

Заказчик:  
Муниципальное автономное учреждение  
культуры городского округа  
Красногорск «Парки Красногорска»  
мкр. Опалиха, Есенинская ул., д. 15,  
г. Красногорск, Московская обл., 143444  
[moipark@mail.ru](mailto:moipark@mail.ru)

Оператор электронной площадки:  
ООО «РТС-тендер»  
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,  
Москва, 127006  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

Заявитель:  
ООО «М-Клининг»  
Зорге ул., д. 18, корп. 1, комн. 21, Москва,  
123308  
[m.cleann@yandex.ru](mailto:m.cleann@yandex.ru)

## РЕШЕНИЕ

по делу № 07-32-3202Эп/18

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,  
а также порядка заключения договоров

12.02.2018

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобы ООО «М-Клининг» (далее – Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок (далее – Закупочная комиссия) Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Красногорск «Парки Красногорска» (далее – Заказчик) при проведении закупки ООО «РТС-тендер» путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему содержанию ярмарочной площади у ДК Подмосковье (извещения № 31705919611 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при организации и проведении Заказчиком и Оператором электронной площадки Аукциона.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг АУК «Парки Красногорска», утвержденным решением наблюдательного совета АУК «Парки Красногорска» от 31.05.2016г. №3, подписанный председателем наблюдательного совета АУК «Парки Красногорска» Топчим А.Ю. (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его законные права нарушены действиями Закупочной комиссии, неправомерно отклонившей заявку на участие в Аукционе Заявителя.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила.

1. дата публикации извещения на Официальном сайте – 20.12.2017;
2. начальная (максимальная) цена договора – 4 611 089,47;
3. дата окончания срока подачи заявок – 10.01.2018;
4. дата рассмотрения заявок – 12.01.2018;
5. количество поданных к участию в Аукционе заявок – 4;
6. количество заявок, допущенных к участию в Аукционе – 2;
7. дата проведения Аукциона – 15.01.2018;
8. победитель Аукциона – ИП Шумский Л.П.

1. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В пункте 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

На основании пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

1) Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 31.01.2018 № 31705919611 (далее – Протокол) заявка на участие в Аукционе Заявителя (порядковый номер <...> ) отклонена по следующему основанию:

*«Согласно пп. 3 п. 17 части II аукционной документации «Информационная карта электронного аукциона»: «Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией (Приложение к заявке участника)».*

*Требования заказчика к качественным характеристикам используемых товаров содержатся в файле «Приложение к заявке участника.doc», являющимся неотъемлемой частью аукционной документации.*

*В п.7 Приложения к заявке участника «Краска» предлагается к использованию краска марки МА-25, соответствующая ГОСТ 10503-71. Согласно пункту 1.1 таблицы 1 ГОСТ 10503-71 для разведения краски марки МА-25 должна*

*использоваться только олифа комбинированная. Однако в п.1 Приложения к заявке участника предлагается для разведения предлагаемой к использованию краски олифа натуральная, что противоречит требованиям пункта 1.1 ГОСТ 10503-71».*

В соответствии с требованиями к качественным и иным характеристикам товаров и их показателям, которые определяют соответствие потребностям заказчика документации об Аукционе для товара под пунктом 1 «Олифа» по показателю «вид олифы» установлено значение показателя «натуральная; оксоль; комбинированная»; для товара под пунктом 7 «Краска» по показателю «марка» установлено значение показателя «МА-22; МА-22Н; МА-25; МА-25Н; МА-15; МА-15Н; МА-15; МА-015; МА-025».

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе «Символ «;» равен по значению предлогу «или». Символ «;», разделяющий требуемые значения следует читать как слова «или», «либо», в заявке на участие в аукционе должно быть предложено только одно из перечисленных через «;» или «или» или «либо» требуемых значений».

В заявке Заявителя на участие в Аукционе с порядковым номером 4 для товара под пунктом 1 «Олифа» по показателю «вид олифы» указано значение показателя «натуральная», что не противоречит требованиям документации об Аукционе; для товара под пунктом 7 «Краска» по показателю «марка» указано значение показателя «МА-25», что не противоречит требованиям документации об Аукционе.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено доказательств несоответствия заявки Заявителя с порядковым номером 4 требованиям документации об Аукционе по основаниям отклонения заявки, указанным в Протоколе.

