

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 058/04/9.21-142/2023 об административном правонарушении

31 марта 2023 года

г. Пенза, ул. Ури

127

Я, Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области xxx, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-142/2022, в отношении заместителя главного инженера производственного отдела филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» (далее – ПАО «Россети Волга» ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031) xxx по факту нарушения ПАО «Россети Волга» установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в его отсутствии,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение поступил протокол от 23.03.2022 № 058/04/9.21-142/2023 об административном правонарушении, составленный специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) xxx в отношении заместителя главного инженера производственного отдела филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» xxx в связи с нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

При рассмотрении настоящего дела заместитель главного инженера производственного отдела ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» xxx не присутствовал. В адрес Пензенского УФАС России предоставил ходатайство о рассмотрении данного административного дела без его участия.

xxx вину в совершении административного правонарушения признал.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, прихожу к следующим выводам.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Пензенское УФАС России 15.12.2022 поступило обращение xxx и материалы в отношении ПАО «Россети Волга» по вопросу нарушения сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Волга» по договору технологического присоединения.

Согласно представленному обращению, xxx обратился 03.06.2022 в адрес ПАО «Россети Волга» с заявкой № ПЭ000004108/ЛК4955152 физического лица на технологическое присоединение ВРУ-0,38 кВ жилого дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Мокшанский район, xxx, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), по третьей категории надежности, классом напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВ.

На основании указанной заявки 17.06.2022 ПАО «Россети Волга» направлен заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 2240-003843, технические условия и счет на оплату за технологическое присоединение.

Заявитель произвел оплату счета от 17.06.2022 № ПЭ000005850 за технологическое присоединение 20.06.2022г. Договор об осуществлении технологического присоединения № 2240-003843 между ПАО «Россети Волга» и xxx заключен с 20.06.2022г.

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 № 237-э ПАО «Россети Волга» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50.

Приказом Департамента по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2021 № 138 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Пензенской области на 2022 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «Россети Волга» на территории Пензенской области на 2022 год.

ПАО «Россети Волга» является владельцем объектов электросетевого хозяйства с использованием которых оказывает услуги по передаче электрической энергии и в силу положений статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является сетевой организацией.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного

штрафа.

ПАО «Россети Волга» как сетевая организация обязана соблюдать установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил № 861, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета (пункт 103 Правил № 861).

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами № 861, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 Правил № 861 (пункт 104 Правил № 861).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и составляет 4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 14 Правил № 861 указанное условие о сроке осуществления технологического присоединения распространяется на заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Сроки осуществления технологического присоединения предусмотрены пунктом 16 Правил № 861, являются существенным условием договоров об осуществлении технологического присоединения, и не могут быть пропущены со стороны сетевой организации.

Установлено, что между xxx и ПАО «Россети Волга» заключен договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Волга» от 20.06.2022 № 2240-003843. По условиям указанного договора об осуществлении технологического присоединения (пункт 1.6) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца (до 20.10.2022г.).

По состоянию на дату обращения xxx в Пензенское УФАС России (15.12.2022г.) срок осуществления ПАО «Россети Волга» мероприятий по технологическому присоединению по договору об осуществлении технологического присоединения от 20.06.2022 № 2240-003843 истек.

В ходе проведения административного расследования со стороны ПАО «Россети Волга» получены документы (акт об осуществлении технологического присоединения, акт о выполнении технических условий, акт допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии) о выполнении сетевой организацией мероприятий по рассматриваемому договору об осуществлении технологического присоединения 21.12.2022г.

Таким образом, установлено, что ПАО «Россети Волга» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения от 20.06.2022 № 2240-003843 с xxx. в установленный срок (до 20.10.2022г.).

Неисполнение ПАО «Россети Волга» обязанности по осуществлению технологического присоединения в установленный срок является нарушением Правил № 861.

Вместе с тем, ПАО «Россети Волга» в силу специального статуса должно было проверить все необходимые для исполнения договора технологического присоединения обстоятельства, чтобы выполнить технологическое присоединение в установленный срок, чего со стороны ПАО «Россети Волга» сделано не было.

Указанные сетевой организацией обстоятельства, в соответствии с требованиями Правил № 861, не являются законными основаниями для неисполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению по заключенному договору в установленный срок.

ПАО «Россети Волга» в нарушение установленного Правилами № 861 порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям не исполнило обязательства сетевой организации по договору технологического присоединения с xxx в установленный срок.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 2.1. КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо.

Установлено, что xxx занимает должность заместителя главного инженера производственного отдела филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» в соответствии с приказом от 19.08.2019 № 514-л «О переводе работника на другую работу».

В соответствии с пунктом 5.8 Положения о распределении обязанностей между руководителями Пензенского производственного отделения филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго», утвержденного приказом филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» от 25.02.2019 № 154 (далее – Положение) контроль организации выполнения работ по строительству, реконструкции, техперевооружению объектов в рамках выполнения технических условий сетевой организации по договорам на технологическое присоединение осуществляет заместитель главного инженера производственного отдела филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго».

Таким образом, именно на заместителе главного инженера производственного отдела филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» xxx в силу должностных полномочий лежит ответственность за нарушение сетевой организацией установленного порядка подключения (технологического присоединения) в отношении объекта xx

Установлено, что xxx совершены действия по нарушению установленного порядка подключения (технологического присоединения) объекта xxx к электрическим сетям ПАО «Россети Волга».

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях заместителя главного инженера производственного отдела филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» xxx состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Пенза, ул. Пушкина, д. 1/2.

Время совершения административного правонарушения – 21.10.2022г.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 1, части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного

мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Ранее xxx к административной ответственности за совершение правонарушения антимонопольным органом не привлекался.

Совершенное xxx правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Изучив характер совершенного правонарушения, оценив совокупность обстоятельств дела, руководствуясь статьями 2.1, 2.9, 3.4, 3.4, 4.1.1, 4.2., частью 1 статьи 9.21. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать заместителя главного инженера производственного отдела филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго» xxx виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить xxx административное наказание в виде предупреждения.