

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 072/04/9.21-436/2020 об административном правонарушении

28.10.2020 г. г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) ..., рассмотрев материалы дела № 072/04/9.21-436/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440 КПП 720301001 ОГРН 1027200785677.) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», Общество),

УСТАНОВИЛ:

08.10.2020 в Тюменское УФАС России поступило обращение ...на действия АО «Газпром газораспределение Север», выразившиеся в нарушении Правил технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Как следует из материалов заявления, в августе 2020 г. ... подала заявку на технологическое присоединение к сетям газораспределения.

22.09.2020 Заявитель получила проект договора № ВГ/ТЦФ/7362/20 о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения и технические условия к нему.

В соответствии с расчетом платы за подключение стоимость подключения составляет 5 574 609, 40 руб.

27.09.2020 Заявитель обратилась в адрес АО «Газпром газораспределение Север» с просьбой объяснить такую стоимость договора.

На момент обращения в антимонопольный орган ответ не получен.

Также Заявителем указывается на то, что в случае заключения договора на технологическое присоединение с АО «Газпром газораспределение Север» срок действия технических условий – до истечения срока действия договора, а в случае заключения договора с другим предприятием – 70 дней.

В соответствии с п. 32 Правил № 1314 исполнитель определяет технические условия:

а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;

б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;

в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с п. 104 Правил № 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Должностным лицом были усмотрены признаки нарушения процедуры определения технических условий без учета иных вариантов подключения к сетям газораспределения и навязывания не предусмотренных Правилами № 1314 услуг и обязательств в действиях АО «Газпром газораспределение Север».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

21.10.2019 АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № 072/04/9.21-233/2019 от 21.10.2019). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 24.03.2020 по делу № А70-19496/2019 постановление № 072/04/9.21-233/2019 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 24.03.2020. Административный штраф уплачен Обществом 17.08.2020.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 24.03.2020 по 17.08.2021.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, 12.10.2020 было возбуждено дело № 072/04/9.21-436/2020 об административном правонарушении и проведено административное расследование.

В ходе проведения административного расследования установлено следующее.

06.08.2020 Заявитель подала в адрес АО «Газпром газораспределение Север» заявку № ВГ/ТЦФ/7362/20 на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: , к сетям газораспределения, в соответствии с которой планируемая величина максимального часового расхода газа 5 м³.

К заявке приложены следующие документы:

- копии правоустанавливающих документов на земельный участок;
- ситуационный план;
- документ, удостоверяющий личность;
- доверенность.

12.08.2020 Заявителю были выданы технические условия № ВГ/ТЦФ/7362/20, в соответствии с которыми:

- максимальная нагрузка (часовой расход газа): 5 м³;
- объем газопотребления: 4,5 тыс. м³/год;
- давление газа в точке подключения: 0,3 МПа (максимальное и фактическое);
- газопровод в точке подключения: проектируемый стальной газопровод-ввод среднего давления, ориентировочное расстояние 442 м.

Срок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения составляет 730 дней.

Срок действия настоящих технических условий составляет 70 рабочих дней. Также в технических условиях указано, что без заключенного надлежащим образом договора о подключении технические условия не действуют.

09.09.2020 АО «Газпром газораспределение Север» направило в адрес ...проект договора на технологическое присоединение к сетям газораспределения.

В соответствии с п. 2 Договора срок действия технических условий составляет 24 месяца со дня заключения договора.

В соответствии с п. 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 2 года со дня заключения Договора.

Как следует из дополнительного соглашения № 1 к договору, предварительный размер платы за подключение составляет 5 574 609,40 руб.

28.09.2020 в адрес АО «Газпром газораспределение Север» поступила претензия ..., в котором Заявитель указывает:

- плата за подключение завышена, необходимо рассчитать стоимость мероприятий по подключению в размере стоимости врезки;
- у Заявителя нет возможности обратиться в иное предприятие, поскольку технические условия к договору не действуют в отсутствие заключенного договора.

23.10.2020 АО «Газпром газораспределение Север» направило в адрес ... письмо, в котором разъяснило, что она не относится к потребителям 2, 3 категории, в связи с чем, для нее не устанавливается плата в размере стандартизированных ставок. С учетом технических параметров плата рассчитана по индивидуальному проекту, окончательной не является.

Также Общество разъяснило, что в случае представления Заявителем согласия СНТ «Луговое» ... будет изменена точка подключения, плата за технологическое присоединение будет рассчитана исходя из стандартизированных тарифных ставок.

По результатам проведения административного расследования должностное лицо пришло к выводу об отсутствии в действиях АО «Газпром газораспределение Север» нарушения положений Правил технологического присоединения к сетям

газораспределения на основании нижеследующего.

В соответствии с п. 64 Правил № 1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

Подпунктом «ж» пункта 69 Правил № 1314 предусмотрено, что к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагается в том числе согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 34 Правил № 1314 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления.

В соответствии с п. 74(1) исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

Таким образом, поскольку имелись иные варианты подключения объектов заявителя и заявителем не было приложено согласие основного абонента на подключение к сетям, оснований для определения точки подключения к газопроводу основного абонента – СНТ «Луговое», не усматривается.

В соответствии с п. 26(22) Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О

государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы, если проект подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если лицо, подавшее заявку на подключение, письменно подтверждает готовность компенсировать расходы газораспределительной организации, связанные с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих газораспределительных сетей, необходимой для осуществления технологического присоединения, если такие расходы не были включены в инвестиционные программы газораспределительной организации или в региональную (межрегиональную) программу газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, или в случае, если мероприятия по технологическому присоединению предусматривают:

проведение лесоустроительных работ;

переходы через водные преграды;

прокладку газопровода наружным диаметром свыше 219 мм и (или) протяженностью более 30 метров бестраншейным способом;

прокладку газопровода по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых природных территорий.

Как следует из представленных документов, прокладка газопровода длиной 442 м осуществляется бестраншейным способом.

Отсюда, определение Обществом размера платы по индивидуальному проекту обоснованно.

Кроме того, окончательный расчет платы за технологическое присоединение производится Департаментом тарифной и ценовой политики Тюменской области на основании заявления АО «Газпром газораспределение Север» после заключения договора на технологическое присоединение с заявителем, разработки проектной документации сети газораспределения и проведения ее экспертизы. Порядок и методика расчета платы за подключение к сетям газораспределения Правилами № 1314 не регулируются, в компетенцию антимонопольного органа не входят.

В соответствии с абз. 7 п. 2 Правил № 1314 исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым

планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

Соответственно, поскольку АО «Газпром газораспределение Север» является собственником сети газораспределения, к которой планируется подключение, оснований для признания Общества ненадлежащим исполнителем мероприятий по подключению не усматривается.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Север» не усматривается нарушения положений Правил № 1314.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

На основании изложенного выше, руководствуясь частью 1 статьи 28.9, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 072/04/9.21-436/2020, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север», прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления ...