

Дело № 353оз-20

029/06/64-778/2020

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер»

163045, г. Архангельск, пр-кт Обводный канал, 145/1

E-mail: 29tender@mail.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,

д. 18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Константа»

E-mail: konstorg@list.ru

РЕШЕНИЕ

29 июня 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
Ю.Г. антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Фарманова И.М. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Очеретного И.С. (доверенность от 25.06.2020 № б/н);

Заказчика: Савиной А.В. (доверенность от 29.06.2020 № 01-17/1397);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 14.04.2020 № 55-Д).

УСТАНОВИЛА:

22 июня 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Константа» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходного материала для электрохирургии (извещение № 0124200000620002695).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО «Константа» в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя, изложенными в жалобе, предоставил письменное объяснение от 29.06.2020 № б/н.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя, изложенными в жалобе, предоставил письменное объяснение от 25.06.2020 № 314-05-527.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской

области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

27.05.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000620002695 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходного материала для электрохирургии (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 30 000 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

02.06.2020 и 04.06.2020 участниками закупки были направлены запросы о даче разъяснений положений документации, с просьбой внести изменения в документацию об аукционе.

03.06.2020 и 05.06.2020 вносились изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2020 было подано 5 заявок, которым были присвоены порядковые номера 242, 57, 227, 114, 218.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 242.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2020 участнику с порядковым номером заявки 242 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: **непредоставление информации**, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта»

документации об электронном аукционе:

**характеристики
товара, установленные
заказчиком**

**характеристики товара, предлагаемого
для поставки участником закупки**

...

...

Лапаросоническая
рукоятка облегченная
для насадок серии
Fokus и Synergy**

Инструменты и насадки к ультразвуковому скальпелю
«Гармоник» в варианте исполнения: Лапаросоническая
рукоятка облегченная, HPBLUE

Ножницы **изогнутые** для
открытых операций**,

Инструменты ультразвуковые для генератора
электрохирургического ультразвукового GEN11 в
варианте исполнения: Ножницы HarmonicFocus + с
технологией адаптации к тканям для открытых операций
длина ствола 9 см,6 штук/упаковка, HAR9F

...

Ножницы с технологией
адаптации к тканям
для открытых и
эндоскопических
операций**,

Инструменты ультразвуковые для генератора
электрохирургического ультразвукового GEN11 в
варианте исполнения: Ножницы Harmonic ACE+ с
технологией адаптации к тканям для открытых и
эндоскопических операций, длина ствола 36 см,6
штук/упаковка, HAR36

диаметр 5мм,

...

Ножницы с технологией
адаптации к тканям
для открытых и
эндоскопических
операций**,

Инструменты ультразвуковые для генератора
электрохирургического ультразвукового GEN11 в
варианте исполнения: Ножницы Harmonic ACE+ с
технологией адаптации к тканям для открытых и
эндоскопических операций, длина ствола 23 см,6
штук/упаковка, HAR23

диаметр 5мм,

...

Ножницы с функцией
усовершенствованного
гемостаза для
открытых и
эндоскопических
операций**,

Инструменты ультразвуковые для генератора
электрохирургического ультразвукового GEN11 в
варианте исполнения: Ножницы Harmonic ACE+7 с
функцией усовершенствованного гемостаза для открытых
и эндоскопических операций, длина ствола 45 см,6
штук/упаковка, HARH45

диаметр 5мм,

...

...

...

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 указанной статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение

работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В части 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» главы I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Раздел 1 Технического задания главы II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» (Изменение 2811-2 от 05.06.2020) документации об аукционе содержит таблицу №2, в которой требования к товарам изложены в следующей редакции:

«Описание объекта закупки и количество товара» Таблица 2

Каталожный номер	Наименование и характеристики товара	ед.измерения	кол-во
HP054*	Лапаросоническая рукоятка для ручной активации**.	шт	20
HPBLUE*	Лапаросоническая рукоятка облегченная для насадок** серии Fokus и Synergy	шт	10
HAR9F*	Ножницы изогнутые для открытых операций**, длина 9см	уп	30
	В 1 упаковке 6 штук		
HAR 36*	Ножницы с технологией адаптации к тканям для открытых и эндоскопических операций**, диаметр 5мм , длина ствола 36 см.	уп	20
	В 1 упаковке 6 штук		
HAR 23*	Ножницы с технологией адаптации к тканям для открытых и эндоскопических операций**, диаметр 5мм , длина ствола 23 см.	уп	20
	В 1 упаковке 6 штук		
	Ножницы с функцией усовершенствованного		

HARH45*	гемостаза для открытых и эндоскопических операций**, диаметр 5мм , длина ствола 45 см.	уп	5
	В 1 упаковке 6 штук		
NSEALX22L* или	Насадка для биполярной коагуляции и диссекции**, длина ствола не менее 20 см и не более 22см;	уп	1
NSLX120L*	В 1 упаковке 6 штук		
FCS17* или	Ножницы удлинённые, изогнутые** длина ствола 17см;	уп	2
HAR17F* FCS9*	В 1 упаковке 6 штук		
или	Ножницы изогнутые** длина ствола 9см;	уп	2
HAR9F*	В 1 упаковке 6 штук		

***указано справочно.**

****совместимость с генератором электрохирургическим ультразвуковым G11 (Джен Илевен) и GEN 04, Johnson&Johnson, имеющимся у заказчика».**

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 242) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара в соответствии со значениями, установленными в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)	Наименование страны происхождения товара	ед. изм.	КОЛ-ВО
.....
Инструменты и насадки к ультразвуковому скальпелю «Гармоник» в варианте исполнения: Лапаросоническая рукоятка облегченная, HPBLUE	Соединенные Штаты Америки,	штука	10
Инструменты ультразвуковые для генератора электрохирургического ультразвукового GEN11 в варианте исполнения: Ножницы HarmonicFocus + с технологией адаптации к тканям для открытых операций длина ствола 9 см, 6 штук/упаковка, HAR9F	Мексиканские Соединенные Штаты		
	Соединенные Штаты Америки,	упаковка	30
Инструменты ультразвуковые для генератора электрохирургического ультразвукового GEN11 в	Мексиканские Соединенные Штаты		
	Соединенные Штаты		

варианте исполнения: Ножницы Harmonic ACE+ с технологией адаптации к тканям для открытых и эндоскопических операций, длина ствола 36 см, 6 штук/упаковка, HAR36	Америки,	упаковка 20
Инструменты ультразвуковые для генератора электрохирургического ультразвукового GEN11 в варианте исполнения: Ножницы Harmonic ACE+ с технологией адаптации к тканям для открытых и эндоскопических операций, длина ствола 23 см, 6 штук/упаковка, HAR23	Мексиканские Соединенные Штаты	упаковка 20
Инструменты ультразвуковые для генератора электрохирургического ультразвукового GEN11 в варианте исполнения: Ножницы Harmonic ACE+7 с функцией усовершенствованного гемостаза для открытых и эндоскопических операций, длина ствола 45 см, 6 штук/упаковка, HARH45	Соединенные Штаты Америки,	упаковка 5
.....

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев заявку № 242 установила, что Заявителем не указаны конкретные показатели товара, в связи с чем, невозможно установить соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям, установленным Заказчиком. Так, например: по позиции 2 (каталожный номер HPBLUE) участник закупки не прописал в своей заявке характеристику товара - **«рукоятка облегченная для насадок серии Fokus и Synergy»**; по позиции 3 (каталожный номер HAR9F) отсутствует характеристика товара - ножницы **«изогнутые»**; по позициям 4 (каталожный номер HAR 36), 5 (каталожный номер HAR 23), 6 (каталожный номер HARH45) не указана характеристика товара - **«диаметр 5мм»**. Следовательно, заявка Заявителя № 242 не соответствует требованиям раздела 1 Технического задания главы II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 3 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 указанной статьи.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО «Константа» в допуске к участию в электронном аукционе.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Константа» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

И.М. Фарманова