

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Федеральную антимонопольную службу поступило из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций обращение ИП Павлова Сергея Александровича (далее также – Заявитель) в отношении недобросовестной конкуренции, сложившейся в сфере народных художественных промыслов г. Семёнова Нижегородской области, связанных с изготовлением семёновских ложек и матрешек (вх. № 59306-ПРМ/22 от 31.03.2022).

Из обращения следует, что Заявитель является потомственным ремесленником, занимающимся изготовлением предметов народных промыслов, в том числе ложек и матрешек в традиционной для ремесленников города Семёнова манере, которая сложилась еще в конце 19 века и которой обучают в Семёновском художественном техникуме.

Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись» на основании принадлежащих ему свидетельств на следующие наименования места происхождения товаров (НМПТ):

«СЕМЁНОВСКАЯ МАТРЁШКА» – свидетельство № 220/1 от 16.12.2019 (дата подачи заявки: 29.01.2019);

«СЕМЁНОВСКАЯ ЛОЖКА» – свидетельство № 234/1 от 18.03.2020 (дата подачи заявки: 19.09.2019),

а также на основании того, что образцы его изделий включены в Перечень образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись», утвержденный приказом Минпромторга России от 20.05.2021 № 1848, осуществляет препятствование ремесленникам г. Семёнова Нижегородской области, в том числе мастеру народного художественного промысла ИП Павлову С.А., в изготовлении матрешек и ложек в соответствии с традициями семёновской росписи, сложившимися в традиционном месте ее бытования – в г. Семёнове Нижегородской области, и их реализации.

В частности, Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись» обратилось:

- в ФАС России с заявлением о нарушении ИП Павловым С.А. статьи 14.6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») (вх. № 183583/21 от 01.11.2021);
- в Нижегородское УФАС России с заявлением о нарушении ИП Павловым С.А. статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции» (вх. № 36516/21 от 18.11.2021). Возбуждено дело № 052/14.6-193/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ИП Павлова С.А. В настоящее время передано на рассмотрение в ФАС России (дело № 08/01/14.6-76/2022);
- в ФАС России с заявлением о нарушении ИП Павловым С.А. статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции» (вх. № 220656-ЭП/21 от 28.12.2021);
- с мотивированным этими же обстоятельствами заявлением от 27.09.2022 № 837 в Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу с требованием привлечь ИП Павлова С.А. к уголовной ответственности, предусмотренной статьями 146 и 180 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем согласно преамбуле Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (далее – Закон № 7-ФЗ) народные художественные промыслы представляют собой неотъемлемое достояние и одну из форм народного творчества народов Российской Федерации. Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов является важной государственной задачей.

Из совокупности и взаимосвязи норм Закона № 7-ФЗ следует, что народные художественные промыслы представляют собой неотъемлемое достояние и одну из форм народного творчества народов Российской Федерации, при этом осуществлять деятельность в данной области могут как юридические, так и физические лица. Художественные изделия могут быть как уникальными, так и типовыми, но всегда изготовленными в соответствии с художественно-стилевыми особенностями, которые исторически сложились и развиваются в месте традиционного бытования. При этом мастер народного художественного промысла, осуществляя изготовление художественного изделия по образцам, применяет творческое варьирование, внося изменения и дополнения в композиционное, цветочное, орнаментальное, пластическое и иное художественное решение изделия. Закон не содержит ограничений в отношении места изготовления изделий, в которых отражены художественно-стилевые особенности определенного народного художественного промысла,

но указывает на то, что изделия, изготовленные не в местах традиционного бытования, не могут быть отнесены к изделиям народных художественных промыслов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 7-ФЗ федеральные органы государственной власти обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В Перечень организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, утвержденный приказом Минпромторга России от 19.01.2022 № 97 (зарегистрировано в Минюсте России 21.02.2022 № 67391), включены АО «Хохломская роспись» и ООО «ТД Семёновская роспись».

