

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3-22/67-2011

13 июля 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-Бутузовой Т.В. - заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии Управления;

-Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

-Дубровской Т.В. - главного специалиста – эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-Михейкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны муниципального заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный центр»:

-<...> - представителя по доверенности от 18.05.2011;

со стороны подателя жалобы - ООО «ТрансПродукт»:

-<...> - директора общества;

-<...>- представителя по доверенности от 12.07.2011;

-<...>- представителя по доверенности от 12.07.2011;

рассмотрев жалобу ООО «ТрансПродукт» на действия муниципального заказчика – МОУ ДОО «Детский оздоровительно - образовательный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по организации питания в детском оздоровительном лагере «Звездочка» (извещение № 0355300070611000008 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 27.05.2011) (далее - Открытый аукцион в электронной форме), проводимого на сайте оператора электронной площадки – ЭТП ММВБ «Госзакупки» <http://www.etp-micex.ru>, руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

На Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 27 мая 2011 года муниципальным заказчиком – МОУ ДОО «Детский оздоровительно – образовательный центр» (далее - Заказчик) размещено извещение № 0355300070611000008 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по организации питания в детском оздоровительном лагере «Звездочка», проводимого на сайте оператора электронной площадки - ЭТП ММВБ «Госзакупки». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 544 338,05 рублей.

В Пензенское УФАС России 6 июля 2011 года поступила жалоба ООО «ТрансПродукт» на действия Заказчика при проведении Открытого аукциона в электронной форме.

Заседание Комиссии Управления согласно уведомлению - требованию от 08.07.2011 № 2292-3

назначено и проводилось 12 июля 2011 года в 15-00.

Представитель Заказчика сообщил, что уведомление - требование по жалобе получено по факсу и по электронной почте 12.07.2011. Жалоба получена 12.07.2011 в 15-00 на заседании Комиссии Управления.

В связи с поступившими ходатайствами со стороны ООО «ТрансПродукт» и представителя муниципального заказчика - МОУ ДОД «Детский оздоровительно - образовательный центр» о переносе рассмотрения жалобы, Комиссия Управления по контролю в сфере размещения заказов объявила перерыв в рассмотрении жалобы до 13 июля 2011 года 16 ч. 30 мин., о чем стороны уведомлены надлежащим образом.

Из содержания жалобы ООО «ТрансПродукт» следует, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку общества не соответствующей требованиям документации. Основанием для отклонения послужило не предоставление во второй части заявки копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа и соответствие предоставляемых услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, и требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Заявитель указывает, что документация не содержала требования о предоставлении в составе второй части заявки конкретных документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ.

По мнению подателя жалобы, неопределенность формулировки, установленной в аукционной документации, явилась причиной для необоснованного отклонения заявки ООО «ТрансПродукт».

На заседании Комиссии Управления представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, уточнил, что обжалуются также действия аукционной комиссии Заказчика. Представитель заявителя также указал, что в нарушение требований Закона о размещении заказов техническое задание документации содержит требование о наличии у участников размещения заказа цехов по изготовлению полуфабрикатов.

С доводами, указанными в жалобе ООО «ТрансПродукт», Заказчик не согласен по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 13.07.2011.

Представитель Заказчика сообщил, что документация содержит ссылки на нормативные акты, которые устанавливают наличие тех или иных документов, необходимых для подтверждения соответствия участника размещения заказа и оказываемых услуг требованиям законодательства и документации об открытом аукционе в электронной форме.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 02/ЭА-02-2011 от 29.06.2011 заявка № 2 - ООО «ТрансПродукт» признана несоответствующей требованиям, установленным в документации, на основании: «Пункт 1 части 6 статьи 41.11 Закона, подпункты 2, 3 пункта 3.2.1, пункт 10 информационной карты аукциона, пункты 2, 7, 20 «Условий по организации питания» части III документации об аукционе в электронной форме. Не представлены: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе; копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об аукционе».

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона, а также, в числе прочего, должна соответствовать требованиям, установленным частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (далее - Документация) «Оказание услуг

по организации питания в детском оздоровительном лагере «Звездочка» утверждена и.о. директора МОУ ДОО «Детский оздоровительно - образовательный центр» 26.05.2011.

Согласно пункту 1.6.3 Документации «Участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющимися предметом аукциона (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона)».

Подпункт 3 пункта 21 Информационной карты Документации содержит требования к участникам размещения заказа, предусмотренные частью 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в числе прочих «соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме помимо иных, должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Часть 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов устанавливает перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Пункт 3.2.1 Документации содержит требование о том, что вторая часть заявки в числе прочего должна содержать:

«2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе

3) копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об аукционе».

Пункт 10 Информационной карты Документации содержит требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. К содержанию и составу второй части заявки установлены следующие требования:

«1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения». Аналогичные требования установлены частью VI «Аукционное предложение» - «Вторая часть заявки».

Согласно пункту 11 Информационной карты требования к качеству оказываемых услуг указаны в Техническом задании.

Часть III «Техническое задание» содержит условия оказания питания, перечень нормативно - правовых актов, примерное 10-дневное меню для приготовления пищи.

Пункт 20 Технического задания определяет, что «Организация питания должна осуществляться Победителем аукциона в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями, предъявляемыми к организации питания, к условиям хранения продукции, к условиям доставки и

транспортировки продуктов, к сроку годности и хранения продуктов и продукции и следующими нормативно-правовыми актами: ...» с приведенным ниже перечнем нормативно - правовых актов.

На Заседании Комиссии Управления представитель Заказчика сослался на пункт 20 Технического задания и нормативно - правовые акты, приведенные в нем, указав, что участник размещения заказа и оказываемые услуги, поставляемые товары должны соответствовать нормативным актам, приведенным в перечне. Вместе с тем, не указав, какие документы по каждому из указанных нормативных актов должен представить участник размещения заказа.

