

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### об отложении рассмотрения дела № 05-11/09-2015

24 июня 2015 г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>,

рассмотрев дело № 05-11/09-2015 по признакам нарушения ОАО «Читаэнергосбыт» (г. Чита, ул. Забайкальского рабочего, дом 36) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

Бурятским УФАС России на основании заявлений ОАО «МРСК Сибири» возбуждено дело от 03.06.2015 № 05-11/09-2015 в отношении ОАО «Читаэнергосбыт» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Из заявления ОАО «МРСК Сибири» следует, что в период с июля 2014 года по январь 2015 года произошло существенное увеличение стоимости электрической энергии для потребителей 1 ценовой категории, формируемой гарантирующим поставщиком ОАО «Читаэнергосбыт». Структура цен регламентирована Главой 5 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии» далее – Основные положения, «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»). Составляющие в структуре цены для потребителей на электрическую энергию (мощность), в большинстве, представляют собой прозрачные для потребителей параметры, поскольку тарифы на услуги по передаче электрической энергии, сбытовая надбавка гарантирующего поставщика, устанавливаются РСТ на год и не зависят от действий гарантирующего поставщика. Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) не является постоянной в течение года и определяется ежемесячно самостоятельно гарантирующим поставщиком ОАО «Читаэнергосбыт». ОАО «МРСК Сибири» сомневается в определении правильности расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию/мощность для потребителей 1 ценовой категории.

ОАО «Читаэнергосбыт», в ответ на запрос Бурятского УФАС России, пояснило, что в соответствии с пунктом № 95 Основных положений почасовые объемы потребления электрической энергии для расчета обязательств потребителей (покупателей), осуществляющих расчеты по третьей – шестой ценовым категориям, определяются на основании показаний приборов учета, позволяющих измерять почасовые объемы потребления электрической энергии.

Величина потребленной мощности является расчетной и зависит от используемой мощности в часы пиковых нагрузок энергосистем, то есть фактические значения варьируются в зависимости от характеристик технологических процессов потребителя.

Для проверки суммы величин мощности, оплачиваемой на розничном рынке за расчетный период потребителями (покупателями, осуществляющими расчеты по второй

– шестой ценовым категориям и суммы объемов потребления электрической энергии за расчетный период потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по второй – шестой ценовым категориям ОАО «Читаэнергосбыт» направлены в адрес Бурятского УФАС России (вх. от 30.03.2015 № 1640) оригиналы первичных документов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения), «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии») электрическая энергия в полном объеме (за исключением объемов электрической энергии для поставки населению) поставляется по свободным (нерегулируемым) ценам.

Пунктом 78 Основных положений установлено, что расчеты за электрическую энергию (мощность) по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) осуществляются с учетом того, что стоимость электрической энергии (мощности) по договору энергоснабжения включает стоимость объема покупки электрической энергии (мощности), стоимость услуг по передаче электрической энергии, сбытовую надбавку, а также стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Согласно пункту 86 Основных положений Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) (далее - предельные уровни нерегулируемых цен) за соответствующий расчетный период рассчитываются гарантирующим поставщиком по шести ценовым категориям.

На основании пункта 88 Основных положений предельный уровень нерегулируемых цен для первой ценовой категории гарантирующий поставщик рассчитывает в соответствии со следующей структурой нерегулируемой цены:

- средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность, составляющие предельных уровней опубликовываются на сайте ОАО «Администратор торговой системы» (далее – ОАО «АТС») ежемесячно);
- одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии с учетом стоимости нормативных технологических потерь электрической энергии в электрических сетях (Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия (далее – РСТ РБ) от 20.12.2013 № 1/59);
- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика (Приказ РСТ РБ от 24.12.2013 № 1/56, Приказ РСТ РБ от 02.10.2014 № 1/16);
- плата за иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, определяемая гарантирующим поставщиком в соответствии с [пунктом 101](#) Основных положений (услуги коммерческого оператора ОАО «АТС», системного оператора Единой энергетической системы, ЗАО «Центр финансовых расчетов»).

Все составляющие (за исключением тарифа на услуги по передаче электрической энергии, который зависит от уровня напряжения в точке поставки) одинаково применяются ко всем потребителям первой ценовой категории.

При анализе составляющих стоимости электрической энергии (мощности) для первой ценовой категории выявлено, что цена для потребителей повышается в связи с повышением средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию

(мощность), используемой для расчета предельного уровня нерегулируемых цен для первой ценовой категории.

