

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/07/5-512/2020

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

20 июля 2020 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П... – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- В... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- П... – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии заявителя – представителя АО «Радиозавод» Б...

ответчика – представителя ООО НПП «ПромТЭК» В...

рассмотрев обращение акционерного общества «Радиозавод» (ИНН 5835049799, ОГРН 1045802500336, ул. Байдукова, д. 1, г. Пенза, 440039) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью научно-производственное предприятие «ПромТЭК» (ИНН 6319721368, ОГРН 1096319009324, Заводское шоссе, д. 53А, г. Самара, 443052) в связи с уклонением единственного участника закупки - ООО НПП «ПромТЭК» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32009126977 от 30.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

13.07.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение акционерного общества «Радиозавод» (ИНН 5835049799, ОГРН 1045802500336, ул. Байдукова, д. 1, г. Пенза, 440039) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью научно-производственное предприятие «ПромТЭК» (ИНН 6319721368, ОГРН

1096319009324, Заводское шоссе, д. 53А, г. Самара, 443052) в связи с уклонением единственного участника закупки - ООО НПП «ПромТЭК» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32009126977 от 30.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

АО «Радиозавод» для включения сведений об ООО НПП «ПромТЭК» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью научно-производственное предприятие «ПромТЭК» (ООО НПП «ПромТЭК»);
- сведения о месте нахождения юридического лица: Заводское шоссе, д. 53А, г. Самара, 443052;
- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 6319721368;
- дата подведения итогов закупки: 19.05.2020 (протокол заседания закупочной комиссии № 2556 от 19.05.2020);
- сведения о договоре с приложением проекта договора поставки подшипников;
- копия протокола заседания закупочной комиссии № 1 от 05.06.2020 о признании ООО НПП «ПромТЭК» уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок;
- копия извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32009126977 от 30.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru);
- копия заявки ООО НПП «ПромТЭК».

Таким образом, обращение АО «Радиозавод» о включении сведений об ООО НПП «ПромТЭК» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО НПП «ПромТЭК» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 15.07.2020 № 2249-3 назначено и проведено

20.07.2020 в 15 часов 00 минут.

17.07.2020 ООО НПП «ПромТЭК» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения, указав, что Общество не уклонялось от заключения договора. Договор по результатам запроса котировок не заключен в установленные сроки в связи с выходом из строя рабочего ноутбука, что подтверждается актом о выявленных неисправностях № 20060101 от 01.06.2020. Также Обществом в материалы дела представлена копия спецификации № 67 от 26.05.2020 на поставку подшипников 3203CB.2RS.TVH.P6Q6/W63 в количестве 8 400 шт., в качестве доказательства наличия товара для исполнения договора по результатам закупки.

На заседании Комиссии Управления 20.07.2020 представители АО «Радиозавод» пояснили, что в установленном извещением срок направили в адрес единственного участника закупки - ООО НПП «ПромТЭК» проект договора на поставку подшипников, однако, данный договор Обществом не подписан.

20.07.2020 на заседании Комиссии представитель ООО НПП «ПромТЭК» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении, установила следующее.

30.04.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – АО «Радиозавод» - размещено извещение № 32009126977 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32009126977 от 30.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и на основании Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (выписка из протокола № 12/20 от 17.01.2020).

Закупка проводилась с использованием функционала электронной площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>.

Дата начала срока подачи заявок – 30.04.2020.

Дата и время окончания подачи заявок – 14.05.2020 в 10:00.

Дата рассмотрения заявок – 19.05.2020.

Дата подведения итогов – 21.05.2020.

Согласно протоколу № 2556 от 19.05.2020, на момент окончания срока подачи заявок поступила и допущена к участию в закупке 1 (одна) заявка, закупка

признана несостоявшейся.

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки, проведенной АО «Радиозавод», регулируется разделом 20 главы 8 Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке) (в редакции, действовавшей на момент проведения закупки).

Согласно подпункту 1 пункта 20.2.1 Положения о закупке договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с пунктом 20.2.5 Положения о закупке при заключении договора в электронной форме обмен документами в процессе заключения договора осуществляется с использованием программно-аппаратных средств ЭТП, ЗЭТП; договор подписывается ЭП лица, имеющего право действовать соответственно от имени заказчика, лица, с которым заключается договор.

