

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 05-21/138-16 об административном правонарушении

«01» июня 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Московское областное УФАС России) А.А. Азаренко, рассмотрев протокол № 05-21/138-16 об административном правонарушении от 26 мая 2016 года и материалы дела № 05-21/138-16 об административном правонарушении, возбужденного в отношении генерального директора ООО «Эфтихиа-Л» <.....> за совершение административного правонарушения, выразившегося в нарушении п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении № 05-21/158-16 является вынесение комиссией Московского областного УФАС России решения по делу № 05-15/143-15 о нарушении антимонопольного законодательства, на основании которого ООО «Эфтихиа-Л» признано нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010.

Основанием для возбуждения дела № 05-15/143-15 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными торговыми площадками ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» материалам, ООО «Эфтихиа-Л» и

ООО «Герат» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Эфтихиа-Л» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением № 1 единственного учредителя ООО «Эфтихиа-Л» от 29 марта 2011 года.

ООО «Эфтихиа-Л» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 06.04.2011 за основным государственным регистрационным номером 1115027003651 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «Эфтихиа-Л», место нахождения Общества: 140011, Московская область,

г. Люберцы, ул. Юбилейная, д. 15,
кв. 88.

Основным видом деятельности ООО «Эфтихиа-Л» является оптовая и розничная торговля.

ООО «Герат» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Участника № 1 от 12 июля 2011 года.

ООО «Герат» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 05.08.2011 за основным государственным регистрационным номером 1117746605118 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Герат», место нахождения Общества: 127083, г. Москва, ул. Юннатов, д. 18.

Основным видом деятельности ООО «Герат» является оптовая торговля.

Таким образом, ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат» осуществляют деятельность на рынке оптовой торговли и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУ «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту объектов РАМН» (место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Солянка, д. 14, строение 6) 05.12.2013 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100005213000016.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на приобретение прав собственности на товары для обеспечения деятельности ФГБУ «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту РАМН».

Аукцион состоялся 05.12.2013, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 2 195 817,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Герат» в размере 2 184 837,91 рублей (0,5 % от НМЦ), ООО «Эфтихиа-Л» в размере 00,00 рублей (0 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Герат» по цене 2 184 837,91 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Главным управлением записи актов гражданского состояния Московской области (место нахождения: 127051, г. Москва, переулок Средний Каретный, д. 7, строение 1) 26.09.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148200001914000088.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку ковров в структурные подразделения Главного управления ЗАГС МО.

Аукцион состоялся 09.10.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 600 000,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 594 000,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 597 000,00 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 594 000,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Главным управлением записи актов гражданского состояния Московской области 26.09.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148200001914000089.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку ковров в органы ЗАГС МО.

Аукцион состоялся 09.10.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 499 437,90 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 491 946,33 рублей (1,5 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 494 443,52 рублей (1 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 491 946,33 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Главным управлением записи актов гражданского состояния Московской области 13.11.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148200001914000112.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку ковров в органы ЗАГС Московской области.

Аукцион состоялся 28.11.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 250 000,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 247 500,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 248 750,00 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 247 500,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Главным управлением записи актов гражданского состояния Московской области 24.11.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148200001914000125.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку мебели в органы ЗАГС Московской области.

Аукцион состоялся 12.12.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л».

НМЦ составила 4 770 000,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Герат» в размере 4 722 300,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Эфтихиа-Л» в размере 4 746 150,00 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Герат» по цене 4 722 300,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Главным управлением записи актов гражданского состояния Московской области 27.11.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0148200001914000129.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку зеркал в багете в органы ЗАГС Московской области.

Аукцион состоялся 12.12.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 297 669,30 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 294 692,60 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 296 180,95 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 294 692,60 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУ «Научный центр неврологии» Российской академии медицинских наук (место нахождения: 125367, г. Москва, шоссе Волоколамское, д. 80) 05.12.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100078714000186.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку стойки регистрации.

Аукцион состоялся 22.12.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л».

НМЦ составила 882 400,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Герат» в размере 873 576,00 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Эфтихиа-Л» в размере 877 988,00 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Герат» по цене 873 576,00 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУ «Научный центр неврологии» Российской академии медицинских наук 24.12.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100078714000193.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку лабораторной мебели для нужд отдела исследований мозга ФГБНУ НЦН.

Аукцион состоялся 19.01.2015, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л».

НМЦ составила 227 421,25 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Герат» в размере 225 147,03 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Эфтихиа-Л» в размере 226 284,14 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Герат» по цене 225 147,03 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУ «Научный центр неврологии» Российской академии медицинских наук 29.12.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100078714000199.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку офисной мебели для нужд отдела исследований мозга ФГБНУ НЦН.

Аукцион состоялся 22.01.2015, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л».

НМЦ составила 166 772,70 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Герат» в размере 165 104,98 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Эфтихиа-Л» в размере 165 938,84 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Герат» по цене 165 104,98 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУ «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (место нахождения: 121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 32) 04.12.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100108114000172.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку фотометра цифрового переносного для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Аукцион состоялся 15.12.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 93 588,67 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 92 652,79 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 93 120,73 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 92 652,79 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Центр физической культуры и спорта Южного административного округа города Москвы» Департамента физической культуры и спорта города Москвы (место нахождения: 115597, г. Москва, проезд Гурьевский, д. 19/3) 09.02.2015 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200169915000009.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на оказание услуг по изготовлению абонементов для нужд ГБУ «ЦФКиС ЮАО г. Москвы».

Аукцион состоялся 02.03.2015, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 299 250,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 296 257,50 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 297 753,75 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 296 257,50 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Центр физической культуры и спорта Западного административного округа города Москвы» Департамента физической культуры и спорта города Москвы (место нахождения: 121108, г. Москва, ул. Герасима Курина, д. 44, корпус 1) 31.03.2014 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200175714000004.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку строительных материалов и инвентаря для нужд ГБУ «ЦФКиС ЗАО г. Москвы».

Аукцион состоялся 17.04.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 276 428,52 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 273 664,24 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 275 046,38 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 273 664,24 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Центр физической культуры и спорта Западного административного округа города Москвы» Департамента физической культуры и спорта города Москвы 25.02.2015 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200175715000010.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку строительного инвентаря для нужд ГБУ «ЦФКиС ЗАО г. Москвы».

Аукцион состоялся 16.03.2015, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат».

НМЦ составила 119 172,20 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Эфтихиа-Л» в размере 117 980,48 рублей (1 % от НМЦ), ООО «Герат» в размере 118 576,34 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Эфтихиа-Л» по цене 117 980,48 рублей.

Согласно материалам дела № 05-15/143-15 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 87.249.2.26 контракты также были заключены с IP-адреса 87.249.2.26.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
Аукцион № 0148200001914000088			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
Аукцион № 0148200001914000089			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
Аукцион № 0148200001914000112			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
Аукцион № 0148200001914000125			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
Аукцион № 0148200001914000129			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
Аукцион № 0373100078714000186			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
Аукцион № 0373100078714000193			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
Аукцион № 0373100078714000199			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
Аукцион № 0373100108114000172			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
Аукцион № 0373200169915000009			
ООО «Герат»	87.249.2.26	95.46.225.58	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	95.46.225.58	87.249.2.26
Аукцион № 0373200175714000004			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26
Аукцион № 0373200175715000010			
ООО «Герат»	87.249.2.26	87.249.2.26	---
ООО «Эфтихиа-Л»	87.249.2.26	87.249.2.26	87.249.2.26

В результате анализа IP-адреса 87.249.2.26 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ЗАО «Телекоммуникационная компания».

Согласно представленной информации (вх. от 18.02.2016 № 2015), IP-адрес 87.249.2.26 выделялся ООО «Герат» по договору об оказании услуг связи от 01.10.2013 № 23167/3. Адрес предоставления услуг связи: 127083, г. Москва, ул. Юннатов, д. 18.

Договоры на оказание услуг связи с ООО «Эфтихиа-Л» названный оператор связи не заключал.

Согласно материалам дела № 05-15/143-15 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 18.02.2016 № 2015) установлено, что между ЗАО «ПРИНТ ПЛЮС (Арендодатель) и ООО «Герат» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения № 25/14 от 05.05.2014.

На основании указанного договора, Арендодатель предоставляет, а Арендатор принимает в аренду нежилые помещения общей площадью 31,8 кв.м. (пом. XVI, комн № 7) на 3 этаже здания по адресу: г. Москва, ул. Юннатов, д. 18.

Согласно пояснениям представленными ООО «Эфтихиа-Л» (вх. от 03.03.2016 № 2638), Общество сообщает о том, что ООО «Эфтихиа-Л», зарегистрировано по месту прописки учредителя - Киселева Михаила Анатольевича и у ООО «Эфтихиа-Л» отсутствует заключенный договор об аренде помещения. Фактическим адресом, с которого осуществлялся выход в Интернет в период с 01 сентября 2014 г. по 31 декабря 2014 г. был адрес прописки учредителя: 140011, Московская область, г. Люберцы, ул. Юбилейная, д. 15, кв. 88, либо любой другой адрес, где учредитель имел техническую возможность выйти в Интернет.

Также ООО «Эфтихиа-Л» сообщает о том, что у ООО «Эфтихиа-Л» отсутствует заключенный договор об оказании услуг связи с операторами связи и также у ООО «Эфтихиа-Л» не имеется присвоенных провайдером IP-адресов, с которых мог осуществляться выход в Интернет в период с 01 сентября 2014 по 31 декабря 2014, а ответственным лицом за подготовку документов и проведение аукционов являлся генеральный директор ООО «Эфтихиа-Л» - Киселев Михаил Анатольевич.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным адресам оказания услуг связи, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Эфтихиа-Л» и ООО «Герат» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащую ООО «Герат». Использование ООО «Эфтихиа-Л» выделенной сети ООО «Герат» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0373100108114000172

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Эфтихиа-Л»	Первая часть	admin	Миша
ООО «Герат»	Первая часть	admin	Тендер

Аукцион № 0373200169915000009

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Герат»	Приложение к первой части заявки	Alexey	Тендер
ООО «Эфтихиа-Л»	Приложение к первой части заявки	Alexey	Сухова Ольга Николаевна

Аукцион № 0373200175714000004

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор,	Учетная запись, изменявшая

ООО «Герат»	Приложение к первой части заявки	учреждение) Suhova, Provybor	файл Suhova
ООО «Эфтихиа-Л»	Приложение к первой части заявки	User, 1	Suhova
ООО «Эфтихиа-Л»	Согласие	Suhova, Provybor	Suhova

Аукцион № 0373200175715000010

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Герат»	Приложение к первой части заявки	User, 1	Тендер
ООО «Эфтихиа-Л»	Приложение к первой части заявки	User, 1	Сухова Ольга Николаевна

Аукцион № 0148200001914000129

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Эфтихиа-Л»	Первая часть заявки	Suhova, Provybor	Suhova
ООО «Герат»	Первая часть заявки	Менеджер4, KrokozTM	Suhova

Аукцион № 0148200001914000112

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Эфтихиа-Л»	Первая часть заявки	Suhova, Provybor	Тендер
ООО «Герат»	Первая часть заявки	Suhova, Provybor	Тендер

Аукцион № 0148200001914000089

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Эфтихиа-Л»	Первая часть заявки	Suhova, Provybor	Suhova
ООО «Герат»	Первая часть заявки	Suhova, Provybor	Suhova

Аукцион № 0148200001914000088

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Герат»	Первая часть заявки	Ignatova, Office	Suhova
ООО «Эфтихиа-Л»	Первая часть заявки	Ignatova, Office	Suhova

На основании изложенного, ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0373100005213000016,

0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/143-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0373200015013000118	Открытый аукцион на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУЗ «ГВВ № 2 ДЗМ»	1 265 857,16	ООО «Герат» 518 699,88 (снижение более чем на 59%)	ООО «РЕЛЬЕФ-М»	518 699,88
0373100015813000377	Поставка мебели для нужд ФГБУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс» Министерства здравоохранения Российской Федерации	654 970,62	ООО «Герат» 609 122,69 (снижение на 7%)	ООО «Тема-люкс»	609 122,69
0373200035113000184	Поставка офисной мебели для нужд ГБУЗ города Москвы «Московский научно-практический Центр дерматовенерологии и косметологии Департамента здравоохранения города Москвы»	475 157,36	ООО «Герат» 337 361,57 (снижение более чем на 29%)	ООО «АЛАНТА»	337 361,57
	Поставка офисной мебели для обеспечения				

0373200035113000330	Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Московский научно-практический Центр дерматовенерологии и косметологии Департамента здравоохранения города Москвы»	998 207,31	ООО «Герат» 843 485,07 (снижение более чем на 15%)	ООО «Комфорт-офис»	843 485,07
0373100096513000202	Поставка хозяйственного инвентаря	1 615 517,77	ООО «Герат» 955 310,45(снижение более чем на 40%)	ООО «МАЛАХИТ», ООО «ЕвроДорСтрой», ООО «Медпоставка»	955 310,45
0148200001913000086	Поставка комплектов штор и карнизов Главного управления ЗАГС Московской области	1 481 877,55	ООО «Эфтихиа-Л» 842 521,73 (снижение более чем на 43%)	ООО «Декор групп», ООО «РЕНДЕРС»	798 065,39

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении

ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами.

Снижение НМЦ составляет от 7-15 % до

59 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах среднее снижение составляет – 1 % от НМЦ контрактов.

Таким образом, представленные пояснения ООО «Герат» и

ООО «Эфтихиа-Л», не опровергают собранных по делу № 05-15/143-15 о нарушении антимонопольного законодательства доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах, а свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Эфтихиа-Л» одной выделенной сети принадлежащей ООО «Герат» свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Герат» поступило заявление (вх. от 25.04.2016 № 4985) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «Герат» сообщает о заключении с

ООО «Эфтихиа-Л» устного соглашения, предметом которого являлось совместное участие в электронных аукционах с реестровыми №№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010 и оказание помощи при подготовке документов и участии в вышеуказанных аукционах.

