

АО «Красноярская региональная энергетическая компания»

Деповская ул., д. 15,
г. Красноярск, 660058

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,
Москва, 115114

ООО «Теплоэнергокомплект»

Б. Андроньевская ул., д. 23,
Москва, 109147

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-629/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Теплоэнергокомплект» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.08.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Теплоэнергокомплект» от 22.08.2018 № 115, направленную Красноярским УФАС России, на действия (бездействие) заказчика АО «Красноярская региональная энергетическая компания», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене дымовой трубы с разбивкой по лотам (извещение № 31806755587), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Теплоэнергокомплект» (далее - Заявитель) от 22.08.2018 № 115, направленная Красноярским УФАС России, на действия (бездействие) заказчика АО «Красноярская региональная энергетическая компания» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее - Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене дымовой трубы с разбивкой по лотам (извещение № 31806755587) (далее — Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «КрасЭКО», утвержденным решением Совета директоров АО «КрасЭКО» от «28» июня 2018 года № 8 (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Запроса котировок (далее - Документации), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.spbex.ru>, регулируются Регламентом организации и проведения электронных аукционов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- - - извещение о проведении Запроса котировок, Документация (далее — Извещение) размещены в ЕИС – 26.07.2018;
 - начальная (максимальная) цена договора — 3 186 000 рублей;
 - дата окончания подачи заявок — 02.08.2018;
 - дата подведения итогов Запроса котировок — 15.08.2018;
 - на участие в Запросе котировок подано — 2 заявки;
 - к участию в Запросе котировок допущено — 2 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса котировок Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, что повлекло невозможность подать очередное ценовое предложение о цене договора.

Рассмотрев представленные материалы и изучив письменные пояснения представителей Оператора комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Извещением, Документацией, Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <https://www.roseltorg.ru>.

Согласно части 12 статьи 3.3 Закона о закупках Оператор электронной площадки

обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует, что в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 2/31806755587/474/475 от 09.08.2018 заявка Заявителя признана соответствующей требованиям извещения и Заявитель принял участие в переторжке.

Заявитель 13.08.2018 при участии в переторжке сделал очередное ценовое предложение, которое не отобразилось при проведении торгов и в последствии не было учтено в протоколе подведения итогов Запроса котировок № 2/31806755587/474/475 от 14.08.2018.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора электронной площадки с доводом Жалобы не согласился и пояснил, что при проведении Запроса котировок Оператор электронной площадки действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

При этом, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора электронной площадки представил графическое изображение (далее — Изображение) из личного кабинета Заявителя и пояснил, что при переторжке Заявитель не подписал заруженные документы электронной -цифровой подписью.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запросе котировок.

На основании указанного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не нашедшим своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Теплоэнергокомплект» (ИНН: 5401310390; ОГРН: 1085401010276) от 22.08.2018 № 115, направленную Красноярским УФАС России, на действия (бездействие) заказчика АО «Красноярская региональная энергетическая компания» (ИНН: 2460087269; ОГРН: 1152468001773), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения

договора на выполнение работ по замене дымовой трубы с разбивкой по лотам (извещение № 31806755587) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.