

по списку

## РЕШЕНИЕ № 454-17-10

«26» октября 2010 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «18» октября 2010 года.

В полном объеме решение изготовлено «26» октября 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 454-17-10 по признакам нарушения муниципальным учреждением «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» (663305, Красноярский край, г. Норильск, Ленинский пр-т, 1) частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Отдела вневедомственной охраны при УВД по городу Норильску Красноярского края (далее – ОВО при УВД по городу Норильску) (663300, Красноярский край, г. Норильск, ул. Комсомольская, д. 37в, а/я 1403) по вопросу оценки соответствия требованиям антимонопольного законодательства действий муниципального учреждения «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» (663305, Красноярский край, г. Норильск, Ленинский пр-т, 1) при проведении торгов на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов муниципальной собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию, по факту предъявления к участникам требований по

техническому обслуживанию средств сигнализации наряду с услугами охраны.

На основании части 1 статьи 23, статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Красноярским УФАС России было возбуждено дело № 454-17-10 по признакам нарушения МУ «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», к рассмотрению дела № 454-17-10 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, были привлечены Главное управление внутренних дел по Красноярскому краю (далее – ГУВД по Красноярскому краю) (660017, г. Красноярск, ул. Дзержинского, 18), Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю (далее – Главное управление МЧС России по Красноярскому краю) (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 68).

При рассмотрении дела № 454-17-10 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлены следующие обстоятельства.

Порядок лицензирования негосударственной (частной) охранной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, учрежденными специально для оказания охранных услуг, определяется Положением о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2002 № 600.

По мнению заявителя, при проведении торгов на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов муниципальной собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию, в состав лота включены услуги, функционально и технологически не связанные – услуги по охране объектов средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации; услуги по техническому обслуживанию указанных средств охраны.

МУ «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» были даны пояснения, согласно которым в случае осуществления услуг по охране объектов и технического обслуживания средств охраны различными хозяйствующими субъектами, отсутствует возможность четкого разграничения их функций и ответственности, что приводит к ситуации ненадлежащего исполнения ими своих договорных обязательств, перекалывания ответственности, снижения оперативности реагирования в чрезвычайных ситуациях.

Кроме того, муниципальное учреждение ссылается на требования части 3 статьи 3 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», согласно которой охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

В соответствии с «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности» (Russian Classification of Products by Economic Activities ОК 034-2007 (КПЕС ред. 1, дата введения 01.01.2008), утвержденным Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2007 № 329-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД», указанные услуги относятся к следующим классификационным группам: 74.60.15.000 – «Услуги охраны», 70.32.13.820 – «Работы по техническому обслуживанию систем сигнализации».

Анализ имеющейся практики по проведению торгов на право заключения муниципальных контрактов на территории Красноярского края в 2008, 2009 годах, истекшем периоде 2010 года, свидетельствует о том, что проводятся отдельные торги на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по охранной, пожарной сигнализации объекта с помощью пульта централизованного наблюдения (оказание услуг охраны) и на обслуживание охранно-пожарной сигнализации.

Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» пожарная охрана представляет собой совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты представляет собой состояние объекта защиты, характеризующееся возможностью предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара.

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на основании Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625.

Учитывая изложенные обстоятельства, установлено, что для осуществления частной охранной деятельности и пожарной охраны необходимы различные лицензии. Указанный факт исключает возможность оказания услуг по физической охране объектов с использованием средств охранной, тревожной сигнализации и пожарной охраны объектов с использованием средств пожарной сигнализации частной охранной организацией.

Согласно нормам части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых является предметом торгов.

В 2008, 2009 годах, истекшем периоде 2010 года МУ «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» были проведены следующие торги на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране

объектов муниципальной собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию:

1. № ОК-ООриУ-107-08 «На право заключения муниципального контракта на оказание услуги по охране объектов средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и ее технического обслуживания в 2009 году» для нужд группы муниципальных заказчиков (МУ «Управление социальной политики Администрации города Норильска», МУ «Управление здравоохранения Администрации города Норильска», МБУЗ «Родильный дом», МБУЗ «Городская больница №2», МБУЗ «Городская поликлиника №1», Районная администрация Кайеркана, Районная администрация Талнаха, МБУ «Кинокомплекс «Родина», МБУЗ «Станция скорой медицинской помощи», МБУЗ «Медико-санитарная часть №2», МБУЗ «Городская поликлиника №3», МБУЗ «Детская городская больница», МБУЗ «Норильская стоматологическая поликлиника», МБУ «Автохозяйство», МУ «Управление общего и дошкольного образования Администрации города Норильска», МУ «Управление по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Норильска», МУ «Управление по делам культуры и искусства Администрации города Норильска», МУ «Управление содействия переселению Администрации города Норильска»).