Также ООО «Герат» сообщает, что на момент проведения электронных аукционов с реестровыми № 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010 заявитель оказывал помощь в подготовке документов для ООО «Эфтихиа-Л» и согласовывал свои действия при проведении торгов с вышеуказанным участником закупки в целях заключения государственных контрактов с наименьшим снижением начальной (максимальной) цены контрактов.

Также в адрес Московского областного УФАС России от

ООО «Эфтихиа-Л» поступило заявление (вх. от 26.04.2016 № 902) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «Эфтихиа-Л» сообщает о заключении с ООО «Герат» устного соглашения, предметом которого являлось несовершение действий, препятствующих заключению государственных контрактов на электронных аукционах одному из участников соглашения с наименьшим снижением цены контракта. Кроме того, на момент проведения электронных аукционов с реестровыми № 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010 ООО «Эфтихиа-Л» оказывал помощь в подготовке документов для ООО «Герат» и согласовывал свои действия при проведении торгов с вышеуказанным участником закупки в целях заключения государственных контрактов с наименьшим снижением начальной (максимальной) цены контрактов.

Изложенные в заявлениях ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» сведения и доказательства, имеющиеся в материалах дела, подтверждают наличие заключенного соглашения в отношении аукционов с реестровыми

№№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило

ООО «Герат» выиграть аукционы с реестровыми

№№ 0373100005213000016, 0148200001914000125, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199 и ООО «Эфтихиа-Л» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000129, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010 со снижением в 1 % - 1,5 % от НМЦ контракта.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7, 8 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Федерального закона

«О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона

«О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений ст.ст. 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в ч. 1 ст. 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции»

последствиям. В соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (ст.ст. 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены признаки, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устных картельных соглашений, реализация которых привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устных картельных соглашений ООО «Герат» смогло заключить государственные контракты на сумму 8 170 965,92 рублей, а ООО «Эфтихиа-Л» смогло заключить государственные контракты на сумму 2 408 693,94 рублей.

Ущерб от реализации картельных соглашений между ООО «Герат» и ООО «Эфтихиа-Л», Комиссией не установлен.

На основании изложенного, ООО «Эфтихиа-Л» нарушило п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010.

Данное нарушение совершено ООО «Эфтихиа-Л» в период с 05.12.2013 по 26.04.2016.

Место совершения правонарушения: 127083, г. Москва, ул. Юннатов, д. 18.

Согласно п. 8.1 Устава Общества с ограниченной ответственностью «Эфтихиа-Л», утвержденному Решением № 1 единственного учредителя Общества от 29 марта 2011 года единоличным исполнительным органом Общества является генеральный директор.

Согласно Решению № 1 единственного учредителя о создании Общества с ограниченной ответственностью «Эфтихиа-Л» от 29 марта 2011 года на должность генерального директора Общества назначен <.....>.

Следовательно, должностным лицом ООО «Эфтихиа-Л», ответственным за нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0373100005213000016, 0148200001914000088, 0148200001914000089, 0148200001914000112, 0148200001914000125, 0148200001914000129, 0373100078714000186, 0373100078714000193, 0373100078714000199, 0373100108114000172, 0373200169915000009, 0373200175714000004, 0373200175715000010, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является генеральный директор ООО «Эфтихиа-Л» <.....>.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки

правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В ходе рассмотрения дела, установлены следующие обстоятельства, которые расценены как обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

1. лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий;
2. добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
3. оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
4. лицо, совершившее административное правонарушение, отказалось от дальнейшего участия в соглашении.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении не установлено обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

Факт совершения административного правонарушения генеральным директором ООО «Эфтихиа-Л» <.....> подтверждается протоколом по делу № 05-21/158-16 об административном правонарушении от 26 мая 2016 года, а также другими материалами дела.

Генеральный директор ООО «Эфтихиа-Л» <.....> надлежащим образом извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства на момент вынесения постановления не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь ст.ст. 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать генерального директора ООО «Эфтихиа-Л» <.....> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей, что является минимальным размером штрафа за данное правонарушение.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 № 384 - ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для
Московского областного УФАС России)

Банк получателя: Отделение 1 Главного управления
Центрального банка Российской
Федерации по Центральному
федеральному округу г. Москва

р/с 40101810600000010102

БИК 044583001

ОКТМО 46000000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: **Административный штраф,
зачисляемый за нарушение
антимонопольного
законодательства
Российской Федерации**

УИН 0319881416060200000463704

Согласно ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

А.А. Азаренко

Н.З. Новрузов

(499) 755-23-23 доб. 050-237