В соответствии с пунктом 4(1) Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)» (вместе с «Правилами определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)») Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность), используемая для расчета предельного уровня нерегулируемых цен для первой ценовой категории за расчетный период (m), рассчитывается гарантирующим поставщиком, рублей/МВт·ч:

$$\text{Ц}_m^{\text{СВНЦЭМ}} = \text{Ц}_m^{\text{СВНЦЭ}} + \lambda_m \times \text{Ц}_m^{\text{СВНЦМ}} + \Delta\text{Ц}_m^{\text{ЭМ,перерасчет}}, (3)$$

где:

$\text{Ц}_m^{\text{СВНЦЭ}}$  - средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке, определенная коммерческим оператором для соответствующего гарантирующего поставщика по результатам конкурентных отборов на сутки вперед и для балансирования системы в соответствии с настоящими Правилами в отношении расчетного периода (m), рублей/МВт·ч;

$\lambda_m$  - коэффициент оплаты мощности потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по первой ценовой категории, определяемый гарантирующим поставщиком за расчетный период (m) по формуле (4), 1/час;

$\text{Ц}_m^{\text{СВНЦМ}}$  - средневзвешенная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке, определенная коммерческим оператором оптового рынка для соответствующего гарантирующего поставщика в соответствии с настоящими Правилами в отношении расчетного периода (m), рублей/МВт;

$\Delta\text{Ц}_m^{\text{ЭМ,перерасчет}}$  - величина изменения средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) за расчетный период (m), используемая в расчете средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) по формулам (2) или (3), связанная с учетом данных за предыдущие расчетные периоды в случаях, предусмотренных Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, определяемая гарантирующим поставщиком по формуле (6), рублей/МВт·ч.

Таким образом, стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) – средневзвешенная нерегулируемая цена складывается из средневзвешенной нерегулируемой цены на мощность на оптовом рынке, определенной ОАО «АТС», рублей/МВтч умноженной на сумму средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию на оптовом рынке, рублей/МВтч и коэффициента оплаты мощности потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по первой ценовой категории, 1/час.

При этом, коэффициент оплаты мощности потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по первой ценовой категории исчисляется с учетом показаний потребителей второй ценовой категории и третьей – шестой ценовых категорий по фактическим данным приборов учета соответствующих потребителей.

В соответствии с пунктом 95 Основных положений величина мощности, оплачиваемой на розничном рынке потребителем (покупателем) за расчетный период, определяется как

среднее арифметическое значение почасовых объемов потребления электрической энергии потребителем (покупателем) в часы, определенные коммерческим оператором в соответствии с [Правилами](#) оптового рынка из установленных системным оператором плановых часов пиковой нагрузки в рабочие дни расчетного периода для определения объема фактического пикового потребления гарантирующего поставщика, обслуживающего этого потребителя (покупателя), и опубликованные коммерческим оператором в соответствии с [Правилами](#) оптового рынка.

Весь объем мощности, который купил гарантирующий поставщик, но не продал розничным потребителям второй-шестой ценовых категорий, распределяется между потребителями первой ценовой категории и оплачивается ими с учетом коэффициента оплаты мощности, рассчитываемого в соответствии с пунктом 4 Правил определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179 (далее – Правила).

Количество потребленной электрической энергии определяется на основании приборов учета, тогда как оплачиваемая мощность устанавливается расчетным путем.

Исходя из пункта 95 Основных положений, величина мощности, оплачиваемой на розничном рынке потребителем (покупателем), определяется как среднее арифметическое значение почасовых объемов потребления электрической энергии потребителем (покупателем) в часы, определенные коммерческим оператором. Таким образом, величина оплачиваемой мощности находится в прямой зависимости от количества потребленной этим же потребителем электрической энергии.

Число часов использования мощности (ЧЧИМ), определяемое как отношение объема потребленной электроэнергии к величине мощности, является критерием, позволяющим установить правильность определения гарантирующим поставщиком величины оплачиваемой мощности.

Число часов использования мощности (ЧЧИМ) не должно превышать 8760 часов в год или в зависимости от количества дней в месяце 744 или 720 часов в месяц (в феврале 672 или 696 часов).

Превышение указанных максимально возможных значений ЧЧИМ свидетельствует о нарушении гарантирующим поставщиком нормативно установленного порядка определения оплачиваемой мощности, поскольку увеличение ЧЧИМ возможно только при условии снижения оплачиваемой потребителем мощности (обратная зависимость).

