

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России ***, рассмотрев постановление заместителя прокурора г. Петрозаводска, советника юстиции *** о возбуждении дела об административном правонарушении от 27 августа 2018 года и материалы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» ***, в её присутствии,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением от 27.08.2018 возбуждено производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица государственного заказчика - директора ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» ***.

Согласно указанному Постановлению, при проведении проверки исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд выявлены нарушения требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), выразившиеся в нарушении должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Дело рассмотрено 21.09.2018 в 10 часов 30 минут в присутствии ***, в присутствии представителя прокуратуры гор. Петрозаводска – помощника прокурора г. Петрозаводска ***

Изучив материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе, закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных

нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

25.12.2017 между ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» в лице *** и ООО «***» в лице генерального директора *** заключен гражданско – правовой договор № 11 на оказание услуг по организации питания обучающихся в образовательном учреждении в период с 25.12.2017 по 29.12.2017.

Согласно пункту 4.1 указанного договора, стоимость услуг составляет 40 633,50 руб. Указанный договор заключен с субъектом малого предпринимательства.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В силу части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа

о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Согласно Акту от 29.12.2017, составленному между ООО «***» и ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» и подписанному ***, в период с 25 по 29 декабря 2017 года отпущено питание для обучающихся образовательного учреждения. Услуги оказаны в полном объеме, стороны претензий друг к другу не имеют.

В соответствии с пунктом 2.3.3 договора Заказчик обязуется принять оказанные услуги в размере, порядке и сроки, предусмотренные договором.

В силу пункта 4.2 договора, оплата за оказанные услуги осуществляется Заказчиком безналичным путем, ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за расчетным на основании счет – фактуры и акта оказанных услуг.

Пунктом 4.3 договора определено, что источником финансирования являются средства бюджета Республики Карелия.

Таким образом, срок оплаты оказанных ООО «***» услуг – не позднее 10 января 2018 года.

Платежный документ, а именно счет – фактура № *** от 29.12.2017, подписан руководителем ООО «***» *** и главным бухгалтером ***, завизированы *** с формулировкой «Бух. оплатить целевыми средствами».

Согласно отчетам о состоянии лицевого счета, представленным в материалы дела, по состоянию на 25.12.2018 на счетах школы находилось целевых средств, предназначенных на оплату услуг по поставке питания, в общей сумме 141 776 руб. 10 коп.

Однако, перечисление денежных средств в сумме 40 633 руб. 50 коп. по счет – фактуре от 29.12.2017 № 00067 осуществлено только 21.02.2018, то есть с нарушением установленного Законом о контрактной системе срока для оплаты оказанных по контракту услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом,

предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего закона.

В соответствии с приказом Министра образования Республики Карелия от 31.08.2011 *** назначена на должность директора ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» с 01.09.2011 бессрочно.

Согласно пункту 2.5 Устава единоличным исполнительным органом ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» является директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения.

В силу пункта 2.6 Устава директор руководит образовательной, хозяйственной и финансовой деятельностью Учреждения, утверждает план финансово – хозяйственной деятельности Учреждения.

Согласно объяснениям, изложенным как в письменной форме (вх. № 4366 от 17.09.2018), так и устно в ходе рассмотрения административного дела, *** не оспаривает факт нарушения срока оплаты оказанных услуг, установленного частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе. Пояснила, что причиной неоплаты является позднее утверждения плана финансово – хозяйственной деятельности на 2018 год министерством образования Республики Карелия, а также слабо организованный контроль за действиями должностных лиц Учреждения.

В соответствии с пояснениями ***, ею, как руководителем учреждения, не предпринимались меры по информированию Министерства образования Республики Карелия о недостаточности финансирования и необходимости получения дополнительных субсидий для оплаты оказанных ООО «***» услуг. Признает, что надлежащим образом не обеспечила контроль за деятельностью подчиненных сотрудников, в результате чего и произошло нарушение сроков оплаты оказанных услуг.

С учетом изложенного, в действиях *** содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившийся в нарушении должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок

для обеспечения государственных нужд.

Обстоятельства непреодолимой силы, находящиеся вне контроля ***, препятствовавшие надлежащему исполнению Закона о контрактной системе на рассмотрении дела не установлены.

Вина *** состоит в том, что она, являясь директором ГБОУ РК «Специализированная школа искусств», не обеспечила своевременную оплату оказанных ООО «***» услуг и нарушила срок, установленный частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Вина *** доказана и подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 27.08.2018 и материалами дела об административном правонарушении.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность – раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, а также обстоятельств, являющихся основанием для прекращения производства по делу, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Состав рассматриваемого административного правонарушения является формальным, не зависит от наступления каких – либо негативных последствий и предусматривает ответственность за сам факт совершения противоправного поступка, выразившегося в нарушении должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Какие – либо исключительные обстоятельства, послужившие причиной совершения рассматриваемого административного правонарушения, по делу не установлены.

Таким образом, основания для прекращения дела по статье 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью отсутствуют.

Санкцией части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ установлено наказание для должностных лиц в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об

административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

В силу части 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Проанализировав обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, личность правонарушителя, полагаю возможным назначить наказание, с учетом части 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Ленинградская, д. 19.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 11.01.2018 – день, следующий за днем оплаты оказанных услуг.

В данном случае необходимо учитывать, что статьей 4.5 КоАП РФ предусмотрено, что постановление по делу об административном правонарушении в области нарушения законодательства о контрактной системе на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Поскольку днем совершения административного правонарушения является – 11.01.2018, то постановление, датированное 21 сентября 2018 года вынесено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьей 107 Закона о контрактной системе, статьями 4.1, 23.48, 23.66, 29.9, 29.10, 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России ***.

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо государственного заказчика – директора ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» *** виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу государственного заказчика – директору ГБОУ РК «Специализированная школа искусств» *** наказание в виде административного штрафа в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Банк: ГРКЦ НБ Респ.Карелия Банка России г. Петрозаводск, БИК 048602001.

Получатель: ИНН 1001041153 КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России),

Счет: 40101810600000010006

Код бюджетной классификации 161 1 16 33020 02 6000 140

Код ОКАТО 86701000

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации. **В обязательном порядке указать № постановления!**

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, штраф должен быть уплачен **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с Главой 30 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения

КОПИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ.