

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

27 января 2016 года

№ 04-02/822

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), провела внеплановую проверку соблюдения заказчиком - Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми (далее – Управление Росреестра по РК) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при внесении сведений в подсистему управления закупками в части формирования сведений реестра контрактов и реестра банковских гарантий (реестровая запись № 1110148624415000128 от 14.12.2015),

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступило обращение Управления Росреестра по РК исх. от 18.01.2016 № 01-35/395 (вх. от 20.01.2016 № 220) о возможных нарушениях требований Закона о контрактной системе при внесении сведений в подсистему управления закупками в части формирования сведений реестра контрактов и реестра банковских гарантий (реестровая запись № 1110148624415000128 от 14.12.2015), далее – обращение.

В обращении заявитель просит выдать предписание на удаление (аннулирование) повторно созданной реестровой записи № 1110148624415000128 от 14.12.2015.

Управление Росреестра по РК, Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт)

надлежащим образом о дате и времени рассмотрения обращения извещены.

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, рассмотрев обращение, заслушав представителей Управления Росреестра по РК, пришла к следующим выводам.

2.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит, в том числе реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила) в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

а) наименование заказчика;

б) источник финансирования;

в) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

г) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа (документов), подтверждающего основание заключения контракта;

д) дата заключения и номер (при наличии) контракта;

е) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

ж) наименование, фирменное наименование (при наличии) и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов

(включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

з) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

и) копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика;

к) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;

л) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

м) идентификационный код закупки;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

о) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных.

По пунктам 6-8 Правил ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информация и документы, представляемые заказчиками, определенными [пунктом 7 статьи 3](#) Федерального закона, в соответствии с настоящими Правилами.

Последовательная совокупность реестровых записей образует реестр контрактов, который размещается Федеральным казначейством в единой информационной системе в сфере закупок.

Ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде.

Реестр контрактов ведется на государственном языке Российской Федерации. Фамилия, имя, отчество (при наличии) иностранных физических лиц, наименования иностранных юридических лиц, торговых марок могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

По пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

По пунктам 12-13 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы,

указанные в [подпунктах "а" - "ж", "и", "м" и "о" пункта 2](#) настоящих Правил;

в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в [подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2](#) настоящих Правил.

Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, осуществляет проверку соответствия идентификационного кода закупки и объема финансового обеспечения для осуществления данной закупки (цены контракта или ее значения), указанных в них, идентификационному коду закупки и условиям о цене контракта, указанным в контракте, или наличия подтверждения органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовыми органами субъектов Российской Федерации или муниципальных образований (далее - финансовый орган) о таком соответствии в отношении информации и документов, направляемых соответствующими заказчиками, если полномочия по контролю на основании [части 7 статьи 99](#) Федерального закона не переданы органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовым органом Федеральному казначейству. Подтверждение осуществляется органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовым органом в порядке, установленном Федеральным казначейством.

По пункту 14 Правил Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика информации и документов проверяет, в том числе с использованием программно-аппаратных средств:

а) наличие информации и документов, предусмотренных [пунктом 12](#) настоящих Правил;

б) осуществление формирования и направления информации и документов в соответствии с [пунктами 10, 11 и 13](#) настоящих Правил;

в) соответствие информации, указанной в [подпунктах "а", "б", "д", "е"](#) (в части наименования объекта закупки, срока исполнения контракта), ["ж"](#) (в части наименования юридического лица, фамилии, имени, отчества (при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналога идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), ["з", "к" и "л" пункта 2](#) настоящих Правил, условиям контракта (изменениям, внесенным в контракт), а в части объекта закупки, указанного в [подпункте "е" пункта 2](#) настоящих Правил, - наименованию товара, работы, услуги, указанному в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом осуществляется проверка непротиворечивости содержащихся в представленных информации и документах данных друг другу, а также условиям принимаемого (принятого) к учету бюджетного обязательства получателя средств федерального бюджета, в случае представления информации об изменении контракта - информации, размещенной ранее в реестре контрактов, за исключением изменяемой информации.

По пункту 15 Правил при положительном результате проверки, предусмотренной пунктами 13 и 14 настоящих Правил, Федеральное казначейство формирует реестровую запись, в которую включаются информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

По пункту 16 Правил реестровой записи присваивается уникальный номер <...> который содержит в том числе:

год формирования реестровой записи;

идентификационный код заказчика;

порядковый номер реестровой записи, присваиваемый последовательно в соответствии со сквозной нумерацией в пределах календарного года по каждому заказчику;

порядковый номер <...> присваиваемый каждой информации и документу в реестровой записи последовательно в соответствии со сквозной нумерацией в пределах реестровой записи.

Порядок присвоения, применения и изменения кодов заказчиков, а также формирования уникального номера реестровой записи устанавливается Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 утверждено [Положение](#) о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 6 Положения удаление размещенной на официальном сайте информации допускается на основании предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, или по решению суда.