С учетом указанного отказ в допуске к участию в Аукционе за несоответствие содержащегося в заявке на участие в Аукционе требованиям Заказчика неправомерен.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о нарушении Закупочной комиссией части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2) Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 31.01.2018 № 31705919611 (далее – Протокол) заявка на участие в Аукционе с порядковым номером 1 отклонена по следующему основанию:

*«Согласно пп. 3 п. 17 части II аукционной документации «Информационная карта электронного аукциона»: «Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией (Приложение к заявке участника)».*

*Требования заказчика к качественным характеристикам используемых товаров содержатся в файле «Приложение к заявке участника.doc», являющимся неотъемлемой частью аукционной документации.*

*В п.2 Приложения к заявке участника «Гвозди» указано значение показателя «изготовление»: «круглые», при этом для показателя «сечение гвоздей» указано значение: «фасонное». Согласно ГОСТ 283-75 гвозди изготавливают либо круглого, либо фасонного сечения (в частности трефовые по ГОСТ 4028-63), т.е. круглых гвоздей фасонного сечения не может существовать».*

*В соответствии с требованиями к качественным и иным характеристикам товаров и их показателям, которые определяют соответствие потребностям заказчика документации об Аукционе для товара под пунктом 2 «Гвозди» по показателю «изготовление» установлено значение показателя «трефовые или круглые», по показателю «сечение гвоздей» установлено значение показателя «фасонное или круглое».*

*Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе «Символ «;» равен по значению предлогу «или». Символ «;», разделяющий требуемые значения следует читать как слова «или», «либо», в заявке на участие в аукционе должно быть предложено только одно из перечисленных через «;» или «или» или «либо» требуемых значений».*

*В заявке на участие в Аукционе с порядковым номером 1 для товара под пунктом 2 «Гвозди» по показателю «изготовление» указано значение показателя «круглые», что не противоречит требованиям документации об Аукционе, по показателю «сечение гвоздей» указано значение показателя «круглое», что не противоречит требованиям документации об Аукционе.*

*Представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено доказательств несоответствия заявки с порядковым номером 1 требованиям документации об Аукционе по основаниям отклонения заявки, указанным в Протоколе.*

*С учетом указанного отказ в допуске к участию в Аукционе за несоответствие содержащегося в заявке на участие в Аукционе требованиям Заказчика неправомерен.*

*Таким образом, Комиссия пришла к выводу о нарушении Закупочной комиссией части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.*

*Указанные действия содержат признаки состава административного*

правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с подпунктом в) пункта 1 требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 г. № 470 (далее - требования), информация, размещаемая на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, официальном сайте территориального органа федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя информацией с ее содержанием без использования иного программного обеспечения или технических средств, чем веб-обозреватель.

Кроме того, согласно п. 3 требований информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»).

Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

Также согласно подпунктам л) и м) пункта 14 правил функционирования единой информационной системы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1414, технологические (технические и программные) средства официального сайта единой информационной системы должны обеспечивать:

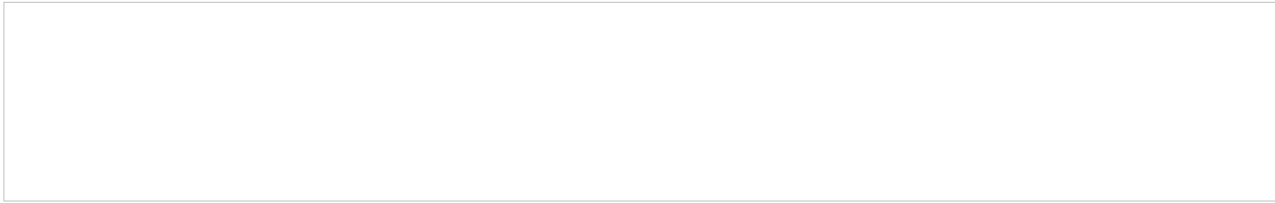
возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов;

возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети

Интернет, в том числе поисковыми системами.

В документации об Аукционе, например, в том числе для товара «Краски» установлен в том числе такой показатель как «марка» со значением «А или Б».

При этом, результатом включения кодов и значения союза «или» является следующее:



Из указанного следует, что значение показателя марка краски установлено таким образом, что при наступлении определенной даты значение «А и Б» изменяется в документации на «А или Б», что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом заполнить заявку на участие в Аукционе.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу нарушения Заказчиком пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «М-Клининг» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Признать в действиях Закупочной комиссии нарушения части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Передать материалы дела № 07-32-3202эп/18 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в трёхмесячный срок.