Бурятское УФАС России, проанализировав представленные ОАО «Читаэнергосбыт» первичные документы, установило, что гарантирующий поставщик (далее – ГП) регулярно завышал ЧЧИМ для следующих потребителей:

потребитель	ЧЧИМ					
	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
ООО «Баин Зурхе»	2327,240741	1111,479675	1843,447368	1381,716216	879,6923077	1110,933997
	744	744	720	744	720	744
ООО «Литейщик»	394,8392126	500,2381577	938,4185019	893,2887328	800,7196815	1117,78966
	744	744	720	744	720	744

ОАО у-у приборостроит.пр-во	341,8035225	579,9515047	1871,337757	1504,955379	862,39704	1060,102918
	744	744	720	744	720	744
ОАО 1019 ВРЗ	361,6767677	591,8863636	2729,4375	1903,454545	1235,766667	2141,676689
	744	744	720	744	720	744
ЗАО «Свинокомплекс Восточно-Сибирский»	588,825525	654,020979	774,1759657	828,8779473	649,4046763	720,4390757
	744	744	720	744	720	744
ГБУЗ РКПТД им.Дугаровой	420,3409092	568,77758	1064,880102	955,1492653	947,0322443	1066,588558
	744	744	720	744	720	744
ООО «Холдинг ПЛЮС»	890,5138286	461,6852842	781,5233333	1052,453333	847,4	944,3177083
	744	744	720	744	720	744
ООО «Буржелезобетон»	409,862	564,9794872	1167,658667	1051,486449	878,6460018	877,9693778
	744	744	720	744	720	744
ЗАО «Амта»	319,6790113	654,5008958	2639,509363	2669,819906	2335,032184	1847,963091
	744	744	720	744	720	744
ООО Энергосбыт	647,2133891	685,8127148	1043,157862	1044,835853	960,613078	797,4700052
	744	744	720	744	720	744
ОАО «МРСК Сибири»	490,5363636	611,625	983,5868335	883,2346154	652,4918919	784,3400156
	744	744	720	744	720	744
ЗАО «Энерготранс»	207,0545934	207,0545934	207,0545934	832,7113971	763,5672515	773,892907
	744	744	720	744	720	744
ОАО «Бурятхлебпром»	694,0436364	701,6553102	699,6221774	840,7138693	1225,891071	1053,577399
	744	744	720	744	720	744
ОАО «Желдорреммаш»	733,2448133	746,0083682	670,848	715,1404959	672	741,5477916
	744	744	720	744	720	744
ОАО «ТГК-14 (Генерация Бурятии)»	766,2161685	754,5368739	752,1547081	745,7528258	721,2861693	741,7410034
	744	744	720	744	720	744
	702,462765	760,0069024	718,5117728	746,3616549	716,3989406	742,4641049

ТГК - 14 (УУЭК)						
	744	744	720	744	720	744
Закаменское ПУЖКХ	755,2029979	755,7146181	772,2471269	732,03009	715,5408797	748,4868358
	744	744	720	744	720	744
Закаменский пивной завод	449,3371531	617,3199104	903,6666667	836,9425115	885,9473213	942,627754
	744	744	720	744	720	744
МАУ «Закамкомсервис»	820,7354251	165,3685895	130,9275	504,88178	492,0216465	560,0677664
	744	744	720	744	720	744
ООО «Закаменск»	773,3177448	745,2942857	711,0151954	771,8572078	733,1832609	769,7855631
	744	744	720	744	720	744
ООО «БКС»	802,1857264	788,1717796	802,088105	835,0155507	775,2938966	823,889048
	744	744	720	744	720	744
ОАО «Водоканал»	741,0155671	741,7887583	730,5898204	736,4425362	707,6561654	732,1670322
	744	744	720	744	720	744
ИП <...>				720,0768272		658,0395538
ИП <...>	749,6074268	761,5366018	817,4862306		606,2110269	
				591,9150254		654,4328694
	744	744	720	744	720	744
ООО «Тимлюйский завод»	762,9739291	786,6745453	753,7256667	839,0569009	906,8386278	658,4068795
	744	744	720	744	720	744
Итого 4 ЦК	764,1083544	761,9922103	749,7539371	760,4357599	726,8866479	749,0877591
	744	744	720	744	720	744
ООО «Артель старателей Западная»	791,9006088	684,2711887	727,5602883	750,9180102	798,1375553	890,867632
	744	744	720	744	720	744

Бурятское УФАС России запросило ООО «Читаэнергосбыт» представить:

1. договоры энергоснабжения (со всеми приложениями), счета - фактуры, а также акты сверки показателей приборов учета с ООО "Баин Зурхе", ООО "Литейщик", ОАО У-У приборостроит.пр-во, ОАО 1019 ВРЗ, ЗАО Свинокомплекс Восточно-Сибирский, ГБУЗ РКПТД им.Дугаровой, ООО Холдинг плюс, ООО Буржелезобетон, ЗАО Амта, ООО Энергосбыт, ОАО "МРСК Сибири", ЗАО "Энерготранс", ОАО

Бурятхлебпром, с каждым потребителем осуществляющим расчеты четвертой, шестой ценовым категориям в период с 01.06.2014 по 31.12.2014;

2. Акты приема-передачи электрической энергии и мощности, подтверждающие объем оплаченной электрической энергии и мощности в период с 01.06.2014 по 31.12.2014 вышеназванными потребителями.

