

8 июля 2009г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Е.Г. Молчанов
Н.А. Кожемяко
Я.В. Кикичева
С.А. Солянко

рассмотрев в присутствии представителя ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» Арнатович Л.Н. дело № 510 по признакам нарушения ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» (121087, г. Москва, Багратионовский проезд, 7, корп. 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА

Дело № 510 возбуждено по инициативе Ростовского УФАС России.

Главным Управлением внутренних дел по Ростовской области проводился открытый конкурс № 333Г/КОН на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности автотранспорта (далее – ОСАГО).

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов № 333Г/ПВКон от 08.06.2009г. заявки на участие в данном конкурсе подали 11 страховых компаний, в том числе ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование».

Конкурсной документацией одним из критериев оценки и сопоставления заявок установлен критерий - «цена контракта».

ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» при участии в конкурсе № 333Г/КОН на закупку услуг ОСАГО рассчитало цену контракта с нарушением норм страхового законодательства, что привело к ее занижению.

Представитель ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование», присутствующий на рассмотрении дела, пояснил, предложенная в заявке на участие в конкурсе цена контракта была рассчитана в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 739 и с учетом информации представленной Заказчиком в конкурсной документации, а так же дополнительным разъяснениям Заказчика.

Сложности в определении коэффициентов, необходимых для расчета страховой премии кроме коэффициента КБМ (наличие/отсутствие страховых выплат) не возникло. В отношении определения коэффициента КБМ, согласно данным по первоначальному году страхования, конкурсная документация не содержала четкого указания - застрахованы ли на момент проведения конкурса транспортные средства, срок страхования которых заканчивается в 2009г.

Учитывая разъяснения Заказчика, расчет страховой премии ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование. Определялся с учетом того, что срок действия договоров ОСАГО начинается с января 2009г. и ко дню проведения конкурса срок действия договоров ОСАГО уже истек.

Представитель ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» поддержал заявленное ранее ходатайство об отложении рассмотрения дела, мотивируя свою позицию необходимостью ознакомления с материалами дела.

Комиссия, выслушав доводы представителя ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование», ознакомившись с материалами дела, установила следующее.

В соответствии с тарифами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, установленными Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», цена на данную услугу должна быть одинакова у всех страховых компаний.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 ФЗ «Об ОСАГО» страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами. То есть нормы данного закона не предусматривают возможность отклонения страховщиками от установленного порядка

применения страховых тарифов при расчете страховой премии.

В соответствии с п. 11 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2003 г. N 263 (далее – Правила ОСАГО) расчет страховой премии по договору обязательного страхования осуществляется страховщиком исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении о заключении договора обязательного страхования.

Конкурсная документация содержала все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 739 от 08.12.2005г.

Сумма страховой премии, рассчитанная в соответствии с Постановлением Правительства № 739 и на основании информации представленной заказчиком в конкурсной документации, составляет 5 787 033,91 рублей.

ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» рассчитало страховую премию в размере 5 786 322,91 рублей. Это привело к снижению страховой премии вследствие чего ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» получало преимущество перед другими участниками размещения заказа.

Нарушение выразилось в том, что при расчете страховой премии ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование»:

1. применило коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период предыдущих договоров ОСАГО (коэффициент бонус-малус (далее - КБМ) не соответствующий данным представленным заказчиком в конкурсной документации.

При расчете страховой премии на основании данных представленных в конкурсной документации должен был быть применен следующий коэффициент КБМ:

- по автомобилю УАЗ 31512 (государственный регистрационный номер С9355) – 0,95 вместо – 0,9 (первый год страхования – 2004, месяц – январь, ДТП по вине Заказчика – 1, выплата – 2008г.);

- по автомобилю УАЗ 315142 (государственный регистрационный номер Н4156) – 1 вместо 0,85 (первый год страхования – 2006, месяц – май, ДТП по вине Заказчика – 1, выплата – 2008г.);

- по автомобилю ВАЗ 21213 (государственный регистрационный номер Н375ХТ) – 0,85 вместо – 0,8 (первый год страхования – 2006, месяц – январь);

- по автомобилю ВАЗ 21074 (государственный регистрационный номер С9473) – 0,85 вместо – 0,8 (первый год страхования – 2006, месяц – июль);

2. правильно применило все необходимые коэффициенты, предусмотренные страховым законодательством, но итоговый расчет страховой премии по автомобилю ВАЗ 21093 (регистрационный номер Р2524) не соответствует размеру страховой премии, рассчитанному в соответствии с Постановлением и конкурсной документацией, а именно 2725,31 рублей, вместо 2 907,00 рублей.

Следует отметить, что ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» воспользовалось своим правом и направило запрос Заказчику с просьбой разъяснить положения конкурсной документации. Однако, получив исчерпывающие разъяснения, допустило неверный расчет страховой премии.

Таким образом, подавая заявку на участие в конкурсе № 333Г/КОН ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» занижив страховую премию (цену контракта), получало преимущество перед другими участниками конкурса.

Комиссия, ознакомившись с ходатайством ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» отказала в его удовлетворении по следующим основаниям:

1. ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» получило определение о назначении дела № 510 к рассмотрению 27 июня 2009г., рассмотрение назначено на 8 июля 2009г. – таким образом, у представителей ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» было достаточно времени для ознакомления с материалами дела;

2. ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» в своем ходатайстве ссылается на тот факт, что определение о назначении дела № 510 к рассмотрению получено 2 июля 2009г. Однако, согласно уведомлению о вручении почтового отправления данное определение получено ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» 27июня.2009г.

Комиссия, изучив представленные документы, доводы, пояснения, пришла к выводу, что действия ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» выразившиеся в расчете страховой премии на основании данных несоответствующих конкурсной документации нарушило ч. 10 ст. 15 Закона «Об ОСАГО» и п. 11 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2003 г. N 263.

Данный расчет привел к занижению ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное

страхование» суммы страховой премии при участии в конкурсе № 333Г/КОН, что является недобросовестной конкуренцией, которая представляет собой действия, направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и которые могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам и которая запрещена ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ч. 2 ст. 41, ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» нарушившим ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с тем, что ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» по итогам конкурса № 333Г/КОН не стало победителем предписание не выдавать.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование» к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.33 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях».

Председатель комиссии
Члены комиссии

Е.Г. Молчанов
Н.А. Кожемяко
Я.В. Кикичева
С.А. Солянко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.