

## РЕШЕНИЕ

### об отказе в согласовании заключения контракта

#### с единственным поставщиком

г. Севастополь

20 сентября 2016 года

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

Лактионов Д.В. – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя, заместитель Председателя Комиссии;

Галась Д.А. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Кицук Н.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии,

рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт морских биологических исследований имени А.О. Ковалевского РАН» (далее – ФГУБ, Заказчик, Заявитель) от 09 сентября 2016 года № 17-07/768(вх. № 2015с от 09 сентября 2016 года) о согласовании возможности заключения государственного контракта на оказание услуг по страхованию НИС «Профессор Водяницкий» (Извещение от 15 августа 2016 года № 0374100001316000060) с единственным поставщиком – Публичным акционерным обществом «Страховая компания ГАЙДЕ» (далее – ПАО «Страховая компания ГАЙДЕ», Участник),

#### УСТАНОВИЛА:

15 августа 2016 года в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru>. Заказчиком размещено извещение № 0374100001316000060 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по страхованию НИС «Профессор Водяницкий» и конкурсная документация. В соответствии с извещением и конкурсной документацией срок окончания подачи заявок был установлен на 11 часов 00 минут 05 сентября 2016 года. На основании части 13 статьи 51 Закона о контрактной системе открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка.

05 сентября 2016 года в протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 05.09.2016 №ПРЕ1 установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе, поступившая от единственного участника – ПАО «Страховая компания ГАЙДЕ» признана конкурсной комиссией соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении открытого конкурса и

требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 55 Закона о контрактной системе, Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, в том числе в случае, если конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным [частью 13 статьи 51](#) настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и конкурсной документации.

Согласование заключения контракта в указанном случае проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд Российской Федерации соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней, с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом, срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения.

Порядок согласования контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержден Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189 (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком, Комиссией Управления изучена конкурсная документация Заявителя (извещение № 0374100001316000060), в результате чего установлено следующее:

1. Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней с этой даты направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом

конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Если в конкурсную документацию такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен в отношении конкретного лота.

Заказчиком 22 августа 2016 года внесены изменения в конкурсную документацию, при этом срок подачи заявок после внесения изменений указан в 11 часов 05 сентября 2016 года (является десятым рабочим днем). Срок подачи заявок после внесения изменений в конкурсную документацию составляет полных 9 рабочих дней, что не соответствует требованиям части 5 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу, что действия Заказчика, установившего срок окончания приема заявок после внесения изменений на десятый рабочий день, нарушают часть 6 статьи 50 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно [части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать дату рассмотрения и оценки заявок.

Заказчиком в пункте 5.1. Конкурсной документации установлено следующее условие: «Срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней с даты вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе»,

Комиссией установлено, что Конкурсная документация не содержит дату рассмотрения и оценки заявок.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Конкурсной документации дату рассмотрения и оценки заявок, даты начала и окончания срока предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, нарушают [часть 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно [пункту 8 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Заказчиком в пункте 2.3. Конкурсной документации установлено следующее условие: «..Любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного

запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

В течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком на ОС с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос...».

Комиссией установлено, что Конкурсная документация не содержит дату начала и окончания срока предоставления участникам Конкурса разъяснений положений Конкурсной документации.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Конкурсной документации дату начала и окончания срока предоставления участникам Конкурса разъяснений положений Конкурсной документации, нарушают [пункт 8 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик обязан установить единые требования к участникам закупки, в том числе требование пункта 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

Заказчиком в пункте 1.7 Раздела II конкурсной документации не указаны требования пункта 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, что нарушает требования части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, пункт 1.7 Раздела II конкурсной документации содержит такое требование как правомочность участника закупки заключать контракт.

Заказчик, устанавливая данное требование, нарушает требования части 1 статьи 31, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

5. Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с

[пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона

При этом конкурсная документация содержит требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) Федерального Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком установлены избыточные требования к составу и содержанию заявки в части указания документов, подтверждающих соответствие пункту 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Такие действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 31, части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

6. В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с [частью 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом [частями 5, 7, 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

[Правила](#) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063 (далее - Правила).

Следовательно, учитывая, что [Законом](#) о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер неустойки (штрафа, пени) подлежит включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

Комиссией Управления установлено, что проект государственного контракта не содержит обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в проекте контракта условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, нарушают требования [части 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Исследовав представленные материалы, руководствуясь требованиями пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, подпунктом 2 пункта 8 Порядка, Комиссия –

#### **РЕШИЛА:**

1. **Отказать** Федеральному государственному бюджетному учреждению науки «Институт морских биологических исследований имени А.О. Ковалевского РАН» в согласовании возможности заключения государственного контракта на оказание услуг по страхованию НИС «Профессор Водяницкий» (Извещение от 15 августа 2016 года № 0374100001316000060) с единственным поставщиком – Публичным акционерным обществом «Страховая компания ГАЙДЕ».
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 31, части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе.
4. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.
5. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 8 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.
6. Признать в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.
7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского

УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц  
Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт  
морских биологических исследований имени А.О. Ковалевского РАН» к  
предусмотренной законом ответственности.