

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ОСА-МЕД» (ОГРН: 1166313154391, ИНН: 6311168906, КПП: 631101001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного АО «Почта России» в лице УФПС Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») аукциона в электронной форме на поставка дезинфицирующих средств для обработки поверхностей для нужд Макрорегиона Волга. (№RAD000-21000631700104, извещение № 32110085205, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя ООО «ОСА-МЕД» - <...> (доверенность), представитель Заказчика на рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом уведомлен,

УСТАНОВИЛА:

24.06.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «ОСА-МЕД» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
общество с ограниченной ответственностью «ОСА-МЕД»;
- сведения о месте нахождения юридического лица:

443093, обл. Самарская, г. Самара, ул. Мяги, д.11., кв. 55;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6311168906;

- дата подведения итогов закупки:

06.04.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

итоговый протокол аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства от 06.04.2021 г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Поставка дезинфицирующих средств для обработки поверхностей для нужд Макрорегиона Волга;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

20.41.32.119, Средства моющие прочие;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2):

20.41, Производство мыла и моющих, чистящих и полирующих средств;

- валюта договора

Российский рубль;

- цена договора:

2 344 739,40;

- срок исполнения договора:

в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения Заявки Поставщиком;

- код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика в регламентированный срок ООО «ОСА-МЕД» не направило подписанный договор и не представил обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика №1190175816 размещена в ЕИС: 04.03.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

16.03.2021 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110085205 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки RAD (извещение №RAD000-21000631700104).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 30.03.2021 на участие в Аукционе было подано 5 заявки, 4 из которых были признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям документации.

09.04.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен итоговый протокол аукциона в электронной форме от 06.04.2021, согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник Климов А.А. Участнику ООО «ОСА-МЕД» был присвоен второй порядковый номер.

Согласно протоколу признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме от 13.05.2021г. Климов А.А. был признан уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 9.1.26 Положения в случае уклонения победителя от заключения договора Заказчик заключает договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

Согласно пункту 9.1.5 Положения Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

Заказчик 19.05.2021г. направил ООО «ОСА-МЕД» через Личный кабинет Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» проект договора.

В соответствии с пунктом 9.1.6 Положения участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 9.1.7 Положения в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 Положения о закупке, но не более чем один раз.

Участником 24.05.2021, согласно пункту 9.1.7 Положения был направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора.

Заказчиком 26.05.2021, в соответствии с пунктом 9.1.8 Положения был повторно направлен проект договора и отказ учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника.

В срок, предусмотренный документацией о закупке – 29.05.2021 23:55 участник ООО «ОСА-МЕД» не представил Заказчику, подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Согласно подпункту б) пункта 9.4.1 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае не подписания проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

Протоколом от 03.06.2021 ООО «ОСА-МЕД» было признано уклонившимся от заключения договора.

Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом (поставщиком, исполнителем, подрядчиком) принятых на себя обязательств, а с другой стороны основанием для включения в реестр является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

Из представленных пояснений ООО «ОСА-МЕД» следует, что неподписание договора в установленный Заказчиком срок, было связано с тем, что в период с 27.05.2021г. по 09.06.2021г. директор ООО «ОСА-МЕД» находился на самоизоляции с симптомами COVID-19. Доступа к электронным носителям и оргтехники (электронной подписи и компьютеру, на котором установлены сертификаты электронной подписи) в период самоизоляции директор не имел, в связи с чем подписание договора не представлялось возможным.

Вместе с тем, в целях минимизации риска распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) главами субъектов Российской Федерации введены ограничительные меры (Постановление Губернатора Самарской области от 30 июня 2020 года N 150 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на

территории Самарской области» (с изменениями на 13 ноября 2020 года).

Согласно письму ФАС России от 18.03.2020г. № ИА/21684/20 пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы.

Указанные обстоятельства повлияли на возможность подписания договора в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы.

Таким образом, отказ ООО «ОСА-МЕД» от заключения договора был обусловлен не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью подписания договора директором общества, в связи с нахождением на самоизоляции с симптомами COVID-19.

Кроме того, ООО «ОСА-МЕД» были предприняты меры по обеспечению исполнения договора. Согласно материалам дела 25.05.2021 г. ООО «ОСА-МЕД» была получена банковская гарантия №41488-21-ЭГ-1, выпущенная АО «Москоммерцбанк».

Из материалов дела также следует, что за время своей деятельности ООО «ОСА-МЕД» исполнило множество договоров, что свидетельствует о добросовестном поведении общества, как участника гражданского оборота, нацеленного на надлежащее исполнение взятых на себя обязательств.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ОСА-МЕД» заведомо недобросовестными и направленными на умышленное уклонение от подписания договора.

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об «ОСА-МЕД» (ОГРН: 1166313154391, ИНН: 6311168906, КПП: 631101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках, отсутствуют.