

<...>

ООО «СитиПлюс»

115088, г. Москва, Угрешская ул.,

д. 2, стр. 1

ООО «Сити ЖКХ»

115088, г. Москва, Угрешская ул.,

д. 2, корп. 25

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «08» ноября 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» ноября 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1622/77-17 по признакам нарушения ООО «СитиПлюс» ИНН 7736651597 (место нахождения: 115088, г. Москва, Угрешская ул., д. 2, стр. 1) и ООО «Сити ЖКХ» ИНН 7723412633 (место нахождения: 115088, г. Москва, Угрешская ул., д. 2, корп. 25) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» в аукционах в электронной форме послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение <...>, в котором сообщалось о признаках картельного сговора при проведении электронных аукционов.

В обращении указывалось, что вышеуказанные хозяйствующие субъекты реализовали в ходе торгов единую стратегию поведения: при участии в торгах ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» подавали в ходе аукционов несколько ценовых предложений. В результате снижение в ходе аукционов опускалось незначительно - в среднем на 5% от НМЦК.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Управлением был направлен запрос от 06.03.2017 исх. №ЕП/10295 на электронную торговую площадку АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка). В сведениях, представленных Торговой площадкой, Управлением выявлены признаки нарушения ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении 7 электронных аукционов №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 06.07.2017 №239 Московским УФАС России возбуждено дело № 1-11-1622/77-17 в отношении ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении аукционов №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777.

На заседание Комиссии, состоявшееся 08.11.2017, представители ответчиков и заинтересованного лица не явились. ООО «СитиПлюс» (вх. №54419-ЭП/17 от 08.11.2017) и ООО «Сити ЖКХ» (вх. №54418-ЭП/17 от 08.11.2017) представили ходатайства о рассмотрении 8 ноября 2017 г. дела № 1-11-1622/77-17 в их отсутствие.

Копия определения об отложении дела от 19.10.2017 исх. №ЕП/53846/17, направленная заинтересованному лицу по делу № 1-11-1622/77-17 - <...>, была вручена, согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» с пометкой - «Получено адресатом».

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителей ООО «СитиПлюс», ООО «Сити ЖКХ» и <...>.

В ходе анализа сведений, указанных в обращении <...>, а также информации, представленной Торговой площадкой, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги Центрального административного округа» 22.11.2016 были опубликованы 7 аукционов в электронной форме №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777, предметами которых являлось:

- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ермакова Роща, вл.7 б; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новосущевская ул., вл.3; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Скотопрогонная ул., вл.2; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новая Переведенская ул., вл.20; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СТИМ-14, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ольховская ул., вл.9; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ». Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 5,0% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦ) составила 270 820 717,76 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах аукционов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни
0373200081216000762	ГБУ города Москвы "Автомобильные дороги Центрального административного округа"	Выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ермакова Роща, вл.7 б; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для	42 604 452,38	22.11.16	16.12.16	ООО «СитиПлюс»	40 474 230,00	-5,0

		временного складирования снега.							
0373200081216000763	ГБУ города Москвы "Автомобильные дороги Центрального административного округа"	Выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новосуцевская ул., вл.3; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.	42 604 452,38	22.11.16	16.12.16	ООО «СитиПлюс»	40 474 229,78	-5,0	
0373200081216000764	ГБУ города Москвы "Автомобильные дороги Центрального административного округа"	Выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Скотопрогонная ул., вл.2; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.	42 604 452,38	22.11.16	16.12.16	ООО «СитиПлюс»	40 474 229,78	-5,0	
0373200081216000768	ГБУ города Москвы "Автомобильные дороги Центрального административного округа"	Выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новая	42 604 452,38	22.11.16	16.12.16	ООО «СитиПлюс»	40 474 229,78	-5,0	

	округа"	Переведеновская ул., вл.20; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.							
0373200081216000771	ГБУ города Москвы "Автомобильные Дороги Центрального административного округа"	Выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегосплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.	24 939 105,98	22.11.16	16.12.16	ООО «СитиПлюс»	23 692 150,68	-5,0	
0373200081216000772	ГБУ города Москвы "Автомобильные дороги Центрального административного округа"	Выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегосплавильных установок типа СТМ-14, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.	32 859 349,88	22.11.16	16.12.16	ООО «СитиПлюс»	31 216 382,38	-5,0	
0373200081216000777	ГБУ города Москвы "Автомобильные Дороги Центрального административного округа"	Выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ольховская ул., вл.9; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного	42 604 452,38	22.11.16	16.12.16	ООО «СитиПлюс»	40 474 229,78	-5,0	

