

РЕШЕНИЕ № 173-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 июня 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Международный аэропорт Сочи» – К. Л.А. (доверенность ...), К. О.О. (доверенность ...), Л. В.В. (доверенность ...) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «ЮБиКей групп» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса цен на право заключения договора на проведение маркетингового мероприятия «Улетный отдых» (извещение № 31603589071),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ЮБиКей групп» на действия АО «Международный аэропорт Сочи» при проведении запроса цен на право заключения договора на проведение маркетингового мероприятия «Улетный отдых» (извещение № 31603589071).

Заявитель указывает на то, что он участвовал в процедуре запроса цен на право заключения договора на проведение маркетингового мероприятия «Улетный отдых». Заказчик признал запрос цен несостоявшимся, по причине допуска к закупке одного участника и о завершении процедуры запроса цен без заключения договора. Заказчиком повторно объявлено проведение запроса цен. Заявитель считает необоснованными выводы комиссии о завершении процедуры без заключения договора и проведении повторной процедуры запроса цен. Также

считает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Международный аэропорт Сочи», в связи с чем, просит отменить проведение повторной процедуры запроса цен.

Заказчик возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 06.06.2016 в 15-30.

От Заявителя поступило ходатайство с просьбой рассмотреть жалобу в его отсутствие.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Закупочная процедура проводилась в форме запроса цен. Предметом запроса цен являлось оказание услуги по проведению маркетингового мероприятия «Улётный отдых» для нужд АО «Международный аэропорт Сочи».

Извещение о проведении запроса цен размещено на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603589071 от 22.04.2016.).

При проведении закупок ОАО «Международный аэропорт Сочи» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Международный аэропорт Сочи», утвержденным Советом директоров ОАО «Международный аэропорт Сочи» 03.02.2015 г. (далее - Положение о закупках АО «МАС»).

В соответствии с п.5.3.2 Положения о закупках, закупочной документацией устанавливаются в том числе:

- установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;
- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых

участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 11.6 раздела II «Информационная карта запроса» Закупочной документации о проведении запроса цен установлено требование к участнику - Участник должен обладать опытом в проведении маркетинговых мероприятий, массовых мероприятий и стимулирующих акций не менее 3-х лет.

Согласно п. 16.9 раздела II «Информационная карта запроса» Закупочной документации, с целью проверки участника соответствию установленным требованиям, участник закупки должен в составе заявки представить документы, подтверждающие наличие у Участника положительного опыта работы на рынке маркетинговых исследований не менее 3 (Трех) лет. Копии договоров и соответствующих актов выполненных работ (Обязательно предоставление не менее 3 (Трех) договоров и соответствующих актов). Данные требования указаны также в описании оказываемых услуг - Техническое задание - Приложение №1 к информационной карте запроса.

При проведении процедуры Запроса цен, было подано три заявки участниками.

Две заявки были отклонены за несоответствие установленным требованиям, заявка ООО «ЮБиКей групп» была признана соответствующей требованиям, установленным запросом.

Согласно п.5.9.8. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Международный аэропорт Сочи» указано что, если по итогам Запроса решением Комиссии только одна Заявка признана соответствующей требованиям Закупочной документации, Запрос признаётся несостоявшимся. При этом Заказчик **вправе заключить договор** с единственным Участником Запроса.

Также, согласно п. 5.1.4. Положения о закупках. Заказчик закупки может отказаться от проведения Запроса на любом этапе вплоть до заключения договора. Аналогичное право Заказчика указано в пункте 2.3 Закупочной документации о проведении запроса: **Заказчик вправе отказаться от проведения закупки на любом из этапов вплоть до подписания Договора.**

Кроме того, согласно п. 4.16.3 Закупочной документации, в случае если на основании рассмотрения Заявок на участие в Запросе принято решение об отказе в допуске к участию в Запросе всех Участников размещения заказа, подавших Заявки на участие в Запросе, или о допуске к участию в Запросе и признании Участником Запроса только одного Участника размещения заказа, подавшего Заявку на участие в Запросе, Запрос признаётся несостоявшимся. В случае если не поступило ни одной Заявки, Запрос признаётся несостоявшимся. **При этом Заказчик вправе принять решение** о закупке у единственного источника или **о повторном проведении Закупочной процедуры.**

Таким образом, Положением о закупке и закупочной документацией установлено, что в случае признания участником запроса только одного участника размещения заказа, заключение договора с единственным участником является правом, но не обязанностью Заказчика.

Как поясняют представители Заказчика при проведении запроса цен, Заказчик

воспользовался своим правом, комиссией было принято решение о признании запроса цен несостоявшимся и завершении процедуры закупки без заключения договора, что отражено в протоколе рассмотрения и оценки заявок № 412, опубликованном в установленном порядке 16.05.2016 г.

В отношении доводов жалобы о неправомерности проведения повторного запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по проведению маркетингового мероприятия «Улётный отдых» для нужд АО «Международный аэропорт Сочи» (извещение №3957714) представители Заказчика поясняют следующее.

Как уже отмечалось ранее, Положение о закупках предусматривает право Заказчика на проведение повторной закупочной процедуры.

Согласно п. 5.9.10 Положения, при повторном проведении Закупочной процедуры ее условия могут быть изменены. Воспользовавшись данным правом, был объявлен запрос цен, с установлением иных требований к участникам в части опыта проведения подобных мероприятий.

Заявитель жалобы - ООО «ЮБикей групп» был проинформирован о проведении повторного запроса путем направления приглашения на участие в запросе с торговой площадки и по электронной почте, указанной в их анкете. Заявитель своим правом не воспользовался и заявку на участие в данном запросе цен не подал.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «ЮБикей групп» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮБикей групп» на действия АО «Международный аэропорт Сочи» при проведении запроса цен на право заключения договора на проведение маркетингового мероприятия «Улетный отдых» (извещение № 31603589071), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г. Еременко

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.