Согласно пункту 20.6.1 Положения о закупке в случае непредставления участником закупки подписанного договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки, участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 4.19.7 извещения предусмотрено, что проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

20.05.2020 на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком опубликован протокол № 2556 от 19.05.2020, согласно которому закупочной комиссией принято решение о заключении договора с единственным участником закупки – ООО НПП «ПромТЭК».

Согласно представленным в антимонопольный орган документам и информации, 25.05.2020 АО «Радиозавод» посредством электронной торговой площадки направило в адрес ООО НПП «ПромТЭК» проект договора на поставку подшипников (скриншот с сайта ЭТП <http://etp.zakazrf.ru/>).

В соответствии с пунктом 4.19.9 извещения лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику пакет документов, в том числе подписанный со своей стороны проект договора.

Таким образом, договор поставки подшипников должен быть подписан со

стороны ООО НПП «ПромТЭК» в срок до 01.06.2020 включительно.

В указанный срок ООО НПП «ПромТЭК» договор поставки не подписало.

Протоколом № 1 от 05.06.2020 заседания закупочной комиссии заказчика ООО НПП «ПромТЭК» признано уклонившимся от заключения договора на поставку подшипников.

При этом, Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

ООО НПП «ПромТЭК» в материалы дела представлена копия акта № 20060101 от 01.06.2020 о выявленных неисправностях основных средств, выданного ООО «КартМен» (ИНН 6316226975, ОГРН 1166313140839), согласно которому ноутбук Lenovo по состоянию на 01.06.2020 имел техническую неисправность материнской платы.

Кроме того, в соответствии с уведомлением-требованием от 16.07.2020 № 1607-3э электронной торговой площадкой АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» представлен журнал входов в личный кабинет ООО НПП «ПромТЭК» по информации из которого следует, что Общество в период с 14.05.2020 до 04.06.2020 в личный кабинет ЭТП не входило.

Помимо прочего, Комиссией установлено, что Общество было готово заключить договор по результатам закупки и исполнить его, что подтверждается копией спецификации № 67 от 26.05.2020 на поставку подшипников 3203CB.2RS.TVH.P6Q6/W63 в количестве 8 400 шт. в соответствии с предметом закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ООО НПП «ПромТЭК» не содержат признаков недобросовестности.

Более того, на момент рассмотрения настоящего обращения Комиссией установлено, что АО «Радиозавод» проводит повторную закупку на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32009258065 от 22.06.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из протокола № 117/2 от 14.07.2020 следует, что вторая часть заявки ООО НПП «ПромТЭК» соответствует требованиям документации, закупка признана несостоявшейся в связи с поступлением 1 (одной) второй части заявки. Закупочной комиссией принято решение о заключении договора с ООО НПП «ПромТЭК» по цене (1 016 366,4 руб. с НДС), аналогичной при проведении закупки № 32009126977.

В соответствии с пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных

постановлением правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке направляет в уполномоченный орган установленные данным пунктом сведения.

Таким образом, обращение АО «Радиозавод» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО НПП «ПромТЭК» должно быть подано в антимонопольный орган в срок не позднее 02.07.2020.

03.07.2020 в Пензенское УФАС России поступило заявление АО «Радиозавод» о включении сведений об ООО НПП «ПромТЭК» в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с тем, что обращение АО «Радиозавод» подписано лицом, полномочия которого не подтверждены, Пензенским УФАС России указанное обращение возвращено заявителю.

13.07.2020 заказчиком повторно подано заявление о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО НПП «ПромТЭК».

Таким образом, АО «Радиозавод» нарушен срок направления сведений, предусмотренный пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО НПП «ПромТЭК» умысла по не заключению договора.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия считает факт уклонения ООО НПП «ПромТЭК» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32009126977 от 30.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) не подтвердившимся, что свидетельствует об отсутствии оснований для включения сведений в отношении указанного участника в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью научно-производственное предприятие «ПромТЭК» (ИНН 6319721368, ОГРН 1096319009324, Заводское шоссе, д. 53А, г. Самара, 443052) в связи с уклонением единственного участника закупки - ООО НПП «ПромТЭК» от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32009126977 от 30.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) отсутствуют.