

Резолютивная часть решения оглашена «3» апреля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «5» апреля 2017 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

члены – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в отсутствие представителя ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Арх. Луки г. Тамбова» (далее – Заказчик), заявившего ходатайство о рассмотрении дела № РНП-68-4/17 без представителя Учреждения (вх. от 03.04.2017 № 1780),

в отсутствие представителя ООО «ПрогрессФарм» (далее - Общество), уведомленного о рассмотрении дела № РНП-68-4/17 надлежащим образом,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) односторонний отказ Заказчика от исполнения гражданско-правового договора (контракт) на поставку лекарственных препаратов ампициллин, гентамицин № 0164200003016003855 от 16.08.2016, заключенного с ООО «ПрогрессФарм»,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступило обращение от ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Арх. Луки г. Тамбова» (вх. от 20.03.2017 № 1455) о включении сведений об ООО «ПрогрессФарм» (382018, г. Тамбов, ул. 3-я Линия, д. 18, пом. 7, ИНН 6829104362) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом от 27.02.2017 от исполнения гражданско-правового договора (контракт) на поставку лекарственных препаратов ампициллин, гентамицин № 0164200003016003855 от 16.08.2016, заключенного с ООО «ПрогрессФарм», в связи с существенным нарушением им условий контракта.

Заказчик представил предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г.

№ 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

Рассмотрение дела РНП-68-4/17 проводилось 31.03.2017, продолжилось 03.04.2017 после перерыва.

Представитель Заказчика 31.03.2017 на рассмотрении дела № РНП-68-4/17 пояснил обстоятельства ненадлежащего исполнения поставщиком ООО «ПрогрессФарм» заключенного договора № 0164200003016003855 от 16.08.2016 на поставку лекарственных препаратов ампициллин, гентамицин на сумму 27 542,50 руб.

В результате Заказчик, руководствуясь чч. 1,2 ст. 523 Гражданского Кодекса РФ и ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, 27.02.2017 принял решение об одностороннем отказе от исполнения договора № 0164200003016003855 от 16.08.2016, которое в установленном порядке размещено на сайте в ЕИС и направлено Обществу.

ООО «ПрогрессФарм» не представило в Тамбовское УФАС России письменные объяснения по вопросу неисполнения договора на поставку лекарственных препаратов ампициллин, гентамицин № 0164200003016003855 от 16.08.2016 и принятия в связи с этим Заказчиком решения об одностороннем расторжении, а также не обеспечило представительство на рассмотрение дела.

Тамбовское УФАС России отмечает, что в рамках рассмотрения дел о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган действует в пределах полномочий, установленных пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, а также Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, и статьей 104 Закона о контрактной системе.

В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта проверке подлежат действия заказчика по соблюдению порядка расторжения контракта, установленного положениями [частей 8-26 статьи 95](#) Закона о контрактной системе в рамках вышеуказанных норм.

Правовые основания применения Заказчиком одностороннего отказа от исполнения контракта Комиссией Тамбовского УФАС России не проверяются в силу отсутствия соответствующих полномочий у антимонопольного органа.

Тамбовское УФАС России отмечает, что вопросы исполнения контракта и его расторжения в случае разногласия сторон по контракту подлежат рассмотрению в суде.

Комиссия Тамбовского УФАС России в рамках своей компетенции в ходе проверки обстоятельств одностороннего отказа Заказчика от исполнения гражданско-правового договора (контракт) на поставку лекарственных препаратов ампициллин, гентамицин № 0164200003016003855 от 16.08.2016 с ООО «ПрогрессФарм», рассмотрев материалы Заказчика и документы закупки, установила следующее.

ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Арх. Луки г. Тамбова» 16.08.2016 был заключен гражданско-правовой договор (контракт) № 0164200003016003855 с ООО «ПрогрессФарм» на поставку лекарственных препаратов ампициллин, гентамицин по цене 27 542 рублей 50 копеек.

Согласно п. 1.1 контракта поставщик обязуется поставить и передать Заказчику лекарственные препараты Ампицилин, Гентамицин в номенклатуре, количестве, с характеристиками и по цене согласно Спецификации (приложение № 1 к настоящему контракту) в полном соответствии с положениями настоящего контракта.

Пунктом 4.2 контракта установлены сроки поставки товара: поставка товара осуществляется в номенклатуре, сроки и количестве, согласно Графику поставки (Приложение № 2 к контракту).