2. № ОА-ООриУ-179-09 «На право заключения муниципального контракта на оказание услуги по охране объектов средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их технического обслуживания в 2010 году» для нужд группы муниципальных заказчиков (МУ «Управление социальной политики Администрации города Норильска», МУ «Управление здравоохранения Администрации города Норильска», МБУЗ «Родильный дом», МБУЗ «Городская больница №2», МБУЗ «Городская поликлиника №1», Районная администрация Кайеркана, Районная администрация Талнаха, МБУ «Кинокомплекс «Родина», МБУЗ «Станция скорой медицинской помощи», МБУЗ «Медико-санитарная часть №2», МБУЗ «Городская поликлиника №3», МБУЗ «Детская городская больница», МБУЗ «Норильская стоматологическая поликлиника», МБУ «Автохозяйство», МУ «Управление общего и дошкольного образования Администрации города Норильска», МУ «Управление по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Норильска», МУ «Управление по делам культуры и искусства Администрации города Норильска»).

3. № ОА-ООриУ-80-10 «На право заключения муниципального контракта на оказание услуги по охране объектов МБУЗ «Родильный дом» средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их технического обслуживания во втором полугодии 2010 года».

4. № ОА-ООриУ-111-10 «На право заключения муниципального контракта на оказание услуги по охране объектов МБУЗ «Городская поликлиника №1» средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их технического обслуживания во втором полугодии 2010 года».

В соответствии с пунктом 1.14 Порядка организации размещения заказов для нужд муниципального образования город Норильск, утвержденного Постановлением Главы Администрации города Норильска от 11.08.2008 № 1955, МУ «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» в соответствии с согласованным в установленном порядке техническим (коммерческим) заданием разрабатывает конкурсную документацию и направляет ее для утверждения

муниципальному заказчику; руководитель муниципального заказчика утверждает конкурсную документацию и направляет ее в МУ «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска».

Согласно сведениям, представленным в адрес Красноярского УФС России Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю, в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625, под деятельностью по тушению пожаров понимается деятельность по организации и осуществлению профилактики пожаров, организации и осуществлению действий, направленных на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров, а под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Согласно нормам указанного Положения деятельность по тушению пожаров, а также по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подлежит лицензированию.

В соответствии с информацией, представленной ГУВД по Красноярскому краю, согласно Федеральному закону от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается деятельность по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

На основании изложенного, ГУВД по Красноярскому краю считает, что осуществление хозяйствующим субъектом охраны объектов средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации наряду с их техническим обслуживанием, и включение указанных услуг в состав одного аукционного лота при проведении торгов на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов муниципальной собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию не противоречит нормам действующего законодательства.

Требование о принятии Исполнителем (частной охранной организацией) мер по ликвидации пожара в случае наличия возгорания на охраняемом объекте, установленное пунктом 3.8.5 Технического задания к проведению торгов, по мнению ГУВД по Красноярскому краю, является нарушением антимонопольного законодательства по следующим основаниям. Осуществление деятельности по тушению пожаров не относится к перечню видов охранных услуг, утвержденному статьей 3 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной

детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Лицензирование деятельности по тушению пожаров осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на основании Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625.

Согласно пояснениям, представленным МУ «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска», пункт 3.8.5 Технического задания к проведению торгов (обязанность Исполнителя применять меры по ликвидации пожара в случае наличия возгорания на охраняемом объекте) предполагает осуществление мер, предусмотренных требованиями статьи 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», согласно которой граждане обязаны до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров.

По мнению Комиссии, указанные действия являются прямой обязанностью граждан в области пожарной безопасности, не предполагающей необходимости вменения их в обязанность частной охранной организации требованиями Технического задания к торгам и предоставления за это оплаты.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, при проведении торгов на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов муниципальной собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию включение в состав аукционного лота функционально и технологически не связанных услуг – охрана объектов средствами охранной, тревожной сигнализации и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации; охрана объектов средствами пожарной сигнализации – образует состав нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с нормами части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

До 2005 года услуги по охране объектов муниципальной собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию осуществлялись Отделом вневедомственной охраны при УВД по городу Норильску. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 66 «Вопросы реформирования ведомственной охраны при органах внутренних дел РФ», функции органов вневедомственной охраны разграничены – ОВО при УВД по городу Норильску оказывает услуги охраны, ФГУП «Охрана» МВД России по Красноярскому краю в городе Норильске осуществляет техническое обслуживание средств охраны.

Обязательным условием для участия в торгах на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов муниципальной

собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию является осуществление технического обслуживания средств охраны. В результате реорганизации ОВО при УВД по городу Норильску, указанный субъект ограничен в возможности участия в торгах.

Согласно сведениям, представленным в адрес антимонопольного органа ГУВД по Красноярскому краю, нормам статьи 3 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в целях охраны разрешается охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию. Учитывая изложенное, включение услуг по охране объектов средствами охранной и тревожной сигнализации и технического обслуживания указанных средств в состав аукционного лота при проведении торгов на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов муниципальной собственности города Норильска средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации и их техническому обслуживанию не образует состава нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» нарушившим часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить производство по делу № 454-17-10 в части нарушения муниципальным учреждением «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать муниципальному учреждению «Управление муниципального заказа Администрации города Норильска» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- [194.doc](#)