2.2. Заказчиком - Управлением Росреестра по РК на официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0107100006515000124 от 02.12.2015 «Теплоснабжение и тепловой носитель».

По результатам указанной закупки между заказчиком - Управлением Росреестра по РК и поставщиком – Публичным акционерным обществом «Т Плюс» заключен договор № 0435 от 08.12.2015 на снабжение тепловой энергией и горячей водой (далее – договор).

В соответствии с подпунктом 4.5.2 пункта 4 договора ориентировочная стоимость тепловой энергии (мощности) и теплоносителя (цена договора) определяется в соответствии с Приложением № 1 к договору.

В соответствии с Приложением № 1 к договору ориентировочная стоимость тепловой энергии (мощности) и теплоносителя (цена договора) составляет 24 596,32 рублей, в том числе НДС 3 751,99 рублей

Заказчик - Управление Росреестра по РК направил в Федеральное казначейство необходимые документы и письменную информацию для создания реестровой записи по заключенному договору № 0435 от 08.12.2015.

Федеральным казначейством на официальном сайте в реестре государственных и муниципальных контрактов 08.12.2015 создана реестровая запись № 1110148624415000123 с указанием цены контракта - 24 596,32 рублей.

Заказчик - Управление Росреестра по РК направил повторно в Федеральное казначейство необходимые документы и письменную информацию для создания реестровой записи по заключенному договору № 0435 от 08.12.2015.

Федеральным казначейством на официальном сайте в реестре государственных и муниципальных контрактов 14.12.2015 создана реестровая запись № 1110148624415000128 с указанием цены контракта – 29 188,20 рублей.

Во вкладке «Документы» прикреплен договор, заключенный между заказчиком - Управлением Росреестра по РК и поставщиком – Публичным акционерным обществом «Т Плюс» на снабжение тепловой энергией и горячей водой № 0435 от 08.12.2015 с ценой 24 596,32 рублей, в том числе НДС 3 751,99 рублей.

Однако в карточке контракта, в информации о заключенном контракте указана следующая цена контракта - 29 188,20 рублей.

Как пояснили представителя заказчика на заседании Комиссии Коми УФАС России, реестровая запись № 1110148624415000128 от 14.12.2015 создана в

результате технической ошибки.

Информация, содержащаяся в реестровой записи № 11101486244 15 000128 от 14.12.2015 дублирует информацию с реестровой записи № 1110148624415000123 от 08.12.2015 и описывает один и тот же договор.

Как следует из письменных пояснений заказчика, представленных в адрес Коми УФАС России письмом исх. от 25.01.2016 № 01-35/732 (вх. от 26.01.2016 № 315), устных пояснений представителей заказчика, данных в ходе рассмотрения обращения, повторно внесенная информация на официальном сайте сведений в подсистему управления закупками реестровой записи № 11101486244 15 000128 от 14.12.2015 не повлияла на закупку, каких – либо негативных последствий не последовало.

В результате мониторинга официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, а именно реестра государственных и муниципальных контрактов Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

Заказчиком - Управлением Росреестра по РК в Федеральное казначейство направлены недостоверные сведения по договору № 0435 от 08.12.2015 для включения в реестр государственных и муниципальных контрактов в части указания цены.

Таким образом, действие заказчика – Управления Росреестра по РК в части направления в Федеральное казначейство недостоверных сведений по договору № 0435 от 08.12.2015 для включения в реестр государственных и муниципальных контрактов в части указания цены противоречит требованиям части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действие заказчика – Управления Росреестра по РК в части направления в Федеральное казначейство недостоверных сведений по договору № 0435 от 08.12.2015 для включения в реестр государственных и муниципальных контрактов в части указания цены противоречащим требованиям части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

2. Выдать предписание об устранении нарушения путем аннулирования реестровой записи № 1110148624415000128 от 14.12.2015.

3. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов обращения для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

27 января 2016 года

04-02/822

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе<...>;

на основании своего решения от 27.01.2016 года о нарушении заказчиком – Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Коми (далее – Управление Росреестра по РК) (адрес места нахождения: 167981, Республика Коми, город Сыктывкар, Сысольское шоссе, дом ¼) при направлении в Федеральное казначейство недостоверных сведений по договору № 0435 от 08.12.2015 для включения в реестр государственных и муниципальных контрактов в части указания цены требований части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Управлению Росреестра по РК в **3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение требований части 3 статьи 7

Закона о контрактной системе посредством аннулирования реестровой записи № 1110148624415000128 от 14.12.2015.

2. В целях устранения нарушения, допущенного заказчиком – Управлением Росреестра по РК, Официальному сайту Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru обеспечить возможность исполнения заказчиком пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику – Управлению Росреестра по РК **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.