В графике поставки лекарственных препаратов Ампицилин, Гентамицин указано, что поставка товара осуществляется в определенные сроки, а именно:

1 поставка – в течение 5 дней с момента заключения контракта,

3 поставка – с 1 сентября по 10 сентября 2016 года,

4 поставка – с 1 октября по 10 октября 2016 года,

5 поставка – с 1 ноября по 10 ноября 2016 года,

6 поставка – с 1 декабря по 10 декабря 2016 года,

7 поставка – с 1 января по 10 января 2017 года,

8 поставка – с 1 февраля по 10 февраля 2017 года,

9 поставка – с 1 марта по 10 марта 2017 года.

Заказчик пояснил, что поставщик начал поставлять товар, осуществив 1-ю, 3-ю, 4-ю и частично пятую поставку товара в установленные графиком сроки. Однако, в ноябре 2016 года ООО «ПрогрессФарм» прекратило поставлять лекарственные препараты согласно графику, не осуществив 5, 6, 7, 8 поставки. До настоящего времени весь товар Обществом так и не поставлен.

26.12.2016 Заказчиком была направлена претензия в адрес ООО «ПрогрессФарм» с указанием на ненадлежащее исполнение обязательств по контракту и предложением в течение 5 дней с момента получения данной претензии поставить товар (исх. от 26.12.2016 № 6195). Письмо с претензией вернулось Заказчику обратно, поскольку согласно штампу почты на конверте: «Адресат не найден, по адресу отсутствует».

В соответствии с [частью 8 статьи 95](#) Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по

основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 9.1 договора допускается расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта по основаниям и в порядке, предусмотренном действующим гражданским законодательством РФ.

Согласно ч. 2 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

27.02.2017 ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Арх. Луки г. Тамбова» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора № 0164200003016003855 от 12.12.2016 по причине неоднократного нарушения сроков поставки товара.

Согласно [части 12 статьи 95](#) Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе было размещено Заказчиком 02.03.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок (Заказчиком представлена подтверждающая распечатка с официального сайта), то есть в установленные сроки (в течение 3-х рабочих дней от принятия решения). Данное обстоятельство подтверждается также открытыми сведениями официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок.

28.02.2017 Заказчик направил решение об одностороннем отказе ООО «ПрогрессФарм» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении на адрес, указанный в контракте. Согласно уведомлению о вручении данное письмо не было получено ООО «ПрогрессФарм» с отметкой почты: «Адресат выбыл с адреса». Информация об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте, поступила к Заказчику 06.03.2017 (согласно штампу Учреждения на уведомлении).

Также решение об одностороннем отказе было направлено Заказчиком телеграммой по адресу, указанному ООО «ПрогрессФарм» в контракте: г. Тамбов, ул. 3-я линия, д. 18, пом. 7. Тамбовский филиал ПАО «Ростелеком» сообщил, что телеграмма не доставлена, такого учреждения нет, что подтверждено документально.

Кроме того, решение об одностороннем отказе было направлено 28.02.2017

Заказчиком по электронной почте ООО «ПрогрессФарм»: Zhukov.torgi@gmail.ru, что также подтверждено документально.

Таким образом, ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Арх. Луки г. Тамбова» уведомило ООО «ПрогрессФарм» об одностороннем расторжении контракта в соответствии с ч. 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с [частью 13 статьи 95](#) Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Неисполнение обязательств по гражданско-правовому договору является существенным нарушением условий договора.

В силу ч. 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Нарушение ООО «ПрогрессФарм» договора от 16.08.2016 № 0164200003016003855 является существенным, поскольку поставщиком неоднократно нарушен срок поставки товара.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе датой расторжения договора от 16.08.2016 № 0164200003016003855 является 16 марта 2017 года.

Согласно ч. 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 настоящей статьи.

ООО «ПрогрессФарм, согласно пояснениям Заказчика, не поставило товар по контракту до настоящего времени, возражений по одностороннему отказу в адрес Заказчика Общество не направляло.

Сведения о судебном обжаловании указанного решения ООО «ПрогрессФарм» в Тамбовское УФАС России не представило.

В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным (ч. 3 статьи 450 Гражданского кодекса РФ).

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного и руководствуясь ч.ч. 2,3,7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ПрогрессФарм» (382018, г. Тамбов, ул. 3-я Линия, д. 18, пом. 7, ИНН 6829104362), учредителях ООО «ПрогрессФарм» - <.....> в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «ПрогрессФарм», его учредители и лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества, в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.