Из представленных Комиссии Управления документов и сведений установлено, что Документация не содержит перечень конкретных документов, которые участник размещения заказа должен был представить в составе второй части заявки и тем самым подтвердить свое соответствие и соответствие товаров и услуг, которые будут поставлены при исполнении контракта, требованиям законодательства РФ и Документации.

Таким образом, не установив в документации конкретные требования к составу и содержанию второй части заявки, Заказчик нарушил требования пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 5 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме в числе прочего должна содержать перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления указал, что технологическое оборудование для приготовления пищи должно быть сертифицировано, на продукты питания должны иметь сертификаты и удостоверения качества. Эти и иные документы подтверждают соответствие участника и соответствие товаров и услуг требованиям законодательства РФ и Документации. Вместе с тем, представитель Заказчика не указал положение документации, где установлен конкретный перечень документов, которые должен представить участник размещения заказа.

Таким образом, не установив в Документации перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, Заказчик нарушил требование пункта 5 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Часть III «Техническое задание» содержит условия организации питания. Согласно пункту 2 Технического задания «Приготовление пищи осуществляется на собственном технологическом оборудовании Победителя аукциона в здании столовой Заказчика», согласно пункту 4 «Победитель аукциона осуществляет работы по приготовлению пищи силами своих штатных сотрудников в помещениях Заказчика на собственном технологическом оборудовании, пункт 7 устанавливает, что «На балансе победителя аукциона должно быть наличие автономного цеха по изготовлению полуфабрикатов из мяса, птицы и рыбы и овощных полуфабрикатов».

В соответствии с частью 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи сведений, не допускается.

Таким образом, установив в Документации вышеуказанные требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования и других ресурсов, а также подтверждение их наличия путем представления документов в составе второй части заявки, Заказчик нарушил требования части 1 статьи 41.6, части 2.1 статьи 34, часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Часть 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов устанавливает исчерпывающий перечень случаев, когда заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе, непредставление документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона.

Комиссии Управления представлены вторые части поступивших заявок. Из представленных сведений следует, что заявка № 2 - ООО «ТрансПродукт» содержала сведения об участнике размещения заказа, подтверждение соответствия участника размещения заказа установленным требованиям, решение об одобрении или о совершении крупной сделки.

Часть 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов устанавливает, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявке № 2 - ООО «ТрансПродукт» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 02/ЭА-02-2011 от 29.06.2011, аукционная комиссия Заказчика нарушила требования части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

Пункт 4.1.3 Документации устанавливает, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов (пункт 3.2.1. настоящего Раздела).

Часть VI «Аукционное предложение» содержит форму первой части заявки, которая должна быть подписана ЭЦП и подана участником размещения заказа.

Согласно части 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, установив требование о представлении участниками размещения заказа в составе первой части заявки согласие по определенной формы, Заказчик нарушил требования части 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно сведениям, представленным Оператором электронной торговой площадки на запрос от 12.07.2011 № 2124-3 государственный контракт по результатам Открытого аукциона в электронной форме заключен 11.07.2011 (карточка контракта № 10907) муниципальным заказчиком - МОУ ДОД «Детский оздоровительно – образовательный центр» с МП «Комбинат школьного питания».

В связи с тем, что по результатам Открытого аукциона в электронной форме заключен государственный контракт, Комиссия Управления не выдает предписание об устранении выявленных нарушений.

Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрансПродукт» на действия муниципального заказчика, аукционной комиссии муниципального заказчика - МОУ ДОД «Детский оздоровительно - образовательный центр» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию муниципального заказчика - МОУ ДОД «Детский оздоровительно нарушившей часть 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.
3. Признать муниципального заказчика - МОУ ДОД «Детский оздоровительно - образовательный центр» нарушившим часть 1 статьи 41.6, часть 2.1 статьи 34, часть 2 статьи 41.6, пункт 1 части 3 статьи 41.6, пункт 5 части 4 статьи 41.6, часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.
4. Предписание не выдавать в связи с заключением государственного контракта от 11.07.2011.
5. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

15 июля 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия Управления) в составе:

-Бутузовой Т.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

-Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

-Михейкиной А.Д. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

на основании решения от 15 июля 2011 года по результатам рассмотрения обращения государственного заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов по Пензенской области (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО «Сура-Моторс-авто» (Россия, 440028, Пензенская область, г. Пенза, ул. Беяева, 2в, ИНН 5835071931) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с проверкой факта уклонения ООО «Сура-Моторс-авто» от заключения государственного контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме «Поставка легкового автомобиля» (извещение № 0155100005811000023 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 09.06.2011) (далее - Открытый аукцион в электронной форме), проводимого Заказчиком на сайте оператора электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Оператор электронной площадки), на основании части 9 статьи 17, части 8 статьи 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Оператору электронной площадки обеспечить возможность заключения государственного контракта между ООО «Сура-Моторс-авто» и Заказчиком согласно требованиям статьи 41.12 Закона о размещении заказов:

- обеспечить возможность направления ООО «Сура-Моторс-авто» Оператору электронной площадки подписанного электронной цифровой подписью проекта государственного контракта;
- осуществить дальнейшие действия по обеспечению возможности заключения государственного контракта между Заказчиком и ООО «Сура-Моторс-авто», предусмотренные нормами статьи 41.12 Закона о размещении заказов;

2. Оператору электронной площадки в срок до 29 июля 2011 года исполнить настоящее предписание и в срок не позднее 3 августа 2011 года представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания в письменной форме, а так же по электронной почте e-mail: to58@fas.gov.ru.