

РЕШЕНИЕ РНП-27-70

15.02.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок: <...>

в отсутствие представителей,

рассмотрев материалы дела № 7-3/245 по обращению Федерального государственного казенного учреждения «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Амурской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дебда» (ИНН 2818004601), а также учредителе Общества <...> в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта от исполнения контракта на поставку лесоматериалов круглых хвойных пород и факта ненадлежащего исполнения условий контракта участника осуществления закупки ООО «Дебда»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Контракт ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Амурской области» с ООО «Дебда» заключен по результатам проведения электронного аукциона №0323100013116000019 22.03.2016.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 469 200,00 рублей.

Контракт заключен по цене 469 200,00 рублей.

Предметом контракта является поставка лесоматериалов круглых хвойных пород.

Срок поставки товара: поставщик обязуется поставить товар одной партией до 30 июня 2016 года.

Заказчик в своем обращении пояснил, что ООО «Дебда» по состоянию на 09 сентября 2016 года поставщиком поставлено 81,6 м³ товара. Согласно условиям государственного контракта товар следовало поставить одной партией. Указанный объем поставлялся четырьмя партиями. Заказчиком направлялись претензионные письма ООО «Дебда» с целью побуждения поставщика к исполнению обязательств по контракту. Поставщиком нарушен срок поставки

товара, а также условия поставки товара, в связи с чем принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Хабаровским УФАС России на юридический адрес ООО «Дебда», указанный в государственном контракте и в выписке из ЕГРЮЛ, направлено письменное уведомление о проведении внеплановой проверки по обращению ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Амурской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Дебда» (№ 7/12506 от 01.11.2016 г).

Хабаровским УФАС России дважды продлевался срок проведения внепланового контрольного мероприятия по проверке факта одностороннего отказа от исполнения государственного контракта ООО «Дебда», в целях уведомления участника. Обществу направлялись уведомления о продлении проведения внеплановой проверки (№7/13671 от 01.12.16 и 7/305 от 19.01.2017).

В Хабаровское УФАС России все указанные письма вернулись, в связи с истечением срока хранения.

Никаких пояснений ООО «Дебда» о причинах ненадлежащего исполнения условий контракта в адрес Хабаровского УФАС России не представлено.

В результате изучения материалов дела 7-3/245, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от

исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.26 ст.95 Закона о контрактной системе, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Исходя из ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно п. 2.1 государственного контракта № 14 от 22.03.2016 поставщик обязуется поставить товар одной партией до 30 июня 2016 года.

Пунктом 8.4 государственного контракта № 14 от 22.03.2016 установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с Актом приемки материалов от 21.06.2016 комиссией заказчика принят следующий объем товара:

1. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 9 м; диаметр в тонком конце: 14- 16 см, в комле не более 28 см; порода: сосна (25 м³, лиственница 25 м³) – 14, 178 м³;
2. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 2,8-2,9 м; диаметр в тонком конце: 12-16 см; порода: лиственница) – 7, 329 м³.

В соответствии с Актом приемки материалов от 11.08.2016 комиссией заказчика

принят следующий объем товара:

1. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 9 м; диаметр в тонком конце: 14- 16 см, в комле не более 28 см; порода: сосна (25 м³, лиственница 25 м³) – 1, 101 м³;
2. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 2,8-2,9 м; диаметр в тонком конце: 12-16 см; порода: лиственница) – 3, 241 м³.

В соответствии с Актом приемки материалов от 01.09.2016 комиссией заказчика принят следующий объем товара:

1. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 9 м; диаметр в тонком конце: 14- 16 см, в комле не более 28 см; порода: сосна (25 м³, лиственница 25 м³) – 20, 141 м³;
2. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 2,8-2,9 м; диаметр в тонком конце: 12-16 см; порода: лиственница) – 28, 422 м³.

В соответствии с Актом приемки материалов № 7 от 09.09.2016 комиссией заказчика в общем принят следующий объем товара:

1. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 9 м; диаметр в тонком конце: 14- 16 см, в комле не более 28 см; порода: сосна (25 м³, лиственница 25 м³) – 35, 420 м³;
2. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 2,8-2,9 м; диаметр в тонком конце: 12-16 см; порода: лиственница) – 46, 164 м³.

Общий объем принятого товара составляет 81, 584 м³.

Заказчиком произведена оплата поставленного ООО «Дебда» товара в размере 351 137, 54 рубля.

Согласно п. 6 Акта приемки материалов № 7 от 09.09.2016 определен следующий объем (количество) недостающих материальных ценностей:

1. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 9 м; диаметр в тонком конце: 14- 16 см, в комле не более 28 см; порода: сосна (25 м³, лиственница 25 м³) – 14, 58 м³;
2. Лесоматериалы круглые хвойных пород, ГОСТ 9463-88 (брёвна: длина: 2,8-2,9 м; диаметр в тонком конце: 12-16 см; порода: лиственница) – 12, 836 м³.

Заказчиком дважды направлялись ООО «Дебда» Претензии (письмо № 21/701/20-4966 от 25.07.2016, № 21/701/20-4966).

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 14 от 22.03.2016 принято заказчиком 20.09.2016.

22.09.2016 вышеуказанное решение направлено заказчиком заказным письмом с уведомлением на адрес ООО «Дебда».

20.09.2016 вышеуказанное решение направлено заказчиком ООО «Дебда» посредством электронной почты.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 14 от 22.03.2016 размещено на Официальном сайте ЕИС в сфере закупок 20.09.2016.

28.09.2016 решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 14 от 22.03.2016 получено ООО «Дебда» под роспись генерального директора.

09.10.2016 ФГКУ «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Амурской области» расторгнут государственный контракт № 14 от 22.03.2016 с ООО «Дебда».

10.10.2016 на Официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещена информация о расторжении государственного контракта № 14 от 22.03.2016.

На момент принятия Хабаровским УФАС России решения о включении ООО «Дебда» в реестр недобросовестных поставщиков Обществом недопоставлен товар в объеме равном 27,416 м³.

В десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта не устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным

использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика заключается в неоднократном нарушении сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введения заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

Принимая участие в закупке, ООО «Дебда» осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

При этом, в любом случае, действия хозяйствующего субъекта при осуществлении им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

Поскольку хозяйствующий субъект ООО «Дебда», обязанный соблюдать действующее законодательство, допустил невнимательное отношение к условиям государственного контракта № 14 от 22.03.2016, имея при этом возможность соблюдения требований законодательства, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях вышеуказанного субъекта есть умысел на уклонение от исполнения заключенного контракта по вышеуказанной закупке.

Комиссия Хабаровского УФАС России также учитывает отсутствие со стороны ООО «Дебда» попыток к взаимодействию с контролирующим органом в объяснении причин своего поведения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Федеральным государственным казенным учреждением «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Амурской области» об ООО «Дебда» (675028, Амурская область, г. Благовещенск, Игнатьевское шоссе, д. 16, ИНН 2818004601), а также учредителе Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на поставку лесоматериалов круглых хвойных пород сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Дебда», учредителя Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.