Финансовая поддержка со стороны государства осуществляется в том числе в виде освобождения от налогообложения реализации изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства (за исключением подакцизных товаров), образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (подпункт 6 пункта 3 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации).

Положение о регистрации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства по представлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждено приказом Минпромторга России от 18.02.2019 № 451 (зарегистрировано в Минюсте России 19.07.2019 № 55314).

Таким образом, Перечень образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись», утвержденный приказом Минпромторга России от 20.05.2021 № 1848, содержит перечень образцов продукции Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись», освобожденных от налогообложения в силу подпункта 6 пункта 3 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, но не является перечнем объектов интеллектуальной собственности Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись».

При этом указанный Перечень содержит 1112 позиций, ни одна из которых не поименована «Семеновская матрешка» и «Семеновская ложка».

Наименования мест происхождения товаров относятся к средствам индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (глава 76 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, включающее такое наименование или производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На территории данного географического объекта должны осуществляться все стадии производства товара, оказывающие существенное влияние на формирование особых свойств товара.

Таким образом, наименование места происхождения товара является средством индивидуализации соответствующего товара. Регистрация в установленном законодательством порядке НМПТ не предоставляет правовой охраны товару (его внешнему виду, особым свойствам), но предоставляет правовую охрану **наименованию места (географического объекта)**, которое является местом происхождения товара.

Соответственно, принадлежность лицу права использования НМПТ на основании свидетельства порождает право использовать зарегистрированное наименование (в данном случае «СЕМЁНОВСКАЯ МАТРЁШКА» и «СЕМЁНОВСКАЯ ЛОЖКА»), но не порождает исключительных прав в отношении самого товара (его особенностей), описание которого содержится в свидетельстве.

Согласно описанию товара, содержащемуся в свидетельстве на НМПТ № 220 «СЕМЁНОВСКАЯ МАТРЁШКА»: *«К числу характерных особенностей росписи можно отнести прорисовку пером чёрной тушью черт лица и крупноцветковую роспись на фартуках матрёшек. Контур изделий, прорисованный тушью пером, получается чётким, ровным и выразительным. Волосы прорисовываются либо в виде строгой чёлки, либо убраны под платок. Допускается вариативность нанесения рисунка глаз: могут использоваться различные цветовые решения, ресницы могут прорисовываться, но их может и не быть.*

Отличительными особенностями в росписи матрёшек, в отношении которых регистрируется обозначение «СЕМЁНОВСКАЯ МАТРЁШКА»

в качестве НМПТ, являются:

- наличие фартука – основы композиции, на котором изображается букет пышных цветов. Для матрёшек характерна крупная цветовая роспись фартука, заполняющая центр изделий. Роспись цветов на фартуке выполняется в виде стилизованных роз, маков, ромашек и других цветов;*
- использование приёма «шахматка», с помощью которой мастерицы украшают платок и сарафан;*
- художественное оформление – большая часть поверхности матрёшки остаётся не покрашенной, что подчёркивает цвет естественного дерева».*

Согласно исторической справке МБУК «Историко-художественный музей», приложенной к письму от 14.03.2022 № 26, семёновская матрёшка легко узнаваема по преобладанию желтого, красного и синего цветов в росписи, наличию пышного букета цветов на сарафане или переднике, заполняющему весь центр фигуры.

Согласно описанию товара, содержащемуся в свидетельстве на НМПТ № 234 «СЕМЁНОВСКАЯ ЛОЖКА»: «Отличительными особенностями изготовления ложек являются: - применение поверхностной и фоновой техник хохломской росписи, основанной на растительных травных мотивах; - применение оригинальной техники окраски дерева, позволяющей достичь эффекта позолоты без применения настоящего золота, что представляет собой трудоёмкий технологический процесс; - выполнение росписи без предварительных эскизов и подготовительного рисунка».