По результатам анализа представленных документов Бурятское УФАС России установило, что договорной (планируемый объем) поставки электрической энергии (МВт. ч) не совпадает с фактическим объемом поставки электрической энергии, в соответствии со счет-фактурами, не соответствует электронным данным, представленными ОАО «Читаэнергосбыт».

Следовательно, по потребителям ОАО «МРСК Сибири», ОАО «Бурятхлебпром», ООО «Холдинг-Плюс», ОАО «Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение», ООО «Буржелезобетон», ОАО «Амта», ЗАО «Свинокомплекс Восточно-Сибирский», ОАО «1019 ВРЗ», ООО «Энергосбыт», ООО «Литейщик», ОАО «Баин-Зурхе», ООО «БКС», ОАО «Водоканал», ОАО «Желдорремаш», ЗАО «Закаменск», ООО «Артель старателей Западная», ГБУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер», ОАО «ТГК-14», ООО «Закаменское ПУЖКХ» фактический объем поставленной электрической энергии меньше, чем договорной (планируемый объем) поставки электрической энергии, что как следствие влечет повышение стоимости электрической энергии для потребителей 1 ценовой категории.

ОАО «Читаэнергосбыт» Приказом ФСТ России от 03.06.2014 № 904-э включено в Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности ОАО «МРСК Сибири» (Республика Бурятия). Приказом Бурятского УФАС России от 10.04.2015 № 35 ОАО «Читаэнергосбыт» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии долю более чем 35 процентов в административных границах территории Республики Бурятия, за исключением территорий соответствующих зон деятельности гарантирующих поставщиков: МУП «ЖКХ Баунтовского эвенкийского района и ОАО «Оборонэнергосбыт».

На рассмотрении дела № 05-11/09-2015 24.06.2015 представитель ОАО «МРСК Сибири» поддержал доводы заявления.

Представитель ОАО «Читаэнергосбыт» представил на заседание Комиссии пояснения, из которых следует, что на сегодняшний день ЧЧИМ, а также их предельно допустимые значения не участвуют в расчетах предельных уровней нерегулируемых цен.

ЧЧИМ учитывалось при осуществлении расчетов с потребителями в период с 01.01.2009 по 01.01.2012 и в настоящее время какие-либо предельные значения ЧЧИМ не установлены действующими нормативно-правовыми актами РФ.

Расчет стоимости электрической энергии для потребителей первой ценовой категории не предполагает использование договорного (планируемого) объема электрической энергии, согласованного между гарантирующим поставщиком и потребителями в договорах энергоснабжения. Фактический объем потребленной электрической энергии всегда будет отличаться от договорного (планируемого) объема электрической энергии. Указанное обстоятельство обусловлено характером производства и особенностями технологического процесса потребителя, иными факторами.

Обязательное согласование договорного (планируемого) объема электрической энергии при заключении договоров энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии обусловлено требованиями ГК РФ, без определения договорного (планируемого) объема электрической энергии договор не может считаться

заклученным.

ОАО «Читаэнергосбыт» проведена проверка, по итогам которой установлено, что фактический объем поставленной электрической энергии указанный счет-фактурах полностью соответствует электронным данным (доказательства приложены к пояснениям).

За период с июля по декабрь 2014 года значительно увеличились составляющие предельных уровней, опубликованные на сайте ОАО «АТС», что сказывается на конечной цене для потребителей первой ценовой категории.

Представитель ОАО «МРСК Сибири» заявил устное ходатайство об отложении рассмотрения дела для ознакомления с материалами дела и сравнения данных ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Читаэнергосбыт».

Комиссия, выслушав доводы заявителя и ответчика, приняла решение об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### ОПРЕДЕЛИЛА

1. Отложить рассмотрение дела № 05-11/09-2015.
2. Назначить рассмотрение дела № 05-11/09-2015 на **14.07.2015 г. в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55, каб. 114.
3. ОАО «МРСК Сибири» представить в срок до 10.07.2015 расчет фактической цены электрической энергии и мощности для потребителей 1 ценовой категории за период осуществления деятельности гарантирующего поставщика на территории Республики Бурятия.