

РЕШЕНИЕ № 336-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 августа 2017г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Азарова Е.И. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя министерства природных ресурсов Краснодарского края (ул. Северная, д.275/1, г.Краснодар, 350020) – Ш.Г.М., в присутствии Заявителя – Ш А В (далее - Заявитель), в присутствии Б Б А, рассмотрев жалобу Заявителя на действия на действия министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении открытого аукциона на заключение договора водопользования, Лот№1 (извещение №020617/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – Ш А В на действия министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении открытого аукциона на заключение договора водопользования, Лот№1 (извещение №020617/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **07.08.2017 года в 12:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что министерство природных ресурсов Краснодарского края в нарушение законных прав и интересов участника открытого аукциона отклонила заявку Ш.А.В.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными, соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

При организации и проведении аукциона министерство природных ресурсов Краснодарского края (далее - министерство) руководствуется Водным кодексом Российской Федерации, Правилами подготовки и заключения договора водопользования (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, а также Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Правила № 1), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона».

Министерство в части предоставления государственной услуги руководствуется приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта 2012 года №57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования» (далее -Административный регламент).

Основанием для организации и проведения аукциона № 66 явилось поступившее в министерство 13 июля 2016

года заявление и материалы ООО ПКФ «Арсенал-ЛГ» о предоставлении в пользование участка акватории реки Вулан в границах муниципального образования город-курорт Геленджик, в том числе для рекреационных целей, с разметкой границ акватории, размещением на ней плавательных средств и других объектов и сооружений.

Учитывая, что оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование ООО «Арсенал-ЛГ», предусмотренных пунктом 24 Правил, не установлено, 2 июня 2017 года извещение о проведении аукциона и документация об аукционе опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Дата проведения аукциона - 10 августа 2017 года.

В соответствии с требованиями пунктов 8, 15, 17 Правил № 1 организатор аукциона организует подготовку и размещение извещения и документации об аукционе на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов. В извещении и документации об аукционе, которая разрабатывается и утверждается организатором аукциона, должны быть отражены определенные Правилами №1 обязательные сведения, в том числе требования к содержанию и форме заявки, а также инструкция по заполнению заявки.

Учитывая, что согласно требованиям пункта 37 Правил № 1 вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии по проведению аукциона и оформляется протоколом рассмотрения заявок, а также то, что законодателем не определен порядок оформления этих конвертов при направлении их организатору торгов, министерством пунктом 7 Приложения № 8 документации об аукционе определено следующее: заявки принимаются в запечатанном конверте с пометкой «Документы на аукцион №___ (с обязательным указанием наименования предмета аукциона; названия водного объекта; границ части водного объекта; координат угловых точек и площади участка акватории; вида и способа использования водного объекта (ст. 38 ВК); наименования организатора аукциона; цели использования водного объекта)».

Кроме этого, пунктом 9 вышеуказанного Приложения определено, что все установленные формы документов, определенные Приложениями к документации об аукционе, и представляемые Заявителем в составе заявки, а также сама заявка на участие в аукционе не подлежат изменению, а содержащийся в них текст полному или частичному удалению. Запрашиваемая информация должна быть занесена Заявителем в полном объеме в указанные формы каждого документа, и не может быть заменена предоставлением других документов.

В пункте 1 Извещения о проведении открытого аукциона № 66 по приобретению права на заключение договора водопользования указаны сведения о наименовании организатора аукциона, которым является министерство природных ресурсов Краснодарского края.

В ходе изучения заявки, представленной Ш А.В., установлено несоответствие оформления конверта с заявкой требованиям аукционной документации, выразившееся в не отражении информации о наименовании организатора аукциона.

Шматовым А.В. была внесена дополнительная информация, которая не предусмотрена требованиями к содержанию представляемой заявки, определенными аукционной документацией. Внесенная Ш А.В. информация о дате, времени и адресе проведения аукциона не подлежит отражению на конверте с заявкой. В то же время обязательное отражение информации о наименовании организатора аукциона (министерство природных ресурсов Краснодарского края) ША.В. не было внесено.

Указание Заявителем информации следующего содержания: «По адресу министерства: г. Краснодар, Северная 275.1, каб. № 207» не может соответствовать требованиям аукционной документации, так как наименование организатора аукциона - «министерство природных ресурсов Краснодарского края», а не «министерство».

Заявителем неверно указан номер дома «275.1», так как номер дома, где располагается министерство, «275/1».

Указание Ш А.В. в заявке на участие в аукционе при заполнении согласия на обработку персональных данных сведений о том, что он дает такое согласие именно министерству природных ресурсов Краснодарского края, не может свидетельствовать о надлежащем оформлении им конверта с заявкой, так как требования предъявляются к каждому представляемому заявителем для участия в аукционе документу.

Согласно пункта 17 Правил № 1, пункта 94 Административного регламента организатор аукциона в документации к аукциону определяет требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

В соответствии с требованиями подпункта «г» пункта 29 Правил № 1 к заявке заявитель прилагает реквизиты банковского счета для возврата задатка.

При этом законодателем не определяются какие именно реквизиты должны быть указаны. В связи с тем, что в соответствии с пунктом 17 Правил № 1 организатор торгов разрабатывает и утверждает документацию об аукционе, министерство разработало форму документа (Приложение № 5 документации об аукционе) «Реквизиты банковского счета для возврата задатка», где одним из пунктов предусматривалось заполнение сведений о номере ИНН заявителя, который должен быть заполнен (указывается номер ИНН либо указывается словосочетание «не имеется»). Основанием необходимости внесения заявителем вышеуказанных сведений в разработанную форму документа является Перечень и описание реквизитов платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования, являющийся Приложением 1 к Положению Банка России от 19 июня 2012 года № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», где при заполнении реквизита № 61 платежного поручения должен быть указан при его наличии номер ИНН получателя средств.

Таким образом, ША.В. не только не указал сведения о номере ИНН, но и частично удалил текст в поле «Лицевой счет с указанием расчетного счета банка», а именно слова - «с указанием расчетного счета банка».

Кроме этого, в установленную форму данного документа ША.В. добавлен текст «Получатель: ШАВ». Тем самым ША.В. нарушил пункт 9 Требований к содержанию и форме заявки, инструкции по ее заполнению и документов, прилагаемых к ней (Приложение № 8 документации об аукционе), а именно: все установленные формы

документов, определенные Приложениями к документации об аукционе, и представляемые Заявителем в составе заявки, а также сама заявка на участие в аукционе не подлежат изменению, а содержащийся в них текст полному или частичному удалению. Запрашиваемая информация должна быть занесена Заявителем в полном объеме в указанные формы каждого документа, и не может быть заменена предоставлением других документов.

В соответствии с пунктом 22 Правил № 1 заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок вправе направить в письменной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации. Организатор аукциона направляет разъяснения в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты поступления запроса.

Запросов о разъяснении положений документации от ША.В. не поступало.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях Организатора торгов по отклонению заявки Заявителя не установлено нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ШАВ на действия министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении открытого аукциона на заключение договора водопользования, Лот№1 (извещение №020617/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя

Комиссии:
В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.И.Азарова

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.