		складирования снега.					
--	--	-------------------------	--	--	--	--	--

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «СитиПлюс» заключило 7 контрактов на общую сумму 257 279 682,18 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача ценовых предложений ООО «Сити ЖКХ» и подписание контрактов ООО «СитиПлюс», осуществлялись с одного и того же IP-адреса 31.173.86.31 (Данные сведены в таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
0373200081216000762			
ООО "СитиПлюс"	94.159.25.166	94.159.25.166	31.173.86.31
ООО "СитиЖКХ"	31.173.80.110	31.173.86.31	
0373200081216000763			
ООО "СитиПлюс"	94.159.25.166	94.159.25.166	31.173.86.31
ООО "СитиЖКХ"	31.173.80.110	31.173.86.31	
0373200081216000764			
ООО "СитиПлюс"	94.159.25.166	94.159.25.166	31.173.86.31
ООО "СитиЖКХ"	31.173.80.110	31.173.86.31	
0373200081216000768			
ООО "СитиПлюс"	94.159.25.166	94.159.25.166	31.173.86.31
ООО "СитиЖКХ"	31.173.80.110	31.173.86.31	
0373200081216000771			
ООО "СитиПлюс"	94.159.25.166	94.159.25.166	31.173.86.31
ООО "СитиЖКХ"	31.173.80.110	31.173.86.31	
0373200081216000772			
ООО "СитиПлюс"	94.159.25.166	94.159.25.166	31.173.86.31
ООО "СитиЖКХ"	31.173.80.110	31.173.86.31	
0373200081216000777			
ООО "СитиПлюс"	94.159.25.166	94.159.25.166	31.173.86.31
ООО "СитиЖКХ"	31.173.80.110	31.173.86.31	

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации, представленной Торговой площадкой, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- 115088, г. Москва, Угрешская ул., д. 2, стр. 1, офис 24;
- 115088, г. Москва, Угрешская ул., д. 2, корп. 25.

ООО «СитиПлюс» (вх. №24146/17 от 25.05.2017) представило информацию, что с 01.11.2016 по 25.05.2017 ООО «СитиПлюс» находилось по адресу: 115088, г. Москва, Угрешская ул., д. 2, корп. 25, эт. 2, каб. 22, что подтверждается краткосрочным договором субаренды №1072-КОГ/16А от 01.11.2016 с ООО «Консалт-Групп».

Таким образом, ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» в период проведения рассматриваемых торгов находились по одному и тому же адресу.

По мнению Комиссии, нахождение ответчиков по одному адресу могло создать предпосылки для заключения устного соглашения по совместному участию в торгах.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача ценовых предложений (ООО «Сити ЖКХ») и подписание контрактов (ООО «СитиПлюс»), используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 31.173.86.31.

Согласно информации, представленной ООО «СитиПлюс» (вх. №24146/17 от 25.05.2017), подготовку заявок, подачу ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.09.2014 по 25.05.2017 осуществлял генеральный директор - <...>.

ООО «Сити ЖКХ» (вх. №38102/17 от 09.08.2017) представило информацию, что подготовкой заявок, подачей ценовых предложений и подписанием контрактов занималась непосредственно генеральный директор общества — <...>.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, а также дат создания и изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
0373200081216000762					
ООО	Предложение участника № 762	Systa		08.12.2016 14:25:50	08.12.2016 14:25:50

