

27 января 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 21.01.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;

Члены комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И.И. – ведущий специалист – эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3 разряда отдела АЗР;

рассмотрев материалы дела № 37-А-09, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТУС» (655235, Республика Хакасия, Ширинский район, с. Соленоозерное, ул. Юбилейная, 4-1) по признакам нарушения части 4 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения дела, о чем свидетельствуют почтовые уведомления о вручении заказных писем № 21720 5, № 21721 2, № 21723 6, а также ходатайство ООО «ТУС» от 11 января 2010 года о рассмотрении дела в отсутствие представителя общества,

УСТАНОВИЛА:

30 октября 2009 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее - Хакаское УФАС России) из прокуратуры Ширинского района поступила информация о необходимости проверки законности и экономической обоснованности взимания ООО «ТУС» платы с индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории промышленной и продовольственной торговых площадок в с. Шира.

Исследовав представленные документы, Хакаское УФАС России пришло к выводу о невозможности применения к ООО «ТУС» мер антимонопольного реагирования по статье 10 Закона о защите конкуренции в части установления и взимания им платы за торговые места, расположенные на территории муниципального имущества комплекса «Промышленная торговая площадка» и «Продовольственная торговая площадка» в с. Шира в связи с отсутствием доминирующего положения ООО «ТУС» на товарном рынке услуг по предоставлению торговых мест.

Вместе с тем, в действиях ООО «ТУС» Хакаское УФАС России усмотрело признаки нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении третьим лицам торговых мест в арендованном у органа местного самоуправления имущественном комплексе. В связи с этим 03 ноября 2009 года в отношении ООО «ТУС» было возбуждено дело № 37-А-09 по части 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На заседание комиссии 07 декабря 2009 года директор ООО «ТУС» представил пояснения и заявил ходатайство о прекращении производства по делу № 37-А-09 в связи с тем, что Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 03.07.2009 года и вступивший в действие с августа 2009 года принят позже правоотношений, возникших между ООО «ТУС» и Администрацией МО Ширинский сельсовет. Статьей 4 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к правоотношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. Договор аренды муниципального имущества комплекса «Промышленная торговая площадка» с ООО «ТУС» заключен на торгах 06.11.2008 года. Срок действия договора установлен до 01.10.2009 года. 06.10.2008 г. главой Администрации МО Ширинский сельсовет был согласован перечень лиц, которым ООО «ТУС» может сдавать в субаренду арендованные по договору № 1-р площади. Части предпринимателей была предоставлены площади на промышленной и продуктовой торговых площадках. При этом, как пояснил директор ООО «ТУС» общая площадь переданных в субаренду площадей, составляет менее 10% от общей суммы площадей, переданных ООО «ТУС» в аренду.

Рассмотрев заявленное ООО «ТУС» ходатайство, комиссия Хакаского УФАС России не нашла оснований для удовлетворения ходатайства, о чем было сообщено в определении об отложении рассмотрения дела № 37-А-09 от 07 декабря 2009 г.

Исследовав представленные в материалы дела документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия установила следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «ТУС» зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Республике Хакасия 06.06.2008 за основным государственным регистрационным номером 1081903001113, ИНН 1911007348.

На основании Закона Республики Хакасия от 29.11.2005 N 74-ЗРХ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований (сельских и городских поселений) Республики Хакасия», утвердившего, в том числе, «Перечень объектов, передаваемых из собственности муниципального образования Ширинский район в собственность расположенных в его границах поселений» Администрация Ширинского сельсовета является собственником имущественного комплекса «Промышленная торговая площадка», расположенной по адресу: Республика Хакасия пгт. Шира, ул. Щетинаина, 113 и состоящей из ограждения (бетонные плиты), ворот железных (2 штуки), асфальтового покрытия, и «Продовольственная торговая площадка», расположенной по адресу: Республика Хакасия пгт. Шира, ул. Щетинаина, 110 и состоящей из ограждения (бетонные плиты), ворот металлических, асфальтированной площадки.

В сентябре 2008 года администрацией Ширинского сельсовета принято решение о передаче имущественного комплекса «Промышленная торговая площадка» и «Продовольственная торговая площадка» в аренду, для чего 26 сентября 2008 года в приложении к газете «Ширинский вестник» (№№ 153-156) было размещено извещение о проведении открытого конкурса.

31 октября 2008 года проведена процедура рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном конкурсе. Поскольку заявку на участие в конкурсе подал единственный участник - ООО «ТУС», конкурсной комиссией было принято решение признать конкурс несостоявшимся и рекомендовать заказчику в лице Администрации муниципального образования Ширинский поссовет, заключить договор аренды с единственным участником конкурса на условиях и по цене контракта, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией.

06 ноября 2008 года между муниципальным образованием Ширинский поссовет и ООО «ТУС» был заключен договор аренды муниципального имущественного комплекса «Промышленная торговая площадка» и «Продовольственная торговая площадка» №1р сроком действия до 01.10.2009 года.

11.09.2009 Советом депутатов муниципального образования Ширинский сельсовет № 31 принято решение, оставляющее право аренды на имущественный комплекс по договору №1р на период проведения торгов за ООО «ТУС», а 01.10.2009 г. между ООО

«ТУС» и Администрацией муниципального образования Ширинский сельсовет было подписано дополнительное соглашение к договору № 1р, согласно которому на период проведения торгов на муниципальное имущество право на аренду имущества по договору аренды от 06.10.2008 года остается за ООО «ТУС» до момента результатов торгов.

