

РЕШЕНИЕ

по делу №049/07/3-167/2019

16.10.2019

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе: <...>

в присутствии представителя заказчика - АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» <...>, без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом рассмотрела жалобу ООО «Служба управления проектами» (вх. № 02/4642 от 07.10.2019) на положения аукционной документации заказчика - акционерного общества «Усть-СреднеканГЭСстрой» при проведении электронного аукциона «Право заключения договора на поставку пиломатериалов» (реестровый номер извещения 31908329920).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком в документации о закупке установлены различные сведения о количестве необходимого к поставке товара.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Законом о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 24.09.2019 Заказчиком - АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» на официальном сайте Р Ф zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Право заключения договора на поставку пиломатериалов» (реестровый номер извещения 31908329920).

Начальная (максимальная) цена договора: 28 667 320,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 24.09.2019, дата и время окончания подачи заявок - 08.10.2019 в 16:00, дата рассмотрения первых частей заявок - 14.10.2019, дата подведения итогов - 24.10.2019.

Всего на участие в электронном аукционе, согласно информации, представленной заказчиком, подано 2 заявки: №227944, №233635.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Согласно п.3, 5 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о

закупках).

Советом директоров АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» (протокол от 04.10.2018 № 277) утверждено положение о закупке продукции для нужд Группы РусГидро (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пп. «в», «д» п.б.4.19 Положения о закупке в документации о закупке, как минимум, должны быть указаны следующие сведения:

в) требования к описанию Участниками поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участниками выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

д) сведения о НМЦ либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы продукции и максимальное значение цены договора.

В Приложении №1 к документации о закупке установлены «Технические требования на поставку пиломатериалов».

В п. 4.2 указанных Технических требований, установлены необходимые технические характеристики для закупаемой продукции:

№п/п	Требование Заказчика					Пл	Предложение
	Наименование продукции	Технические требования. Марка, ГОСТ, ТУ	Номер или размеры профиля мм	Ед. изм.	Кол-во	3	Технические требования. Марка стали, ГОСТ
1	2	3	4	5	6	7	
1.	Доска обрезная	ГОСТ 8486-86 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1	5800x150x25	м3	<u>700</u>		
2.			5800x150x40	м3	<u>350</u>		
3.			5800x150x50	м3	<u>35</u>		
4.	Брус	ГОСТ 8486-86 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1	5800x150x100	м3	<u>90</u>		
5.	Лафет (брус двухкантный)	ГОСТ 18288-87 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1	5800x180x180	м3	<u>35</u>		
Итого				м3	<u>1 210</u>		
	В столбце 7 Участник должен указать численные значения и характеристики по каждому подпункту						

Заказчиком также утверждено Приложение №7 к документации о закупке «Структура НМЦ», «Форма Коммерческого предложения участника»:

Структура НМЦ

№ п/п	Наименование продукции (товары / работы / услуги), являющейся предметом закупки	Ед. изм.	НМЦ единицы продукции (руб. без НДС)	<u>Кол-во</u>	<u>НМЦ по позиции продукции (руб. без НДС)</u>
1	Доска обрезная ГОСТ 8486-86 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1 5800x150x25	м3	700	<u>23 692,00</u>	<u>16 584 400,00</u>
2	Доска обрезная ГОСТ 8486-86 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1 5800x150x40	м3	350	<u>23 692,00</u>	<u>8 292 200,00</u>
3	Доска обрезная ГОСТ 8486-86 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1 5800x150x50	м3	35	<u>23 692,00</u>	<u>829 220,00</u>
4	Брус ГОСТ 8486-86 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1 5800x150x100	м3	90	<u>23 692,00</u>	<u>2 132 280,00</u>
5	Лафет (брус двухкантный) ГОСТ 18288-87 Материал: хвойная порода деревьев, сорт 1. 5800x 180x 180	м3	35	<u>23 692,00</u>	<u>829 220,00</u>
6	Транспортные, заготовительские расходы и прочие расходы	усл.ед.		1,00	0,00
ИТОГО без НДС, руб.					28 667 320,00
Кроме того, НДС, руб. 20%					5 733 464,00
ИТОГО с НДС, руб.					34 400 784,00

Как следует из довода жалобы Заявителя, Приложение №1 и Приложение № 7 к документации о закупке содержат различные сведения о количестве необходимой к поставке продукции, что может создать необоснованные ограничения для участия в процедуре закупки.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что заказчиком, ввиду технической ошибки, в Приложении №7 к документации о закупке перепутаны местами наименование столбца «НМЦ единицы продукции (руб. без НДС)» и столбца «Количество». При этом, заказчик непредумышленно совершил данную техническую ошибку и не имел намерения вводить в заблуждение потенциальных участников закупки. Кроме того, запросов разъяснений по данному факту не поступало. В случае получения до окончания срока подачи заявок обращения от любого из потенциальных участников, ошибка была бы незамедлительно устранена.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Магаданского У ФАС России установила, что АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в нарушение законодательства о закупках, а также Единого положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» указаны неверные значения количественных показателей товаров, НМЦ единицы продукции, что может создать участникам необоснованные ограничения в процедуре закупки. Заказчик на заседании комиссии согласился с выявленным нарушением.

Таким образом, довод жалобы заявителя признан обоснованным, в действиях заказчика выявлено нарушение п.3, 5 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 Закона о закупках, пп. «в», «д» п.6.4.19 Единого положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Служба управления проектами» на положения аукционной документации заказчика - АО СреднеканГЭСстрой» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку пиломатериалов (реестровый номер извещения 31908329920) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» нарушение п.3, 5 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, пп. «в», «д» п.6.4.19 Единого положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро».
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.