ООО «СитиЖКХ»	Предложение_уч-ка_р.н_762	Sveta		08.12.2016, 14:29:00	08.12.2016, 14:29:00
ООО «СитиПлюс»	0373200081216000762	Sveta		08.12.2016, 14:23:29	08.12.2016, 14:23:29
ООО «СитиПлюс»	Декларации СитиПлюс для ЦАО	StarodubtsevaO	Алексей	22.07.2014, 18:58:00	08.12.2016, 11:15:00
0373200081216000763					
ООО «СитиЖКХ»	Наименование_товаров_лот_00763	Sveta		08.12.2016, 14:38:35	08.12.2016, 14:38:35
ООО «СитиПлюс»	763	Sveta		08.12.2016, 14:36:09	08.12.2016, 14:36:09
ООО «СитиПлюс»	Декларации СитиПлюс для ЦАО	StarodubtsevaO	Алексей	22.07.2014, 18:58:00	08.12.2016, 11:15:00
0373200081216000764					
ООО «СитиЖКХ»	Товары	Sveta		08.12.2016, 16:52:04	08.12.2016, 16:52:04
ООО «СитиПлюс»	Р.Н_00764	Sveta		08.12.2016, 16:48:53	08.12.2016, 16:48:53
ООО «СитиПлюс»	ДЕКЛАРАЦИЯ_смп		Алексей	25.04.2016, 10:30:00	08.12.2016, 14:05:00
0373200081216000768					
ООО «СитиЖКХ»	Приложение_к_ТЗ_№00768	Sveta		08.12.2016, 14:54:13	08.12.2016, 14:54:13
ООО «СитиПлюс»	Лот_768	Sveta		08.12.2016, 14:52:28	08.12.2016, 14:52:28
ООО «СитиПлюс»	Декларации СитиПлюс для ЦАО	StarodubtsevaO	Алексей	22.07.2014, 18:58:00	08.12.2016, 11:15:00
0373200081216000771					
ООО «СитиЖКХ»	материалы	Sveta		08.12.2016, 17:04:32	08.12.2016, 17:04:32
ООО «СитиПлюс»	№771	Sveta		08.12.2016, 17:01:52	08.12.2016, 17:01:52
ООО «СитиПлюс»	ДЕКЛАРАЦИЯ_смп		Алексей	25.04.2016, 10:30:00	08.12.2016, 14:16:00
0373200081216000772					
ООО «СитиЖКХ»	Требования_к_товарам	Sveta		08.12.2016, 17:18:40	08.12.2016, 17:18:40
ООО «СитиПлюс»	772	Sveta		08.12.2016, 17:16:09	08.12.2016, 17:16:09
ООО «СитиПлюс»	ДЕКЛАРАЦИЯ_смп		Алексей	25.04.2016, 10:30:00	08.12.2016, 14:24:00
0373200081216000777					
ООО «СитиЖКХ»	Часть_1_-777	Sveta		08.12.2016, 15:15:34	08.12.2016, 15:15:34
ООО «СитиПлюс»	0373-0777	Sveta		08.12.2016, 15:10:48	08.12.2016, 15:10:48
ООО «СитиПлюс»	Декларации СитиПлюс для ЦАО	StarodubtsevaO	Алексей	22.07.2014, 18:58:00	08.12.2016, 11:15:00

Более того, Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок в аукционах №№ 0373200081216000762 (файлы «Предложение_уч-ка_р.н_762» и «0373200081216000762»), 0373200081216000763 (файлы «Наименование_товаров_лот_00763» и «763»), 0373200081216000764 (файлы «Товары» и «Р.Н_00764»), 0373200081216000768 (файлы «Приложение_к_ТЗ_№00768» и «Лот_768»), 0373200081216000771 (файлы «материалы» и «№771»), 0373200081216000772 (файлы «Требования_к_товарам» и «772»), 0373200081216000777 (файлы «Часть_1_-777» и «0373-0777») в части технических характеристик и наименования страны происхождения предлагаемых товаров, при том, что такие характеристики товаров заказчиком не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей создания/изменения файлов заявок, дат создания и изменения таких файлов, а также содержания в части технических характеристик и наименования страны происхождения предлагаемых товаров, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок, поданных ответчиками, не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» Управлением направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных организаций в банк ПАО Сбербанк.

Согласно сведениям банка ПАО Сбербанк (вх. № 22592/17 от 17.05.2017) в период с 03.03.2016 по 05.05.2017 между ответчиками осуществлялись многочисленные перечисления денежных средств по договорам аренды оборудования, спецтехники и транспорта.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии устойчивых финансовых взаимосвязях между ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ».

О реализации соглашения между ответчиками по совместному участию в торгах также свидетельствует их поведение в рамках рассматриваемых аукционов.

В поведении ответчиков на рассматриваемых аукционах в электронной форме прослеживается модель поведения - ООО «СитиПлюс»

и ООО «Сити ЖКХ» подают несколько ценовых предложений с незначительным снижением. При этом ООО «Сити ЖКХ» в каждом случае отказывается от дальнейшей конкурентной борьбы, обеспечивая победу ООО «СитиПлюс» со снижением в 5,0% от НМЦК, что является экономически нецелесообразным в силу внесения обеспечения для участия в торгах.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №1-11-1622/77-17 ООО «Сити ЖКХ» (вх. №50058/17 от 16.10.2017) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777 было заключено устное соглашение с ООО «СитиПлюс», направленное на поддержание цен на аукционах и реализованное посредством использования инфраструктуры ООО «СитиПлюс». <...>

ООО «СитиПлюс» (вх. №50366/17 от 17.10.2017) также представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах №№0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на аукционах, заключенное в устной форме с ООО «Сити ЖКХ». ООО «СитиПлюс» также сообщено об отказе в участии в соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Сити ЖКХ» и ООО «СитиПлюс», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777, позволили ООО «СитиПлюс» выиграть 7 аукционов с незначительным снижением 5,0% от НМЦ контрактов и заключить 7 контрактов на общую сумму 257 279 682,18 руб.

