику в срок до 18.04.2023 надлежало представить письменные пояснения по доводам жалобы, а также документы и сведения, предусмотренные частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заказчик направил письменные пояснения по доводам жалобы в установленный уведомлением срок. В указанную дату жалоба была рассмотрена Комиссией с использованием сервиса ВКС.

Заказчик поддержал доводы, изложенные в своих письменных пояснениях, направленных в Ленинградское УФАС России, считает доводы жалобы Заявителя необоснованным.

Изучив жалобу Заявителя, письменные пояснения Заказчика, заслушав позицию сторон, Комиссия пришла к следующим выводам: Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Ленинградской области» (новая редакция) (далее – Положение), а также Документацией на проведение запроса предложений в электронной форме на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества (далее – Документация).

Из жалобы следует, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 2696624 от 10.04.2023 принято решение отклонить заявку №5 (ООО «ГСС») по следующему основанию: «Непредставление обязательных документов: Документ, предусмотренный п. 10 ч. 25 представлен не в полном объеме, а также отсутствует отметка ЭП на разделе бухгалтерского баланса».

На довод Заявителя установлено следующее.

Рассмотрение и оценка заявок проводится Комиссией в соответствии с требованиями, установленными Документацией. Подавая заявку, Участник соглашается и принимает опубликованные условия закупки. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке

установлены пп. 25 Информационной карты документации, в том числе: «Копия бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату с обязательными предоставлениями бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах, с отметкой ИФНС о приеме этих документов».

В случае предоставления участником бухгалтерского баланса в ИФНС посредством электронной связи необходимо предоставить копию квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) и копию извещения о вводе сведений в налоговой декларации (расчете)».

Согласно протоколу, основанием для отклонения заявки послужило несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке. А именно: «Непредставление обязательных документов: Документ, предусмотренный п. 10 ч. 25 представлен не в полном объеме, а также отсутствует отметка ЭП на разделе бухгалтерского баланса».

Участник закупки представил бухгалтерский баланс без отметки ИФНС о приеме данного документа, а также не представил в составе бухгалтерского баланса обязательный документ - копию извещения о вводе сведений в налоговой декларации (расчете).

Таким образом довод Заявителя не находит свое подтверждение. ООО «ГСС», участвуя в закупке, проводимой ГУП «Водоканал Ленинградской области» в соответствии с требованиями Закона о закупках, обладало информацией о праве, предусмотренном диспозицией нормы части 2 статьи 3.2 Закона о закупках.

Информации о направлении запроса на разъяснение Документации Ленинградскому УФАС России не представлено. Таким образом, можно сделать вывод, что ООО «ГСС» однозначно воспринимало требования Документации, установленные Заказчиком, и не было ограничено в своих правах на заполнение заявки в соответствии с Инструкцией.

При изложенных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что единая комиссия ГУП «Водоканал Ленинградской области» правомерно отклонила заявку, без нарушений действующего законодательства, а доводы Заявителя относительно неправомерности отклонения своей заявки не находят своих подтверждений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и, в случае если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции. На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ленинградского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ГСС» на действия Государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества (изв. № 32312233610) необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>