Согласно исторической справке МБУК «Историко-художественный музей», приложенной к письму от 14.03.2022 № 26: «Для хохломской росписи характера оригинальная техника окраски дерева в золотистый цвет. Выточенные из дерева предметы грунтовались раствором глины, покрывались олифой и порошком олова, по слою которого выполнялся растительный узор, затем покрывались лаком из льняного масла и закалялись при высокой температуре в печи», «Рисунок в хохломских изделиях основан на использовании растительного орнамента, связанного с традициями живописи Древней Руси. Гибкие, волнистые стебли с листьями, ягодками и цветами оббегают стенки, украшают внутреннюю поверхность, придавая предмету исключительную нарядность. На одних предметах стебли цветков вытягиваются вверх, на других – завиваются или бегут по кругу».

Из письма ГБПОУ «Семеновский индустриально-художественный техникум» (ГБПОУ «СИХТ») от 10.03.2022 № 137 следует, что согласно

федеральным образовательным стандартам указанное учебное учреждение готовит кадры для развития известнейших во всем мире промыслов (это хохлома, городец, палех, полхов-майдан, традиционная семёновская матрёшка и другие) разной степени сложности, различного назначения и области применения (изделия промышленного и бытового назначения, декоративные изделия, сувениры и др.). После окончания профессионального образовательного учреждения студентам специальности 54.02.02 (Декоративно-прикладное искусство и народные промыслы) присваивается квалификация Художник народных художественных промыслов, а студентам профессии 54.01.10 (Художник росписи по дереву) квалификация Художник росписи по дереву, следовательно, они могут работать на любых предприятиях НХП России на должности художника.

Таким образом, Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись» препятствует осуществлению ремесленниками г. Семёнова Нижегородской области, в том числе ИП Павлову С.А., деятельности по производству изделий народных художественных промыслов (матрешек и ложек) в соответствии с художественно-стилевыми особенностями, которые исторически сложились и развиваются в месте традиционного бытования данного промысла – г. Семёнове Нижегородской области, и применению которых в изделиях народных промыслов обучают в ГБПОУ «СИХТ», соответствующих описаниям изделий народных художественных промыслов, отраженных в соответствующих свидетельствах на НМПТ. При этом обосновывает свои претензии наличием у него свидетельств на НМПТ «СЕМЁНОВСКАЯ МАТРЁШКА» и «СЕМЁНОВСКАЯ ЛОЖКА» и Перечнем образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись», утвержденным приказом Минпромторга России от 20.05.2021 № 1848.

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Недобросовестная конкуренция запрещена нормами главы 2.1 Закона «О защите конкуренции», в том числе согласно статье 14.8 Закона «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1–14.7 Закона «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись» (ОГРН 1025201078176, ИНН 5228001113, адрес: 606651, Нижегородская обл., г. Семёнов, ул. Чкалова, д. 18), выразившихся в препятствовании ремесленникам г. Семёнова Нижегородской области, в том числе ИП Павлову С.А., в осуществлении производства традиционных для народного промысла изделий и их реализации, если они не нарушают права на НМПТ, признаков нарушения антимонопольного законодательства в виде недобросовестной конкуренции, запрещенной статьей 14.8 Закона «О защите конкуренции», ФАС России на основании статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» предупреждает Ордена «Знак Почета» АО «Хохломская роспись» о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства и устранения последствий допущенного нарушения путем прекращения осуществления действий по препятствованию ремесленникам г. Семёнова Нижегородской области, в том числе ИП Павлову С.А., в осуществлении производства традиционных для народного промысла изделий, если они при этом не нарушают прав на НМПТ, в том числе путем отзыва требований о недопустимости введения в оборот изделий, оформленных в соответствии с художественно-стилевыми особенностями, которые исторически сложились и развиваются в данном месте традиционного бытования промыслов.

Настоящее предупреждение подлежит исполнению в течение десяти дней с момента его получения.

О выполнении предупреждения сообщить в ФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель Шаскольский

М.А.