Согласно аналитическому отчету от 19.10.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 22.11.2016 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373200081216000762) по 16.12.2016 включительно (дата проведения аукциона №0373200081216000777).
2. Предметами Аукционов являлось:
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ермакова Роща, вл.7 б; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новосущевская ул., вл.3; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Скотопрогонная ул., вл.2; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новая Переведенская ул., вл.20; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СТИМ-14, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ольховская ул., вл.9; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.
3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционах №№0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777 входили - ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиком.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «СитиПлюс» и ООО «Сити ЖКХ» не входили в одну группу лиц на дату рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции:

- генеральный директор и учредитель ООО «СитиПлюс» - с 17.09.2013 <...>;
- генеральный директор ООО «Сити ЖКХ» с 30.12.2015 - <...>, участники: с 02.11.2016 <...> (51% доли) и <...> (49% доли).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1622/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача ценовых предложений ООО «Сити ЖКХ» и подписание контрактов ООО «СитиПлюс» с одного и того же IP-адреса 31.173.86.31;
- совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, а также дат создания и изменения таких файлов;
- идентичное содержание файлов заявок в аукционах №№ 0373200081216000762 (файлы «Предложение_уч-ка_р.н_762» и «0373200081216000762»), 0373200081216000763 (файлы «Наименование_товаров_лот_00763» и «763»), 0373200081216000764 (файлы «Товары» и «Р.Н_00764»), 0373200081216000768 (файлы «Приложение_к_ТЗ_№00768» и «Лот_768»), 0373200081216000771 (файлы «материалы» и «№771»), 0373200081216000772 (файлы «Требования_к_товарам» и «772»), 0373200081216000777 (файлы «Часть_1_-_777» и «0373-0777») в части технических характеристик и наименования страны происхождения предлагаемых товаров, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах;
- многочисленные перечисления денежных средств между ответчиками по договорам аренды оборудования, спецтехники и транспорта, свидетельствующие о наличии устойчивых финансовых взаимосвязей;
- заявления ООО «Сити ЖКХ» и ООО «СитиПлюс» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционах №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777, с приложенными к ним доказательствами,

пришла к выводу о том, что ООО «Сити ЖКХ» и ООО «СитиПлюс» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 7 аукционах №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777, предметом которых являлось:

- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ермакова Роща, вл.7 б; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новосущевская ул., вл.3; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Скотопрогонная ул., вл.2; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новая Переведеновская ул., вл.20; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СТМ-14, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ольховская ул., вл.9; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.

В настоящее время доход, полученный ООО «СитиПлюс» в результате реализации картельного соглашения, Комиссией не установлен, поскольку согласно сведениям ЕИС <http://zakurki.gov.ru/> контракты, заключенные по результатам 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777, находятся на стадии исполнения. Дата окончания исполнения 7 контрактов 31.12.2017. Получение дохода ООО «Сити ЖКХ» Управлением также не установлено. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Сити ЖКХ» и ООО «СитиПлюс» Комиссией не установлен.

ООО «Сити ЖКХ» и ООО «СитиПлюс» и <...>не представлено возражений и дополнений на направленное им заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1622/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 19.10.2017 исх. №ЕП/54891/17.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Сити ЖКХ» и ООО «СитиПлюс» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081216000762, 0373200081216000763, 0373200081216000764, 0373200081216000768, 0373200081216000771, 0373200081216000772, 0373200081216000777, предметом которых являлось:

- выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ермакова Роща, вл.7 б; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новосущевская ул., вл.3; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Скотопрогонная ул., вл.2; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Новая Переведеновская ул., вл.20; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СТМ-14, по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа города Москвы в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега;
 - выполнение работ по эксплуатации и содержанию трех мобильных снегоплавильных установок типа СИТИ ПЛЮС СПК 2400, и по содержанию, эксплуатации снегоплавильного пункта (далее ССП), работающего на тепловой энергии, расположенного по адресу: Ольховская ул., вл.9; по приему и утилизации снега на них, вывозимого с территории Центрального административного округа в 2017 году, и обустройству площадки для временного складирования снега.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Сити ЖКХ» и ООО «СитиПлюс» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
 3. Материалы по делу № 1-11-1622/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СитиПлюс» передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.