

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА
№ 04/05-АМЗ-2017

14 марта 2017 г.

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 04/05-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при отсутствии на заседании Комиссии ответчика- администрации г. Чебоксары чувашской Республики;

при отсутствии на заседании Комиссии лиц, располагающих сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств:

- ЗАО «Управление отходами» в лице Филиала ЗАО «Управление отходами»;

- Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам,

рассмотрев материалы дела № 04/05-АМЗ-2017, возбужденного в отношении администрации г. Чебоксары Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Член Комиссии «...» сообщила, что отделом контроля органов власти в декабре 2016 года проведен мониторинг сайта администрации г. Чебоксары Чувашской Республики, по результатам которого обнаружено постановление администрации г. Чебоксары чувашской Республики от 12.12.2016 № 3257 «О внесении изменений в

постановление администрации города Чебоксары от 15.12.2014 № 4242 (http://gov.cap.ru/laws.aspx?gov_id=81&id=265074&page=2&size=20).

Данное постановление вносит изменение в техническое задание на разработку инвестиционной программы филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, утвержденное постановлением администрации города Чебоксары от 15.12.2014 № 4242, изложив его в новой редакции, а именно *изменяются сроки* для определения величины инвестиционной надбавки к тарифу на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов с 2015-2017 г.г. на 2017-2024г.г.

Также, данный документ свидетельствует о том, что орган местного самоуправления определяет основные требования к инвестиционной программе, необходимые для расчета надбавки к тарифу на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Постановление администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 12.12.2016 № 3257 «О внесении изменений в постановление администрации города Чебоксары от 15.12.2014 № 4242 вносит изменение в техническое задание на разработку инвестиционной программы филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, утвержденное постановлением администрации города Чебоксары от 15.12.2014 № 4242, изложив его в новой редакции, а именно *изменяются сроки* для определения величины инвестиционной надбавки к тарифу на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов с 2015-2017 г.г. на 2017-2024г.г.

Между тем, в названном постановлении отсутствует экономическое обоснования продления сроков исполнения технического задания, которое разрабатывается до заключения концессионного соглашения в рамках проводимых торгов (являющегося обязательным условием в силу действующего законодательства).

Продлением сроков ЗАО «Управление отходами» размера понесенных затрат в составе платы за накопление ТКО в отсутствие контроля за формированием платы и обоснованностью включенных в нее расходов может повлечь нарушение прав потребителей, возложение на них необоснованных затрат организации и свидетельствуют о нарушении концессионного соглашения.

Нарушение установленного концессионным соглашением срока принятия инвестиционной программы не может являться основанием для возложения бремени расходов концессионера на потребителей путем включения в состав платы на накопление отходов инвестиционных затрат ЗАО.

По итогам анализа названного документа, антимонопольным органом, в связи с наличием в действиях администрации г. Чебоксары Чувашской Республики признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в связи с отсутствием обоснования продления сроков исполнения технического задания, которое разрабатывается до заключения концессионного соглашения в рамках проводимых торгов (являющегося обязательным условием в силу действующего законодательства), и наличием предлагаемых проектом мероприятий в заключенном концессионном соглашении,

между Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики и ЗАО «Управление отходами») на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдано предупреждение от 28.12.2016 № 05-04/9835 о необходимости прекращения указанных действий в срок до 19 января 2017 года путем отмены постановления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 12.12.2016 № 3257 «О внесении изменений в постановление администрации города Чебоксары от 15.12.2014 № 4242.

Письмом от 19.01.2017 № 21733 (вх. Управления от 20.01.2017 № 321) администрация сообщила, что срок утверждения технического задания на разработку инвестиционной программы филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 12.12.2016 № 3257 соответствует требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, учитывая невыполнение администрацией г. Чебоксары Чувашской Республики предупреждения Управления, возбуждено настоящее дело.

Письмом от 10.03.2017 б/н администрация г. Чебоксары Чувашской Республики направила ходатайство об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с занятостью представителя.

Письмом от 09.03.2017 № 103 (вх. Управления от 10.03.2017 № 05-04/1530) ЗАО «Управление отходами» в лице Филиала ЗАО «Управление отходами» также направило ходатайство об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с невозможностью обеспечения явки представителя (нахождение в очередном отпуске).

Письмом от 14.03.2017 № 04/18-754 Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам сообщила следующее. Госслужба в соответствии с полномочиями, определенными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265, устанавливает тарифы на услугу по утилизации твердых бытовых отходов (далее - ТБО).

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее - ФЗ № 210) представительные органы местного самоуправления утверждают инвестиционные программы организаций коммунального комплекса и устанавливают надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

В соответствии со ст. 11 ФЗ № 210 инвестиционная программа организации коммунального комплекса разрабатывается на основании условий технического задания, утверждаемого главой местной администрации и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов и формируемой в соответствии с [законодательством](#) об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса.

Инвестиционная программа филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары, в рамках реализации подписанного концессионного соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики, на 2017-2024 годы утверждена решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28 декабря 2016 г. № 606.

Надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО для потребителей города Чебоксары установлены решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28 декабря 2016 г. № 607.

Госслужба просит рассмотреть дело, назначенное на 14 марта 2017 года, без участия представителя Госслужбы.

С учетом изложенного и в соответствии со статьями 47 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Ходатайства администрации г. Чебоксары Чувашской Республики и ЗАО «Управление отходами» в лице Филиала ЗАО «Управление отходами» удовлетворить.
2. Рассмотрение дела № 04/05-АМЗ-2017 отложить.
3. Назначить дело № 04/05-АМЗ-2017 к рассмотрению **на 30 марта 2017 года в 14 часов 00 минут** (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).
4. Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики, в срок, не позднее *28 марта 2017 года*, предоставить пояснения относительно рассматриваемого вопроса со ссылками на нормы права.
5. ЗАО «Управление отходами» в лице Филиала ЗАО «Управление отходами», в срок, не позднее *28 марта 2017 года*, предоставить пояснения относительно рассматриваемого вопроса со ссылками на нормы права.

Явка ответчика по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.