Получив в аренду вышеуказанное муниципальное имущество, ООО «ТУС» предоставило торговые места на данных площадках третьим лицам. Согласно письму № 1 от 06.10.2008 в адрес главы муниципального образования Ширинский поссовет ООО «ТУС» обратилось в администрацию органа местного самоуправления с просьбой дать разрешение на заключение договоров субаренды на торговые места, находящиеся на территориях «Промышленная торговая площадка» и «Продовольственная торговая площадка» с 27 хозяйствующими субъектами: ООО «ФОРПОСТ-АГРО»- торговое место площадью 6,16м2, ООО «Контех» (6,16 м2), ООО «Фыркал-Агро»- (6,16 м2), хлебопекарня индивидуального предпринимателя Маркина Н.С. (6,16 м2), ООО «Подхоз» (6,16 м2), индивидуальными предпринимателями Шрейгер Н.П. (6,16 м2), Куликовой Т.М. (6,16 м2), Таракановой Н.Г. (6,16 м2), Зыковой И.Г. (6,16 м2), Рыбаковой Г.Д. (6,16 м2), Таракановым Н.Г. (6,16м2), Раевской Л. (6,16м2), Журавлевой Е.А. (12,32м2), Деминой Е.В. -(12,32м2), Дергачевой В.М. (12,32м2), Нефедовой Т. М. (12,32м2), Поповой Т. В. (6,16м2), Асеевой Л. (6,16м2), Кузнецовой Ж. (12,32м2), Марьясовой Ж. (12,32м2), Бондарь М. (12,32м2), Николаевым А.В. (18,48м2), Халипской С. (18,48м2), Платоновой Т.(12,32м2), Булиховой Т. (12,32м2), Попеляевой Г.(18,48м2), Адутовой М. (18,48м2). Главой администрации МО Ширинский сельсовет Ковалевым Ю.С. было согласовано разрешение на передачу арендованных площадей в субаренду, о чем свидетельствует печать Администрации Ширинского сельсовета и подпись главы сельсовета Ковалева Ю.С., поставленные на втором листе вышеуказанного письма. Получив вышеуказанное разрешение, ООО «ТУС» передало торговые площади вышеуказанным хозяйствующим субъектами без проведения торгов.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах дела, выслушав устные пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В целях недопущения недобросовестной конкуренции, исключения возможности коррупционных действий со стороны чиновников и лоббирования определенных интересов (путем бесконкурсного предоставления государственного и муниципального имущества), обеспечения всем равных возможностей для участия в торгах Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон о защите конкуренции был дополнен статьей 17.1 – «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества».

В соответствии с частью 1 вышеуказанной статьи (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 N 173-ФЗ) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением некоторых случаев предоставления указанных прав на такое имущество, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции лицо, которому в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов. При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать десять процентов площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи, и составлять более чем двадцать квадратных метров.

Таким образом, частью 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции законодатель ввел норму, допускающую возможность передачи муниципального или государственного имущества третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов в отличие от прежней редакции статьи 17.1 Закона, которая запрещала подобную передачу имущества без проведения торгов.

Кроме того, частью 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено одновременное соблюдение двух условий: когда площадь передаваемого во владение и (или) в пользование третьим лицам названного имущества не превышает десяти процентов площади искомой недвижимости и не составляет более двадцати квадратных метров. Перечисленные условия необходимо оценивать в совокупности.

Как пояснил директор ООО «ТУС» прокуратуре Ширинского района (копия объяснения от 01.10.2009 года имеется в материалах дела) договоров на предоставление торговых мест с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами не заключено в связи с их отказом от заключения договоров. Однако из анализа имеющихся документов Комиссия приходит к выводу, что фактически ООО «ТУС» предоставляют торговые места на арендованном имущественном комплексе, за которые ежедневно администратор Бехер М.А., состоящая с ООО «ТУС» в трудовых отношениях собирает плату. Приказом ООО «ТУС» № 2 от 17 ноября 2008 г. за пользование торговыми местами установлена плата: 40 руб. в день с промышленной площадки и 50 руб. – с продуктовой площадки.

Таким образом, обстоятельства о наличии обязательственных правоотношений ООО «ТУС» и хозяйствующих субъектов подтверждаются имеющимися в деле документами: трудовым контрактом №1 от 30.06.2009 г. с Бехер М.А.; выпиской из Журнала учета поступления денежных средств, полученных от передачи имущества третьим лицам; реестром авансовых отчетов ООО «ТУС»; приказом № 2 от 17 ноября 2008 г.

Согласно письму ООО «ТУС» № 1 от 06.10.2008 в адрес главы муниципального образования Ширинский поссовет общая площадь передаваемого в субаренду имущества составила 270,88 кв.м.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу, что ООО «ТУС» нарушена часть 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку площадь переданного третьим лицам имущества превысила установленный указанной статьей размер площади, позволяющий арендатору передавать данное имущество без проведения конкурса или аукциона.

Руководствуясь частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «ТУС» нарушившим часть 4 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «ТУС» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии: Э.Р.Гофман

Члены комиссии: П.А.Шалимов

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 37-А-09

27 января 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;

Члены комиссии: Шалимов П.А. – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И.И. – ведущий специалист – эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3 разряда отдела АЗР,

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) и на основании своего решения от 27 января 2010 года по делу № 37-А-09 о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «ТУС» (ул. Юбилейная, 4-1, с. Соленоозерное, Ширинский район, 655235) части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «ТУС» прекратить нарушение части 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, для чего:

- в срок до 1 апреля 2010 года передать арендованное у Администрации муниципального образования Ширинский сельсовет имущество: имущественный комплекс «Промышленная торговая площадка» и «Продовольственная торговая площадка» третьим лицам в соответствии с требованиями части 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

2. Об исполнении предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до 15 апреля 2010 года, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель комиссии: Э.Р.Гофман

Члены комиссии: П.А.Шалимов

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи.